

# 全面建成小康社会的历史演进规律<sup>\*</sup>

——以经济发展与民生改善交互作用为分析视角

孙 贺

**【内容提要】**全面建成小康社会以经济发展为物质支撑，以民生改善为目标抓手和目的导向，经济发展与民生改善共同构成了全面建成小康社会的核心内容。经济发展与民生改善交互循环，协同推动全面建成小康社会按照预设目标有序推进，成为贯穿全面建成小康社会历史演进的一条主线，为理解全面建成小康社会何以可能提供了分析框架。其中，在发展中保障和改善民生是全面建成小康社会的必要条件，抓民生也是抓发展构成全面建成小康社会的内需动力。经济发展与民生改善交互作用构成全面建成小康社会的推进机理，全面建成小康社会在经济发展与民生改善循环进阶过程中渐进达成。

**【关键词】**全面建成小康社会 经济发展 民生改善

**作者简介：**孙贺（1985-），吉林大学中国特色社会主义理论体系研究中心副主任、副教授、博士生导师（吉林长春 130012）。

2020年是全面建成小康社会的收官之年。回顾小康社会的建设史，中国共产党带领中国人民用几十年时间实现了中华民族自古以来追求的理想，其中重要的一条是遵循了经济发展与民生改善良性循环的运动规律，并将这一规律贯穿到全面建成小康社会的全过程、各领域、各方面，推动全面建成小康社会按照预设目标有序展开、渐进实现。经济发展与民生改善良性循环是理解和把握全面建成小康社会的一把钥匙。

## 一、经济发展与民生改善：贯穿全面建成小康社会历史演进的一条主线

新中国成立以来，我们党始终把推动经济发展与民生改善联系起来，以此来谋划和推动中国的现代化事业。早在社会主义改造时期，毛泽东就指出，“我们的重点必须放在发展生产上，但发展生产和改善人民生活二者必须兼顾”<sup>①</sup>。改革开放后，中国进入以经济建设为中心的发展快车道，民生改善的物质基础不断得到丰富，民生改善事业不断得到提升。邓小平指出：“在社会主义国家，一个真正的马克思主义政党在执政以后，一定要致力于发展生产力，并在这个基础上逐步提高人民的生活水平。”<sup>②</sup>江泽民指出：“实现经济社会协调发展是我国社会主义现代化建设的一个重要指导

<sup>\*</sup> 本文系教育部人文社会科学研究专项任务项目“新时代社会主要矛盾转化下高质量发展研究”（19JD710047）和国家社科基金重大项目“中国特色社会主义制度‘人民至上’价值及其实践研究”（20ZDA004）的阶段性成果。

① 《毛泽东著作专题摘编》（上），北京：中央文献出版社，2003年，第988页。

② 《邓小平文选》第3卷，北京：人民出版社，1993年，第28页。

方针。”<sup>①</sup> 胡锦涛强调，要“坚持把发展经济与改善民生紧密结合起来”<sup>②</sup>。习近平指出，“解决发展问题、改善民生仍是中国第一要务”<sup>③</sup>，要“把资源真正用到发展经济和改善民生上来”<sup>④</sup>。这些重要论述指出了经济发展与民生改善作为一对相互牵动、互为条件的关系范畴，在治国理政中的独特地位和重要作用，是贯穿新中国发展进程的一条主线。

经济发展与民生改善构成了全面建成小康社会的两个重要方面。从经济发展维度看，全面建成小康社会以生产力发达、物质产品丰富为基础条件，这是全面建成小康社会的绝对必需的实际前提。习近平指出：“发展是基础，经济不发展，一切都无从谈起。”“实现全面建成小康社会奋斗目标，仍然要把发展作为第一要务，努力使发展达到一个新水平。”<sup>⑤</sup> 经济发展水平决定着全面建成小康社会的进度和效果，只有推动经济持续健康发展，才能筑牢全面建成小康社会的物质基础。从民生改善维度看，全面建成小康社会以民生改善为目标抓手和目的导向。民生在全面建成小康社会进程中扮演双重角色。一方面，民生改善作为目的而存在。习近平指出：“不断提高人民生活质量和水平，是我们一切工作的出发点和落脚点，也是全面建成小康社会的根本目的。”<sup>⑥</sup> 另一方面，民生改善作为对象而存在，是全面建成小康社会的底线标准。“全面建成小康社会突出的短板主要在民生领域”<sup>⑦</sup>，实现全面建成小康社会的目标必须以民生问题解决为前提条件。而且，民生改善的情况直接体现和反映了全面建成小康社会的进程和效果。

