

# 习近平关于民生论述的本质特征及其现实意义\*

于慧颖

**【内容提要】**党的十八大以来，就保障和改善民生问题，以习近平同志为核心的党中央提出了一系列重要理念、政策性要求和实施举措，这些论述不仅是解决当代中国民生问题的的工作指针，而且形成了系统完备、科学、先进的民生理念。贯穿于其中的以人民为中心的发展思想是其灵魂，是党的宗旨在执政条件下的实现指针，它与资产阶级政党、执政者、民粹主义思潮及古今中外形形色色的民生理念、民生政策与主张相比具有其作为马克思主义科学真理的先进性、彻底性，有其他民生理念与主张不可比拟的特色，是对马克思主义群众路线理论的丰富和发展，对确保中国特色社会主义五位一体总任务的全面实现，对确保在复杂国内外环境下有效化解社会矛盾、防范风险、实现国家的长治久安，对构建科学规范的民生保障制度、机制，发展和完善中国特色社会主义制度具有重要指导意义。

**【关键词】** 习近平 保障和改善民生 以人民为中心

**作者简介：**于慧颖（1975-），东北师范大学马克思主义学部副教授（吉林长春 130024）。

党的十八大以后，为解决当代中国的民生问题，习近平发表了关于新形势下保障和改善民生的一系列重要论述，这些论述形成了先进的民生理念，成为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容，对于这一系列重要论述的主要内容、基本特征、重大意义进行概括和分析，不仅有益于当代中国民生问题的更好解决，而且有益于21世纪马克思主义科学理论的学习、阐释、创新与发展。

## 一、习近平关于保障和改善民生论述的主要内容

习近平关于民生问题的重要论述科学回答了当代中国涉及人民群众多方面生活和基本权益的内容，包括政治、经济、文化、社会、生态文明等多方面的民生理念。

### 1. 关于保障和改善政治民生的论述

关于政治民生，即关系人民群众的民主权利问题。按照马克思主义的国家理论，在社会主义制度下，作为国家和社会生活的主人，广大人民群众应以多种直接或间接方式参与国家及社会生活管理、监督，这既是社会主义民主制度的要求，也是人民群众在政治上的民生权益。习近平提出了保障和改善政治民生的先进理念及内容要求。

一是人民当家作主不仅是社会主义民主的本质，更是人民对美好生活向往和自身利益实现的要

\* 本文系2016年度国家社科基金一般项目“习近平总书记民生思想研究”（16BKS052）的阶段性成果。

求。习近平指出：“保证和支持人民当家作主不是一句口号、不是一句空话，必须落实到国家政治生活和社会生活之中，保证人民依法有效行使管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务的权力。”<sup>①</sup>这不仅揭示了社会主义民主的本质，更是从国家制度层面提出了人民群众在社会主义制度下应该享有更多权利，从民生保障制度的角度彰显国家应予以保障的政治民生内容，这就是人民在政治上的民生权益。二是要坚持和完善基层群众自治制度，实现和保障人民的民主权益。“发展基层民主，保障人民依法直接行使民主权利，切实防止出现人民形式上有权、实际上无权的现象。”<sup>②</sup>三是要健全各方面监管制度，保证人民在国家政治生活中当家作主。习近平指出：“要坚持用制度管权管事管人，抓紧形成不想腐、不能腐、不敢腐的有效机制，让人民监督权力，让权力在阳光下运行。”<sup>③</sup>习近平强调，这不仅是反腐败和保证国家权力不被滥用的需要，更是实现人民当家作主，保障人民民主权利的必需。四是通过健全社会主义法制，让人民在每个司法案件中感受到公平正义，从而实现人民政治民生权利。

## 2. 关于保障和改善经济民生的论述

首先，习近平明确指出了我们经济建设的目的，是要满足人民对美好生活的需要，要不断地改善民生、增进人民福祉，而不是为发展而发展。要实现经济发展和民生改善良性循环。作为其手段的经济与作为目的的民生理想应协同发展、相辅相成，二者是辩证统一的关系，经济增长离不开人民的共同努力，民生建设离不开经济的快速增长。

其次，习近平提倡的新发展理念不仅解决了新形势下中国经济如何发展的根本性问题，而且指明了在经济不断发展背景下，保证最广大人民群众不断享有更多的获得感、幸福感的正确之路。按照习近平提出的创新、协调、绿色、开放、共享这五大发展理念，经济增长主要是通过技术进步、科技创新、转变发展方式实现转型升级，从而提升发展质量和效益。这就不仅有益于劳动生产率的提高、广大人民群众劳动强度的减弱、整体劳动条件的改善、生活环境质量的提高，而且会使与人民生活质量密切相关的公共服务体系更加健全、基本公共服务均等化水平稳步提高，使人民群众享有更多更全面的发展成果，这就必然促使我国经济发展方式进步，经济实力增强，更加有益于广大人民群众民生改善。