全面建成小康社会作为通往共同富裕的阶段性目标安排，贯穿着经济发展与民生改善的逻辑。共同富裕是马克思主义的一个基本目标，也是社会主义的本质要求。共同富裕内在地规定着经济发展和民生改善的要义和实践要求。新中国成立以来的经济发展和民生改善，以实现共同富裕为目标归宿。新中国成立后，以毛泽东为主要代表的中国共产党人在一穷二白的历史条件下推进社会主义建设，勾勒了共同富裕的奋斗愿景。毛泽东指出：“现在我们实行这么一种制度，这么一种计划，是可以一年一年走向更富更强的，一年一年可以看到更富更强些。而这个富，是共同的富，这个强，是共同的强，大家都有份。”<sup>⑧</sup> 共同富裕在当时来讲是相对宏远的奋斗目标，实现共同富裕对于社会主义中国来说是一个漫长的历史过程，要经历一个比一个高级的历史阶段演进才能达到目标。正如习近平指出的：“我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段，我们不能做超越阶段的事情，但也不是说在逐步实现共同富裕方面就无所作为，而是要根据现有条件把能做的事情尽量做起来，积小胜为大胜，不断朝着全体人民共同富裕的目标前进。”<sup>⑨</sup> 在通往全体人民共同富裕的道路上，中国共产党采取的是分阶段推进的累进式方式。从解决温饱到建设小康社会再到全面建成小康社会，这些都是通往共同富裕目标的渐次展开，这一系列目标的实现都贯穿着经济发展与民生改善的逻辑。全面建成小康社会目标实现后，将开启全面建设社会主义现代化强国的目标，推进这一目标建设，同样遵循经济发展与民生改善的演进逻辑。

从静态维度看，全面建成小康社会的要义内在规定着经济发展与民生改善两个方面的内容；从

① 《江泽民文选》第2卷，北京：人民出版社，2006年，第446页。

② 《胡锦涛文选》第3卷，北京：人民出版社，2016年，第435页。

③ 《习近平会见21世纪理事会北京会议外方代表》，《人民日报》2013年11月3日。

④ 《中共中央召开党外人士座谈会》，《人民日报》2019年12月7日。

⑤ 《习近平关于社会主义经济建设论述摘编》，北京：中央文献出版社，2017年，第9-10页。

⑥ 习近平：《在学习〈胡锦涛文选〉报告会上的讲话》，北京：人民出版社，2016年，第12页。

⑦ 《十八大以来重要文献选编》（中），北京：中央文献出版社，2016年，第831页。

⑧ 《毛泽东文集》第6卷，北京：人民出版社，1999年，第495页。

⑨ 《十八大以来重要文献选编》（下），北京：中央文献出版社，2018年，第169页。

动态维度看，全面建成小康社会的历史进程贯穿着经济发展与民生改善的逻辑。经济发展与民生改善为理解和把握全面建成小康社会提供了理论分析框架。

## 二、在发展中保障和改善民生：全面建成小康社会的必要条件

全面建成小康社会本质上是人的小康，每个人的小康是一切人的小康的条件，这是“全面”内涵的一个基本要义。全面建成小康社会标示了民生改善的目标和方向。实现全面建成小康社会的目标，决定了必须作出系列制度安排，推动经济发展成果更多、更公平地惠及民生改善，这是构成全面建成小康社会的必要条件。