最后，习近平提出的系统扶贫举措是其关于经济民生论述的重要内容。习近平强调，这是关系当代中国相当多人民福祉的实现问题，是全面建成小康社会的必然要求。既提出了解决好“扶持谁”的问题，也提出了要解决好“谁来扶”的问题，更系统地提出在中国特色社会主义新时代解决好“怎么扶”的问题。

## 3. 关于保障和改善文化民生的论述

首先，明确社会主义文艺是人民的文艺，必须坚持以人民为中心的创作导向。“要把满足人民精神文化需求作为文艺和文艺工作的出发点和落脚点。”<sup>④</sup>提出了文艺的人民性问题，把文化建设从根本上定位在为人民服务，满足人民群众文化民生的需求上。其次，推进文化体制机制创新，加快构建社会效益放在首位的文化发展环境。习近平强调，文化体制改革不能削弱文化的公共服务功能，指出推动文化事业的繁荣发展，必须以完善公共文化服务体系为重点，以基层和农村为重点，深入实施文化惠民工程，丰富群众的精神文化生活，必须提高基本公共文化服务均等化水平，推动文化

① 《十八大以来重要文献选编》（中），北京：中央文献出版社，2016年，第72页。

② 《十八大以来重要文献选编》（中），北京：中央文献出版社，2016年，第63页。

③ 《十八大以来重要文献选编》（中），北京：中央文献出版社，2016年，第58页。

④ 《十八大以来重要文献选编》（中），北京：中央文献出版社，2016年，第127页。

小康顺利实现，完善文化经济政策，形成社会效益和经济效益相统一的体制机制。从而有利于实现人民的文化民生需求。最后，提出在新时代使网络更好地为促进和保障文化民生发挥积极作用。要建设生态良好，符合人民利益的网络空间。这既要通过发展互联网来保障人民新的民生需求，又要使互联网成为实现更广泛民生需求的重要渠道、重要方式。“网民来自老百姓，老百姓上了网，民意也就上了网。”<sup>①</sup>要营造风清气正的网络环境，形成良好的网上舆论氛围，使互联网成为丰富人民网络文化生活、不断改善文化民生的新领域。

#### 4. 关于保障和改善社会民生的论述

习近平多次指出，过去有饭吃、有学上、有房住是基本需求，随着经济社会的发展，人民对美好生活的需求日益多样化、多层次、多方面。建设中国特色社会主义社会文明，必须解决好社会民生问题。

首先，习近平提出“就业是最大的民生”<sup>②</sup>。就业作为最大的民生工程、民心工程、根基工程，牵动着千家万户的生活。如果就业问题处理不好，就会造成严重的社会问题。因此，必须统筹处理好经济社会发展和促进就业的关系，积极推进就业优先战略和积极就业政策，必须坚持就业第一，增强就业能力、拓宽就业渠道，扩大就业容量。

其次，优先发展教育事业，办好人民满意的教育。教育公平是社会公平的重要基础，也是社会民生的重要内容，要保证贫困家庭孩子受教育，更重要的是要阻断贫困代际传递，以教育公平促进社会公平正义，扩大人民群众的获得感。推动城乡义务教育一体化发展，努力让每个孩子都能享有公平而有质量的教育。

第三，实施健康中国战略。随着我国社会主要矛盾的转化，健康问题正在成为人民对过上美好生活的一个基本要求，既是民生问题，也是重大的政治问题。习近平提出：“要完善国民健康政策，为人民群众提供全方位全周期健康服务。”<sup>③</sup>

第四，加强社会保障体系建设。习近平提出，要建立多层次社会保障体系。全面实施全民参保的养老保险制度改革，统筹城乡社会救助体系建设，推动老年人服务产业发展，要加强医疗保险和医疗救助，推进农村基本公共服务体系建设，推进健全残疾人权益保障制度，要加快推进以政府为主提供基本住房保障和以市场为主满足多层次需求住房供应体系建设，实现住有所居的重大民生工程。要按照兜底线、织密网、建机制的要求，全面建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系。

#### 5. 关于保障和改善生态民生的论述

习近平提出，“良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉”<sup>④</sup>，要“让老百姓呼吸上新鲜的空气、喝上干净的水、吃上放心的食物”<sup>⑤</sup>。强调“确保广大人民群众‘舌尖上的安全’”<sup>⑥</sup>。“平安是老百姓解决温饱后的第一需求，是极重要的民生，也是最基本的发展环境。”<sup>⑦</sup>这些论述形成了习近平的生态民生理念。其一，良好生态环境是可持续发展的根本基础，是基本的民生前提，是广大人民群众生活幸福的基本要素。习近平指出，人与自然是生命共同体，人类必须尊

① 《习近平谈治国理政》第2卷，北京：外文出版社，2017年，第336页。

② 《中国共产党第十九次全国代表大会文件汇编》，北京：人民出版社，2017年，第37页。

③ 《中国共产党第十九次全国代表大会文件汇编》，北京：人民出版社，2017年，第39页。

④ 《习近平关于社会主义生态文明建设论述摘编》，北京：中央文献出版社，2017年，第4页。

⑤ 《习近平谈治国理政》第2卷，北京：外文出版社，2017年，第210页。

⑥ 《十八大以来重要文献选编》（上），北京：中央文献出版社，2014年，第673页。

⑦ 《习近平关于社会主义社会建设论述摘编》，北京：中央文献出版社，2017年，第148页。

重自然、顺应自然、保护自然。如果人口资源环境出现严重的偏差，还有谁能够安居乐业，和谐社会又从何谈起？其二，提出保障民生，必须处理好经济发展与生态环境保护的关系。习近平反复强调，经济发展不应是对资源和生态环境的竭泽而渔，生态环境保护也不应是舍弃经济发展的缘木求鱼，而要坚持在发展中保护、在保护中发展，实现经济社会发展与人口、资源、环境相协调。让良好生态环境成为提升民生福祉和经济社会持续健康发展的有力支撑。其三，针对前些年一些地方出现的环境质量问题，习近平明确要求，改善和保障民生，必须实施生态修复工程。其四，从系统、全面的角度研究生态民生工程。习近平在2013年3月就旗帜鲜明地提出了生态民生问题的“系统性和有机性”特征，指出保障和改善民生是一项系统工程。接着在2014年又强调“环境治理是一个系统工程，必须作为重大民生实事紧紧抓在手上”<sup>①</sup>。

## 二、习近平关于保障和改善民生论述的本质特征

作为新时代如何认识民生问题的重要性以及如何解决好民生问题的科学理论，与习近平新时代中国特色社会主义思想整体一样，有着区别于其他理论、学说的本质特征。

### 1. 以人民为中心的发展理念是习近平关于民生论述的灵魂与主线

综观习近平关于民生论述的全部内容，鲜明地体现了以人民为中心的发展理念。关于政治民生建设，强调人民当家作主；关于经济民生发展，强调解决人民对美好生活各方面的需求问题；关于文化民生发展，强调文化要满足人民健康的文化需求，要健全文化惠民政策；关于社会民生建设，强调要让人民安居乐业，幼有所育、学有所教、老有所养、病有所医；关于生态文明的民生建设思想，强调要保证建设好人民居住的家园，美丽的环境。从所有这些论述中，我们可以清楚地看到贯穿始终的一个主线——以人民为中心的发展理念。

以这个灵魂和主线构建的民生理念来源于中国特色社会主义实践的需要。众所周知，从20世纪80年代开始，中国共产党带领人民开启建设中国特色社会主义的伟大征程，全党全国人民对于以经济建设为中心、发展是硬道理、发展是党执政兴国的第一要务，有着深切的体悟与高度的共识，在这样的思想基础之上，我们紧紧抓住经济建设这个中心，坚持把发展作为党执政兴国的第一要务，高速推进经济发展，连续30多年实现年均国内生产总值在9.5%以上的高速增长，中国成为全球第二大经济体、第一制造大国、第一贸易出口大国，对世界经济增长贡献第一大国。我国的综合国力、经济实力、科技实力、国防实力、人民物质生活水平都获得极大增长。作为世界上最大的发展中国家，我国经济发展的进步之快、成就之大，足以令当代中国人自豪。

但是，正如党的十九大所判断的那样，在我们的经济建设取得巨大成就的同时，整个中国特色社会主义事业发展中也存在“不充分不平衡”的问题，它与人民日益增长的美好生活需要构成中国特色社会主义新时代的社会主要矛盾，这种不充分不平衡，不仅体现在经济发展中某些产业及行业水平的现状、某些制造业的技术落后及创新能力差、地区之间及不同群体之间的收入差距较大，而且更多地表现在：与经济实力、综合国力迅速增长的现实状况相比，我们的社会主义先进文化建设，整个国家的文化软实力相对较弱；广大人民群众的幸福生活所必需的较高质量的公共教育、健康向上的文化生活内容、公共文化供给不足，较好的公益性的公共医疗卫生服务，完善的社会保障、人民所需的公共健康服务、美好家园建设、良好的生态环境、空气质量、和谐的生活环境等，不仅与