新中国成立后，中国共产党带领人民迅速医治战争创伤、全力恢复国民经济、推进社会主义改造，“创造性地完成了由新民主主义革命向社会主义革命的转变，使中国这个占世界四分之一人口的东方大国进入了社会主义社会，成功实现了中国历史上最深刻最伟大的社会变革”<sup>①</sup>。社会主义制度确立后，“我国各族人民意气风发投身中国历史上从来不曾有过的热气腾腾的社会主义建设，在不长的时间里，我国社会就发生了翻天覆地的变化，建立起独立的比较完整的工业体系和国民经济体系”<sup>②</sup>。人民群众生活水平随着经济发展逐步得到改善，走过了一段计划经济时期经济发展与民生改善平衡用力的发展过程。后来，政治上“左”倾错误的影响和计划经济体制的弊端不断暴露出来，结果导致“社会生产力的发展不快、不稳、不协调，人民的生活没有得到多大的改善”<sup>③</sup>。邓小平在总结这一时期经验时指出：“在建立社会主义经济基础以后，多年来没有制定出为发展生产力创造良好条件的政策。社会生产力发展缓慢，人民的物质和文化生活条件得不到理想的改善，国家也无法摆脱贫穷落后的状态。”<sup>④</sup>为此，实行改革开放的基本国策，放弃了计划经济时期的平均主义，大力发展生产力。随着经济发展的“蛋糕”不断做大，经济发展成果没有惠及民生改善的问题逐渐凸显，局部地方出现了影响经济发展大局稳定的社会矛盾。如果继续“单纯追求经济发展，经济发展难以持续，最终也难以搞上去”<sup>⑤</sup>。基于此，中国共产党适时作出构建社会主义和谐社会的战略部署，把社会建设纳入中国特色社会主义总体布局，建立和完善同经济发展水平相适应的社会保障制度，持续保障和改善民生，推动经济与民生协调发展。中国的实践表明，经济发展成果必须惠及民生改善，这是经济进一步发展的必要条件，否则就会掉入民生缺失进而反噬经济发展的陷阱，这是社会主义民生建设的基本规律。

习近平指出：“增进民生福祉是发展的根本目的。”<sup>⑥</sup>中国作为目前世界上最大的社会主义国家，一个显著优越性是在推动经济发展成果惠及民生改善的路径上更为多元高效，从而使设定的全面建成小康社会目标能够如期实现。比如，关于所有制结构。公有制的主体地位确保了国家从宏观全局上统筹民生布局，统筹推进全面建成小康社会，坚持全国一盘棋调剂资源分配和利用，集中力量办全面建成小康社会这件大事，集中力量补短板、强弱项，使经济发展的成果更多更公平地惠及民生，汇集到全面建设小康社会的事业上来。再比如，关于分配制度，党的十九届四中全会把分配制度上升为基本经济制度，并在分配制度构成上进行了升级，由过去的初次分配、二次分配拓展到三次分

① 习近平：《在纪念毛泽东同志诞辰120周年座谈会上的讲话》，北京：人民出版社，2013年，第7页。

② 习近平：《在纪念毛泽东同志诞辰120周年座谈会上的讲话》，北京：人民出版社，2013年，第8页。

③ 《邓小平文选》第2卷，北京：人民出版社，1994年，第249页。

④ 《邓小平文选》第3卷，北京：人民出版社，1993年，第134页。

⑤ 《胡锦涛文选》第2卷，北京：人民出版社，2016年，第168页。

⑥ 《中国共产党第十九次全国代表大会文件汇编》，北京：人民出版社，2017年，第19页。

配。分配制度之所以作多元细化的调整和完善，根本上是为了兼顾不同群体民生改善的覆盖面，“合理调节城乡、区域、不同群体间分配关系”，尤其是“增加劳动者特别是一线劳动者劳动报酬，提高劳动报酬在初次分配中的比重”，从而达到“增加低收入者收入，扩大中等收入群体，调节过高收入”<sup>①</sup>的目的。所有制、分配制度等制度安排直接指向的是民生保障和改善的全面性、公平性和共享性，集中体现了全面建成小康社会的基本精神。