<sup>①</sup> 《习近平关于社会主义生态文明建设论述摘编》，北京：中央文献出版社，2017年，第51页。

人民群众对美好生活的希望相比存在差距，而且与国家的经济实力、综合国力提高较快的状况不相适应。习近平把这种现象称为“民生短板”。

习近平关于民生问题的全部论述是围绕解决民生短板问题形成的科学理论。他首先鲜明地提出，当我们奋发努力集中力量推动发展时，必须弄清一个基本前提，就是为什么要发展，发展的目的是什么？习近平明确指出，我们的全部努力，我们的整个发展只有一个目的，那就是：使人民生活得更幸福。他在十八大当选党中央总书记时即宣告：“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”<sup>①</sup>后来他多次讲，人民幸福感、获得感、安全感是我们发展的目的。在这样的目标之下，习近平鲜明提出了“以人民为中心”的发展理念。这一理念强调，人民群众的幸福生活是我们的发展目标，增进民生福祉是发展的目的。这一理念告诉我们，我们不是为了发展而发展，不是只见物不见人；不能只注重GDP，只看到经济增长率、人均收入增长数字。而应把满足人民对美好生活的向往，促进人的全面发展作为发展的目标。党的十八大以后，中国共产党在推动发展问题上强调的是：发展要惠及全体人民，解决发展中的民生短板，要实现可持续发展，要实现全体人民共同富裕。习近平关于保障和改善民生的论述，正是为回应以上中国特色社会主义实践提出的时代诉求，鲜明地提出以人民为中心的发展理念，为解决民生短板问题而形成的理论体系，这个理论的全部内容，鲜明地体现了以人民为中心的发展理念这个灵魂。

## 2. 中国共产党的宗旨在执政条件下实现的正确路径

党全心全意为人民服务的宗旨，在不同历史时期、不同时代条件下，由于党所处的环境，面临的具体任务不同，因而党践行自己宗旨的具体内容也有所不同。在革命战争年代，我们党深知要为中国人民谋幸福，首先必须结束近代以来帝国主义、封建主义、官僚资本主义的反动统治，因而必须首先完成中国新民主主义革命的任务，全党必须为这个任务而奋斗，就是为中国人民谋幸福谋利益。新中国成立以后，我们党成为执政党，践行全心全意为人民服务的宗旨有了更好的条件，党带领人民建立社会主义制度，为中国人民的长远根本利益奠定了制度基础，大规模开展社会主义建设，为从根本上改变国家一穷二白的落后面貌、为中国人民不断提高生活水平而努力，取得了历史性的伟大进步，赢得了人民群众的衷心拥护。

但由于种种原因，在社会主义建设实践中，我们出现了失误乃至发生了“文化大革命”这样的错误，不仅影响到社会主义建设事业的发展，而且影响到人民生活水平的提高，总结这些经验和教训，习近平明确提出：我们要不断解决关系群众生活与切身利益问题，不断为人民群众取得更幸福的生活而奋斗。在执政条件下，党要通过制定正确的路线、方针和政策，通过推出各种治国理政的措施，努力维护人民利益，不断解决涉及民生的诸多问题，使人民不断获得更幸福的美好生活。因此，习近平关于民生的重要论述实际上揭示了马克思主义政党在执政条件下全心全意为人民服务宗旨的实现路径。在这个理论的指导下，党践行为人民服务的宗旨，不只是党员干部个人要坚持共产党人的价值观、利益观，以人民群众的利益为最高利益、以为人民服务、保持同人民群众密切联系践行党的宗旨，而且更重要的是，要运用执政地位、要在自己履行职责的实践中，使党制定和执行代表人民利益的路线、方针和政策，不断解决人民群众的民生问题，不断推进民生改善，从而实现党全心全意为人民服务的宗旨。

## 3. 与形形色色资产阶级政党或执政者的民生主张及政策有本质区别

众所周知，在当代世界，重视民生，提出一些民生主张，利用执政地位解决一些民生问题，推

<sup>①</sup> 《习近平谈治国理政》，北京：外文出版社，2014年，第4页。

出一些改善民生的政策，这不是一个特殊现象。在一些资本主义国家和地区，不少形形色色的资产阶级政党政客、执政者都有过一些这样或那样的主张，实施过一些这样或那样的社会经济政策，垄断资产阶级的代表特朗普，口口声声说要改善美国人民的生活，要让美国人民在“美国第一，美国优先”政策下更加幸福。我国台湾地区的民进党、国民党也常常拿“民生”说事，通过标榜自己关注民生来指责对方忽视民生，并为此互相攻击，大打出手，竭力表演“民生秀”，好像非常“为民请命”“为民做主”，事实如何呢？他们这些“民生”主张、“政策”以及为此表演的种种“民生秀”，与习近平的民生理念相比，其本质、结果都有着本质区别。主要体现在以下几个方面。