脱贫攻坚是经济发展成果惠及民生改善的典型。贫困是全面建成小康社会的最大短板，解决好贫困群体的贫困问题是全面建成小康社会的底线任务。习近平指出：“全面建成小康社会，是我们对全国人民的庄严承诺，必须实现，而且必须全面实现，没有任何讨价还价的余地。不能到了时候我们说还实现不了，再干几年。也不能到了时候我们一边宣布全面建成了小康社会，另一边还有几千万人生活在扶贫标准线以下。如果是那样，必然会影响人民群众对全面小康社会的满意度和国际社会对全面小康社会的认可度，也必然会影响我们党在人民群众中的威望和我们国家在国际上的形象。”<sup>②</sup>基于在2020年这个既定时间节点打赢脱贫攻坚战这样的目标要求，党中央从2013年开始实施精准扶贫战略。精准扶贫虽然是多主体参与、多要素投入的大社会扶贫格局，但这其中起着基础性、关键性作用的是财政支持。我国从20世纪80年代开始扶贫，一个基本情况是“以当时的扶贫标准，贫困人口减到3000万左右就减不动了”<sup>③</sup>，但精准扶贫以来中国通过超常规举措彻底打破了这一限制，这个过程如果没有强大的国家财政做后盾，彻底解决绝对贫困问题、拔掉穷根是不可能的。据统计，从2013年到2019年，仅中央财政扶贫支出一项就高达5143.9亿元。其中，从2013年至2017年，中央财政安排专项扶贫资金从394亿增加到861亿，累计投入2822亿元<sup>④</sup>。2018年，中央财政补助地方专项扶贫资金1060.95亿元<sup>⑤</sup>，力度不断加大。2019年，中央财政补助地方专项扶贫资金增至1260.95亿元<sup>⑥</sup>，为历史最高。中央财政专项扶贫资金年平均增长率高达44.3%。财政专项扶贫资金的高速增长，再次凸显了财政在精准扶贫中的重要性。

在全党全社会共同努力下，脱贫攻坚工作取得了重大进展。最新数据显示，“贫困人口从2012年年底的9899万人减到2019年年底的551万人，贫困发生率由10.2%降至0.6%，连续7年每年减贫1000万人以上。到今年2月底，全国832个贫困县中已有601个宣布摘帽，179个正在进行退出检查，未摘帽县还有52个，区域性整体贫困基本得到解决”<sup>⑦</sup>，全面建成小康社会的底线基石总体夯实。精准扶贫目标的如期实现，确保了全面建成小康社会的如期实现。在精准扶贫的背后，同样遵循着经济发展成果惠及民生改善的运动规律。实践表明：没有经济发展成果持续惠及民生这个关键环节，即使生产力高度发达、社会物质产品极大丰富，也无法全面建成小康社会。

### 三、抓民生也是抓发展：全面建成小康社会的内生动力

全面建成小康社会需要物质支撑，但并不是经济发展的负担。一些人认为把经济发展成果惠及民生，稀释了社会再生产的物质资料，从而限制了生产力的快速释放。这种观点只看到了民生改善

① 《中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议文件汇编》，北京：人民出版社，2019年，第39页。

② 《习近平关于全面建成小康社会论述摘编》，北京：中央文献出版社，2016年，第154页。

③ 习近平：《在决战决胜脱贫攻坚座谈会上的讲话》，《人民日报》2020年3月7日。

④ 《十二届全国人大常委会第二十九次会议审议多部法律和报告》，《人民日报》2017年8月30日。

⑤ 《中华人民共和国第十三届全国人民代表大会第二次会议文件汇编》，北京：人民出版社，2019年，第114页。

⑥ 《2019年中央专项扶贫资金已全部下达》，《人民日报》2019年5月18日。

⑦ 习近平：《在决战决胜脱贫攻坚座谈会上的讲话》，《人民日报》2020年3月7日。

对经济发展成果的消费，忽视了民生改善也是经济发展的重要支撑点。在实践中，中国始终坚持经济发展与民生改善的统筹兼顾，我们衡量发展的标准从来都不是单一的经济指标，而是“生产力能不能得到发展，人民的生活能不能得到提高”两个方面同时兼具。正如邓小平指出的那样：“社会主义的优越性归根到底要体现在它的生产力比资本主义发展得更快一些、更高一些，并且在发展生产力的基础上不断改善人民的物质文化生活。”<sup>①</sup>这其实是两句话，后一句道出了社会主义优越于资本主义的真谛，即民生改善对经济发展的助推作用。