一是建立在不同社会制度基础之上。资本主义国家的政党、政客、执政者，无论对民生问题说了多少好话、许下多少诺言，但他们的政治实践、赖以依托、生存的根基是资本主义私人占有制，在这个基本经济制度不改变的社会条件下，广大人民相对贫困化，贫富的差距越来越大是不可避免的。欧美各主要资本主义国家最富有的人群与占大多数的一般人群的收入、财富差距不断扩大是不争的事实。而习近平关于民生的论述是建立在坚持社会主义基本经济制度基础上的。习近平多次强调，要坚定不移坚持公有制主体地位，坚定不移做强做大国有经济，并指出，这是不断改善民生，保证人民群众的根本利益的经济基础。习近平提出的改善民生各方面的政策主张都是依托于公有制主体地位这个基本经济制度，都是以坚持这个制度为前提的。也正因为这个前提，就能使我国民生建设不断惠及全体人民，不断使全体人民增加获得感、幸福感、安全感。而没有这个前提，在资本主义私人占有制、垄断资本家占有大量资本的前提下，资本主义各国无论发达国家还是发展中国家，政党政客们高喊的改善民生都只能或者是画饼充饥，或者是蜻蜓点水，都没有也不可能从根本上惠及民生。

二是时效极不相同。所有资产阶级政党、政客，都是在争夺最高权力的竞选期，或者在短暂的执政期间高喊及实行有限的“民生”主张。这是资本主义政治制度、政党轮流执行规律所决定的，资本主义国家和地区的所有政党政客都很清楚，自己不可能长期执政，因而它的民生主张、民生政策是短命的。奥巴马的医保法案还没有实施就被特朗普废除；在我国台湾地区，民进党上台后为一己私利，减少军工教人员退休待遇；欧洲许多国家的资产阶级政客在财政困难的情况下，都竭力比拼削减福利水平；有些政党执政后实行的一些民生政策，也在通过选举确立执政地位后立即消失。综观资本主义制度下所有政党、政客的民生主张与政策，短命、时效极为有限是基本特点，而习近平关于民生的论述强调，对于人民群众有益的政策必须长期坚持，在我国社会主义制度下，没有也不可能出现将有益于人民幸福的政策朝令夕改，短期废除的现象。

三是目的性不同。习近平关于民生的论述源于党的性质和宗旨，中国共产党没有自己的任何私利，党的存在、党的使命就是为中国人民谋利益、谋幸福，这种特征决定了党的民生主张、民生政策的目标就是服务于中国人民的幸福生活；而资产阶级所有政党、政客、包括当权者，他们的民生主张，推出的民生政策，目的都是为了“选票”，为了获得更多的民意支持率，从而最终是为了自己上台，把民生问题当由头、当工具用来打击对手，抹黑竞争者，以便从中获利赢取民心，使自己取而代之。我国台湾地区民进党的诸多“民生”表演，皆是服务于这一丑恶的目的。

四是作用人群的范围存在很大差异。在资本主义制度下，不同政党、政治集团实际上受不同资本集团的掌控，实际上是某一个或某几个利益集团的政治代表，于是它的政策，包括民生政策，必然也只能以反映和体现被自己代表的那个特殊群体的利益诉求，他们的民生政策经常出现这样的状况：顾此失彼，厚此薄彼。在资本主义制度下，所有政党政客的民生主张与政策，没有也绝不可能真正惠及全社会，特别是广大中下层群众，而习近平的民生理念强调的是惠及全体人民。落实习近

平关于保障和改善民生的理念，就是要考虑全体人民的整体利益、就是要考虑地区平衡及群体平衡，坚决反对厚此薄彼，以确保全体中国人民不断获得更多的民生改善。

#### 4. 与中外种种民粹主义理念与主张截然不同

民粹主义最早产生于19世纪后半叶的俄国，一些俄国革命民主主义者以受苦最深的俄国农民利益代表者自居，形成了以下层人民利益为最高利益，受苦最深的人群代表着真理，代表着正义等民粹主义思想，这在军事封建统治的俄国，曾经起过积极的作用，后来由于其违背社会发展规律，而渐渐表现出落后性。马克思主义在本质上是为人民求解放谋幸福的科学理论，它与民粹主义的本质区别是：建立在对人类历史发展规律的科学认识与把握的基础之上，形成反映历史发展规律，代表人民长远利益的理论，因而具有科学性。