社会主义的优越性在于强调民生改善之于经济发展的作用。这种作用主要体现在两个方面。一个是“推力”的作用，即民生改善直接作用于经济发展，比如人力资本积累、劳动力素质提升、劳动者积极性激活、勤劳致富社会风尚的形成、稳定的经济发展环境，等等。这些经由民生改善实现经济优质要素的养成推动了经济向更高水平跃升，这是一种常态式的作用。关于这一点，毛泽东在《论十大关系》中就进行了系统阐释。他指出：“必须优先发展生产资料的生产，这是已经定了的。但是决不可以因此忽视生活资料尤其是粮食的生产。如果没有足够的粮食和其他生活必需品，首先就不能养活工人，还谈什么发展重工业？”因此，毛泽东主张多发展一些农业、轻工业，即生活资料的生产。这是因为从长远观点来看，这“会使重工业发展得多些和快些，而且由于保障了人民生活的需要，会使它发展的基础更加稳固”<sup>②</sup>。另外一个“拉力”的作用，即民生构成了经济发展的重要领域，民生改善拓展了经济发展的边界和范畴，为经济发展注入新动能，这是常态式作用的“意外”。之所以说是“意外”，是因为民生改善对经济发展的“拉力”作用是建立在“推力”的作用基础上的，是遵循民生和经济运动规律的正向激励。如果从初始条件时就把“推力”看作稀释经济发展成果的负担，那么自然也就不会重视“推力”的作用，更不会拓展出“拉力”的作用空间。只有首先强化民生改善对经济发展的“推力”的作用，才能在不断强化过程中生发出“拉力”的作用。正是民生改善对经济发展的“推力”作用以及在此基础上的“拉力”作用的合力，促使政府在政策导向和设计上更加注重经济发展成果对民生改善的持续反馈，从而进一步推动了全面建成小康社会的进程。

民生改善对经济发展的“拉力”作用并不是一开始就形成的。中国共产党在治国理政过程中不断强化经济发展对民生改善的作用，这其中当然有民生改善对经济发展的作用因素，但从政治上看，主要是由社会主义国家的性质和中国共产党的性质、宗旨决定的。习近平对此进行了总结和提炼，提出“抓民生也是抓发展”<sup>③</sup>的重大论断。抓民生也是抓发展构成了全面建成小康社会的内需动力。

民生改善对经济发展的“拉力”作用集中表现在三个方面。第一个方面，延展民生内需市场。“民生连着内需、连着发展、连着公平。”<sup>④</sup>“做好保障和改善民生工作，可以增进社会消费预期，有利于扩大内需。”<sup>⑤</sup>习近平指出：“中国仍然是世界上最大的发展中国家，中国有十三亿多人口，人民生活水平还不高，但这也意味着巨大的发展潜力和空间。”<sup>⑥</sup>与其他行业和领域的市场需求不同，民生需求属于刚性需求，民生领域的任何一个方面，乘以我国总人口数量，都会变成一个很大的总量。同时，“民生工作面广量大，所涉及的领域很多兼具经济和社会双重属性”<sup>⑦</sup>，涵盖居家服务、