当代世界，在资本主义制度陷入深刻的经济危机，大量社会问题找不到解决办法的情况下，资本主义社会中处于中下层的大量群体，收入与生活水平长期停滞，失业半失业经常出现。对此，形形色色的政党、政治力量把这归结为经济全球化、自由贸易体制、开放的市场所导致的，认为是一些发展中的新兴国家在自由贸易体制下依靠劳动力的廉价等后发优势获得出口优势、获取更多的制造业机会，使本国劳动者有更多的社会岗位、更好的收入。于是，他们打着捍卫中下层劳动者权益，保护本国产业，更多的就业岗位的旗号，反对自由贸易体制，反对经济的全球化——这就是近些年风行于欧美资本主义各国的民粹主义，这种民粹主义打着维护中下层群众利益的旗号，打着改善、保障民生的旗号，反全球化、反自由贸易体制，很明显这是违背社会发展规律的，最终也必然会从根本上伤害这些国家普通劳动群众的利益。经济发展水平的提高，国际分工的出现，资本与资源的全球流动，经济全球化背景下平等开放的世界贸易是必然趋势，也是世界各国人民共同利益的需要。民粹主义以民生为借口反对经济全球化是违背历史发展规律的，是逆历史潮流的，因而它不是建立在科学基础上的，是不符合客观规律的，它必然行不通、没有生命力。习近平关于保障和改善民生所提出的一系列民生主张，都是中国特色社会主义实践提出的要求，都是中国特色社会主义制度下经济发展、改善民生、社会全面进步规律的反映，也是符合经济全球化这一历史潮流的。与当前欧美许多资本主义国家风行的民粹主义的反历史规律特征根本不同。贯彻落实习近平关于保障和改善民生的相关论述的精神，不仅能够进一步改善民生，而且能够促进和推动可持续性发展和转变经济增长方式；能够使全体人民在物质文化生活水平不断提高的同时，享受更高水平、更积极健康的文化生活。对于我国文化软实力，全体人民的文明水准、精神品位的提高，对于我们的社会和谐、国家的长治久安都具有巨大的积极意义。实际上，贯彻落实习近平关于民生的论述，既是促进民生改善，也是促进中国特色社会主义事业整体不断进步，从而走向成功的有效路径，因而它的科学性是种种民粹主义思潮不可比拟的。

### 三、习近平关于保障和改善民生论述的重大意义

#### 1. 丰富和发展了马克思主义群众路线理论

列宁在创建第一个社会主义国家后，提出了在社会主义条件下，广大工人农民是国家的主人，社会主义国家管理必须依靠工农大众的思想。毛泽东系统阐述了中国共产党的群众路线理论，这包括：群众是历史的创造者、是真正的英雄，党的宗旨是全心全意为人民服务，党员干部不能脱离人民，要和人民群众保持血肉联系，党要代表人民整体和长远的根本利益，党员干部要做人民的勤务员，成为人民群众的公仆等。邓小平根据改革开放后社会主义实践的新情况明确提出，我们的路线、

政策、举措要以人民意愿为根据，要以人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为判断是非的标准。

习近平提出：“坚持以人民为中心。人民是历史的创造者，是决定党和国家前途命运的根本力量。必须坚持人民主体地位，坚持立党为公、执政为民，践行全心全意为人民服务的根本宗旨，把党的群众路线贯彻到治国理政全部活动之中，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，依靠人民创造历史伟业。”<sup>①</sup> 习近平在这样的理念指导下提出的保障和改善民生的所有主张，包括五个方面内容的有关民生问题的论述与马克思主义群众路线、群众利益理论一脉相承，是马克思主义群众路线、群众利益理论中国化、时代化的最新成果，把马克思主义群众利益、群众路线理论发展到新的阶段的体现。

首先，系统回答了马克思主义政党在长期执政条件下如何实践群众路线、如何保持自己和人民群众血肉联系的问题，这是国际共产主义运动必须解决的重大问题，苏联党和政府虽然也提出过一些关于群众路线的正确观点，但总体上没有很好地解决这个问题，苏共后期脱离群众，失去群众信任，是国际共运的深刻教训。新中国成立后，毛泽东高度重视党与群众的密切联系，为防止党脱离群众采取了一些措施，提出从群众中来，到群众中去的工作方法。习近平以人民为中心的发展理念，保障和改善民生的相关论述，总结了国际共产主义运动在践行群众路线问题上的经验教训，总结了中国共产党在践行群众路线方面的理论与实践成果。

其次，根据执政条件下的新特点把践行群众路线、为人民谋幸福与推动经济社会发展进步联系在一起，提出在促进经济发展的同时把蛋糕不断做大，推动社会全面进步为解决诸多民生问题创造前提。强调解决民生问题本身就是促进发展、促进社会进步，而不是单纯地花钱、不是把解决民生问题当成负担，阐明了推动经济发展与解决民生问题，不断增加人民获得感、幸福感是相辅相成、相互促进的辩证关系。

第三，提出了实现群众利益与实现群众主人翁地位、实现人的全面发展理念。党为人民利益与幸福而奋斗，不仅确保人民获得物质生活的改善，而且不断落实人民群众作为国家社会的主人翁地位，不断实现人的全面发展。习近平强调，人民的利益不仅仅是物质利益，还包括作为社会主义国家的主人，对国家、社会、自己事务行使当家作主的权力，保障这些权力也是保障民生。发展基层民主，健全社会主义法制，让人民在每一个司法案件中感受到公平正义，这些都极大丰富发展了马克思主义群众路线、群众利益理论。

## 2. 为全面实现中国特色社会主义五位一体总任务、建设社会主义现代化强国明确了需要重视和解决的短板问题

第一，改革开放40年来中国特色社会主义建设取得了伟大成就，但民生方面出现了短板问题，如文化、公共服务、社会管理、生态环境等，这也是我国社会主要矛盾中“不平衡不充分”的表现。第二，建设社会主义现代化强国要实现五位一体总任务，不能顾此失彼，经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设都搞好，全方位发展才是中国特色社会主义。习近平关于民生的重要论述强调解决涉及人民群众最关心最直接最现实的利益，实际上是明确了在经过40年的发展取得伟大成就的背景下，中国特色社会主义继续前进需要重视、需要尽快解决的短板问题。民生问题得到更好的解决，才能实现好中国特色社会主义五位一体的总任务，才能防止和克服顾此失彼而导致的影响社会全面进步的问题，防止发展的畸形，从而确保中国特色社会主义的全面发展、全面

<sup>①</sup> 《中国共产党第十九次全国代表大会文件汇编》，北京：人民出版社，2017年，第17页。

进步，使中国人民从这种全面进步中获得全面完整的幸福生活。所以，习近平的这些论述，不仅指明了我们改善民生的正确方向，而且回答了在中国特色社会主义新时代，建设社会主义现代化强国必须解决的短板问题，明确了中国特色社会主义建设在新时代的重点任务。

### 3. 是新时代保持社会和谐稳定、国家长治久安重要的治本之道

在社会主义市场经济条件下，利益分化、不同利益群体矛盾的出现，发展起来后出现的诸多新的社会问题；经济全球化背景下，中国国内的改革发展稳定与国际社会的发展状况关联日益紧密；国外各种思想文化、生活方式的传入与影响，重大地区事件与热点事件，乃至他国重大事件都直接对国内不同人群的思想理念、行为取向产生影响。事实上，社会生活中影响稳定的种种问题，一般有两种情况：一种是某些或某个群体、个体的合理合法的利益受到侵害，不公平公正，出现矛盾，导致或大或小影响和谐稳定现象的出现。再一种是某些群体或个体，没有实在的利益受损，但在复杂特殊的社会舆论背景下、或者复杂的国际环境下，可能因为一个偶然的事件引发部分群体、个体的不满情绪，导致影响和谐稳定的群体事件。防范以上两方面问题，都需要深谋远虑，需要从根本上，在基础层面采取治本措施。这些方面的措施应是全方位的，是需要综合发力的系统工程，包括确保社会长治久安的国家根本制度的巩固和有效运转，确保全社会多方面利益权利的实现与保障机制，多方面利益矛盾的及时公正处理和化解机制，有效的思想政治工作等。但综观所有治本之道，必须看到，其中非常重要的起基础性作用的是通过党和政府制定的政策、机制，把民生问题在整个社会治理中摆在重要位置，并能与中国特色社会主义伟大事业的推进相辅相成，使全社会的民生问题能够及时合理解决，使民生水平不断提高，从而防止经济发展突飞猛进而民生却欠账太多，防止五位一体的总任务发展不协调而出现社会发展进步中的畸形现象。使各阶层、各类群体的基本民生内容不断改善，与整个社会事业进步同向同行，由此奠定所有群体心态平衡、安居乐业的民生保障基础。有了这样的基础，不仅不会出现因实在利益受损而影响社会稳定的事件，也不会为任何外部偶然因素所左右，被误导从而引发影响和谐稳定的群体性事件。习近平关于民生的论述科学指出了新时代我国处于社会主义市场经济体制条件下，在复杂的外部环境下，民生问题的重要性；科学指出了在经济发展、社会进步取得巨大成就的情况下可能出现、已经出现的民生短板以及如何解决这些短板的若干理念、政策与措施。认真贯彻落实习近平关于民生的论述，不断改善和保障民生，不仅会提升民生水平，造福全社会，而且为整个社会的长久和谐稳定、及时防范化解因民生问题引发的矛盾，打造坚实的基础，我们的社会就能够保持长期的和谐稳定、国家就会长治久安。从这个意义上说，习近平关于民生的论述是防范风险与挑战、防范与化解社会矛盾，保持社会和谐稳定、国家长治久安的重要治本之道。