① 《邓小平年谱（1975—1997）》（下），北京：中央文献出版社，2004年，第1014、986页。

② 《毛泽东文集》第7卷，北京：人民出版社，1999年，第24、25页。

③ 《习近平关于社会主义社会建设论述摘编》，北京：中央文献出版社，2017年，第10页。

④ 李克强：《在改革开放进程中深入实施扩大内需战略》，《求是》2012年第4期。

⑤ 《习近平谈治国理政》第2卷，北京：外文出版社，2017年，第361页。

⑥ 《习近平关于社会主义经济建设论述摘编》，北京：中央文献出版社，2017年，第15页。

⑦ 《中国民生调查2017综合研究报告——经济企稳背景下的民生发展》，《管理世界》2018年第2期。

养老服务、健康服务、休闲服务等方方面面，民生市场空间广阔。因此，开发好这个市场，就会加快释放民生领域的巨大内需潜力，就会促进相关行业发展。第二个方面，培育形成新的经济发展点。新的经济发展点能够带动整个国民经济上一个新台阶，尤其是在经济下行压力增大的条件下，新的经济发展点就显得格外重要，而民生就是培育形成新的经济发展点的重要领域。具体来说，新的经济发展点“在人民群众普遍关心的突出问题当中”“在十三亿多人的基本需求中，在日益增加的中等收入群体中”<sup>①</sup>。具体到政策上，要紧紧围绕改善民生来培育经济发展点，从而为经济发展注入民生红利，提高经济长期可持续发展的潜力。第三个方面，推动经济高质量发展。“中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。”<sup>②</sup>“美好生活需要”与此前的“物质文化需要”相比，对民生产品的质量、层次、丰富程度等提出了更高的要求，人民向往“更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境”<sup>③</sup>，这就意味着过去依靠粗放发展形成的民生产品供给有的逐渐成为无效供给，只有走经济高质量发展之路，才能扭转民生产品无效供给困局，才能规避被淘汰的风险。从这个意义上看，民生改善对经济发展的“拉力”作用也是推动经济向高质量发展转变的内在动力。

民生改善对经济发展的“推力”和“拉力”作用，构成了全面建成小康社会的内需动力。在全面建成小康社会的进程中，不仅实现了民生改善，而且创造了更多的经济发展空间，从而使经济发展与民生改善耦合互构、深度融合。

#### 四、经济发展与民生改善交互作用：全面建成小康社会的推进机理

全面建成小康社会是经济发展与民生改善交互作用的函数。其中，经济发展成果作用到民生改善上，推动人的发展和进步向更高层次跃升，为全面建成小康社会提供了物质基础保障。民生改善作用于经济发展，推动经济向产业链更高、质量更优的方向演进，为全面建成小康社会提供了动力源泉。全面建成小康社会正是在经济发展和民生改善的交互作用中向前推进的，经济发展与民生改善交互作用构成全面建成小康社会的实现机理。

经济发展和民生改善发生交互作用主要通过两种机制实现。一种是自然机制，即由经济与民生天然联系生成的交互运动，这种交互运动是一种客观的运动，是由“一切人类生存的第一个前提”决定的。“这个前提是：人们为了能够‘创造历史’，必须能够生活。但是为了生活，首先就需要吃喝住穿以及其他一些东西。因此第一个历史活动就是生产满足这些需要的资料，即生产物质生活本身，而且，这是人们从几千年前直到今天单是为了维持生活就必须每日每时从事的历史活动，是一切历史的基本条件。”<sup>④</sup>因此，就“生产物质生活本身”来说，自然机制是“从几千年前直到今天”都在发挥着作用的机制。自然机制能解决“维持生活”问题，但解决不了“人的自由全面发展”问题。如果单纯依靠自然机制，那么，全面建成小康社会的“全面”和“小康”目标将不能得到有效保障。另一种是调节机制，即在自然机制之外，通过方针、政策、法规等一系列制度性安排强化完善民生与经济的交互运动，其目的是让经济发展成果更多、更公平地流向更广泛的群体，最终福泽

① 《习近平关于社会主义经济建设论述摘编》，北京：中央文献出版社，2017年，第117-118页。

② 《中国共产党第十九次全国代表大会文件汇编》，北京：人民出版社，2017年，第9页。

③ 《十八大以来重要文献选编》（上），北京：中央文献出版社，2014年，第70页。

④ 《马克思恩格斯选集》第1卷，北京：人民出版社，2012年，第158页。

全体人民。这是由社会主义本质的内在要求决定的。社会主义国家发展经济是“把人而不是把买卖利益当作原则”<sup>①</sup>，社会主义国家通过发展经济“积累起来的劳动只是扩大、丰富和提高工人的生活的一种手段”，而不是不断重复“增殖已经积累起来的劳动”<sup>②</sup>。改革开放以来，中国大力发展经济，归根到底是要把经济发展成果转化到民生改善上来，转化到人的发展上来，这是调节机制的基本逻辑。就两种机制的关系而言，调节机制旨在弥补自然机制的缺项，但并不是自然机制的补充。全面建成小康社会不是在两种机制之间作选项，而是同时兼顾。其中，调节机制发挥着主体作用、是主流，自然机制是支流。如果把主流与支流颠倒过来，全面建成小康社会的目标可能需要更长的时间才能实现，甚至不一定完全实现。从党的十八大确立全面建成小康社会的目标到2020年实现这一目标，只用八年左右的时间，在如此短的时间内实现这样宏伟的目标，调节机制发挥着不可替代的至关重要的作用。