### 4. 明确了深化改革在民生领域的方向与内容，对于形成完善的中国特色社会主义制度具有重要意义

在社会主义条件下，通过经济发展及时解决涉及民生的诸多问题，不断提升民生水平，使广大人民群众不断有更多的获得感、幸福感，这是社会主义制度的本质要求。按照这个要求，就必须坚持公有制为主体的基本经济制度，必须坚持按劳分配为主体，必须坚持共同富裕。在过去几十年开创中国特色社会主义事业的实践中，中国共产党逐步形成了体现科学社会主义基本原则又适合中国历史与现状的一系列经济政治制度。时至今日，其主要任务十分明确、十分科学，保证了中国这些年的发展进步和举世公认的成就。但无须讳言，这方面的制度还不是尽善尽美，还需要随着实践发展而不断调整与完善。习近平强调，改革不能停止，改革要成为实现这些任务的历史必然。改革的必要性、改革的伟大意义是有高度共识的，但具体应该改什么，要通过改革形成哪些必要的新制度，

调整修改哪些已有的制度，废除哪些过时、不科学的制度，回答好这些问题，才是中国人民之福，才能形成完善的中国特色社会主义多方面的制度体系。

习近平不仅对全面深化改革的内容设计提出了正确方向，提出了正确的内容及对与错的价值判断标准，形成了指导全面深化改革成功的重要论断，还通过提出一系列重视和解决民生问题的理念，指出了全面深化改革必须解决民生问题的任务，丰富发展和完善了中国特色社会主义各方面制度体系建设的思想。

这就是通过形成长期有效解决民生问题的政策、制度机制，完善中国特色社会主义制度中的相关内容。中国特色社会主义制度的系统完备、规范、科学、高效，离不开民生方面的保障机制与制度。习近平关于保障和改善民生的论述为解决这方面的制度问题提供了科学指南：一是要求对民生问题的解决，要从整个国家治理体系建设、改革稳定大局来考虑。习近平在深化改革的论述中明确要求改革的内容应包括民生领域的相关管理体制、制度，要使这些体制、制度的设定和调整与国家治理体系的改革完善结合起来，要当成其中的一个重要任务，要通过涉及民生问题的解决，使整个国家治理体系更加完善科学，这样，贯彻习近平关于改善民生举措的实践过程，实际上就成为完善国家治理体系、完善中国特色社会主义制度的过程。二是要求把实践中解决民生问题的好举措、政策与方法制度化，甚至法律化。习近平关于民生问题的相关论述，明确强调，实践中一些解决民生的政策、举措都不同程度地具有“普遍性”意义。要总结经验，对于实践证明有利于改善民生、提升民生保障水平的办法、举措和相关政策要使之上升为规范性制度，无论是加强社会主义民主、法制，保证人民当家作主的政治民生举措，还是改善广大群众物质文化生活的经济民生、文化民生举措，或者是健全公共服务的社会民生政策、建设美好家园的生态民生举措，实践中都有一些成功经验，把这些经验制度化、逐步形成中国特色社会主义民生保障的相关制度体系，成为中国特色社会主义制度整体的重要组成部分，这样就在事实上使我们的民生建设实践成为中国特色社会主义制度不断完善的过程。因而，习近平关于民生方面的重要理念不仅对于新时代改善民生，而且对于发展和完善中国特色社会主义制度具有重要指导和现实意义。

#### 参考文献：

- [1] 《习近平新时代中国特色社会主义思想三十讲》，北京：学习出版社，2018年。
- [2] 《习近平总书记系列重要讲话读本》，北京：学习出版社、人民出版社，2014年。
- [3] 邓纯东：《新时代新思想新征程》，北京：人民日报出版社，2018年。
- [4] 于慧颖：《中国共产党民生思想研究》，北京：中国社会科学出版社，2012年。
- [5] 李小宁：《民生论》，北京：人民出版社，2015年。

（编辑：张 桥）