无论是自然机制，还是调节机制，其目标旨向是促进经济发展与民生改善交互运动的均衡。具体到实践环节，主要体现为二者之间交互作用的频率、周期等方面的协调。全面建成小康社会的进程与二者交互作用的频率成正比，与二者交互作用的周期成反比。加快实现全面建成小康社会的目标，要提高经济发展与民生改善交互作用频率，缩短经济发展与民生改善交互作用周期。从频率方面看，经济发展与民生改善交互作用频率的短板主要体现在经济发展成果之于民生改善的惠及上，包括惠及对象的辐射面、惠及的规模和水平、惠及结果是否符合正态分布，等等。具体到政策上，就是强化经济发展与民生改善的黏合度，建立经济发展惠及民生改善的挂钩机制，增强经济发展对民生改善的依存度。从周期方面看，经济发展与民生改善交互作用的周期主要受经济发展的基本面影响。如果经济大气候不景气、经济发展趋势走低，就会发生经济发展之于民生的挤出效应，从而拉长经济发展惠及民生改善的时间尺度，延长经济发展与民生改善交互作用的周期。针对这种情况，中国的经验是激活民生的内需作用。自2008年爆发全球金融危机以来，中国经济发展就一直处于国际经济低迷和国内跨越中等收入陷阱的双重压力之下。在这样的条件下，中国的全面建成小康社会之所以能够如期稳步推进，很重要的一条在于发挥民生之于经济的内需作用，通过民生消费的扩大、优化、升级，培育新动能，催生新供给，带动产业结构的调整升级，推动经济高质量发展。比如，国家发展和改革委员会等26个部门联合出台的《关于促进消费带动转型升级的行动方案》，从“城镇商品销售畅通行动、农村消费升级行动、居民住房改善行动、汽车消费促进行动、旅游休闲升级行动、康养家政服务扩容提质行动、教育文化信息消费创新行动、体育健身消费扩容行动、绿色消费壮大行动、消费环境改善和品质提升行动”<sup>③</sup>等10个方面部署消费转型升级。这些重要举措总体推动了经济保持中高速增长，为实现经济发展与民生改善交互作用周期的稳定提供了保障。

一般来说，经济发展与民生改善交互作用在时间上是连续的存在，这是全面建成小康社会如期实现的重要条件。自20世纪80年代以来，建设小康社会目标之所以稳步推进，根本上来说是经济发展与民生改善的交互作用始终连续运行的结果。这期间，西方爆发了两次世界性经济危机，即使这样的全球性破坏也没有动摇中国的经济发展根基，自然也就没有动摇全面建成小康社会的根基。虽然我们的政策目标是维系和保障经济发展与民生改善交互作用的连续性，但客观上存在断点的可能和风险。如果经济发展与民生改善交互作用发生间断，全面建成小康社会的进程就会延缓，如果频繁发生断点，或者持续性停摆，全面建成小康社会的进程就会停滞，全面建成小康社会的目标就

① 《马克思恩格斯全集》第42卷，北京：人民出版社，1979年，第258页。

② 《马克思恩格斯选集》第1卷，北京：人民出版社，2012年，第415页。

③ 《“十大扩消费行动”将实施》，《经济日报》2016年4月27日。

存在搁浅的风险。因此，要防范和化解经济发展与民生改善交互作用的断点风险。习近平指出：“如期全面建成小康社会，既具有充分条件，也面临艰巨任务，前进道路并不平坦，诸多矛盾叠加、风险隐患增多的挑战依然严峻复杂。如果应对不好，或者发生系统性风险、犯颠覆性错误，就会延误甚至中断全面建成小康社会进程。”<sup>①</sup> 2020年初，“突如其来的新冠肺炎疫情对我国经济社会发展带来前所未有的冲击”<sup>②</sup>，一季度主要经济指标明显下滑，国内生产总值同比下降6.8%<sup>③</sup>，脱贫攻坚等民生改善事业受此影响很大。这次疫情的冲击虽然是短期的，但已经显现出经济与民生交互作用延时给如期全面建成小康社会带来的压力。“经济社会是一个动态循环系统，不能长时间停摆。”<sup>④</sup> 疫情得到有效控制后，党中央及时部署推动非疫情防控重点地区企事业单位复工复产，恢复生产生活秩序。复工复产实质上是在恢复经济发展与民生改善之间的交互作用机制，确保全面建成小康社会的目标如期实现。

发展地看，经济发展与民生改善的交互作用没有终点，只有连续不断的新起点，全面建成小康社会目标实现之后，还有更高的奋斗目标。在追求更高奋斗目标的过程中，经济发展与民生改善交互作用并非始终处于安全阀范围内。要始终增强忧患意识，阻断断点出现的可能，防范化解断点风险。

## 五、经济发展与民生改善循环进阶：全面建成小康社会的渐进达成

经济发展与民生改善的交互作用在结果上表现为循环进阶。循环进阶是经济发展与民生改善交互作用的理想形态。习近平指出，“要实现经济发展和民生改善良性循环”，“使民生改善和经济发展有效对接、相得益彰”<sup>⑤</sup>。这是在对我国经济发展与民生改善关系的深刻洞察和总结后得出的规律性认识，全面建成小康社会的目标正是在这一规律指引下有序推进的。

小康社会的历史演进是经济发展和民生改善交互递进的结果。经济发展和民生改善交互递进，从理论上揭示了全面建成小康社会是渐进积累推进的历史过程。小康作为国家层面的奋斗目标始于改革开放之初。1979年，邓小平在同日本首相大平正芳（时任）谈话中首次用小康来诠释中国的现代化，指出：“我们要实现的四个现代化，是中国式的四个现代化。我们的四个现代化的概念，不是像你们那样的现代化的概念，而是‘小康之家’。”<sup>⑥</sup> 那一年，中国国内生产总值才4000多亿元，人均国内生产总值不过400多元，吃饭还是个大问题，小康在当时还是非常遥远的目标。1984年，邓小平明确提出“到本世纪末在中国建立一个小康社会”<sup>⑦</sup>的目标。此后，中国的发展始终沿着小康的方向平稳有序推进，并在推进的过程中根据小康目标的建设进度不断调整、充实和完善小康社会的内涵。党的十三大提出“三步走”的战略部署，对推进小康建设作出步骤安排，这一年，国内生产总值突破万亿元大关，人均国内生产总值突破千元大关，稳步向小康目标迈进。党的十五大根据实践进度又进一步细化了小康指标，作出了“新三步走”战略部署。进入21世纪，中国人均国内生产总值迈入一千美元大关，跨上了一个重要台阶。随着人民温饱问题解决、人民生活总体上达

① 《习近平关于全面建成小康社会论述摘编》，北京：中央文献出版社，2016年，第11页。

② 《中共中央政治局召开会议 分析国内外新冠肺炎疫情防控形势 研究部署抓紧抓实抓细常态化疫情防控工作 分析研究当前经济形势和经济工作》，《人民日报》2020年4月18日。

③ 《一季度国内生产总值同比下降6.8%》，《经济日报》2020年4月18日。

④ 习近平：《在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上的讲话》，北京：人民出版社，2020年，第16-17页。

⑤ 《习近平关于社会主义社会建设论述摘编》，北京：中央文献出版社，2017年，第5-6、10页。

⑥ 《邓小平文选》第2卷，北京：人民出版社，1994年，第237页。

⑦ 《邓小平文选》第3卷，北京：人民出版社，1993年，第54页。



到小康水平这两个目标提前实现，党的十六大适时提出了全面建设小康社会的奋斗目标。

在小康建设进程中，人均国内生产总值突破一千美元是一个重要节点。“一些国家和地区发展历程表明，在人均国内生产总值突破一千美元之后，经济社会就进入了一个关键的发展阶段。在这个阶段，既有因为举措得当从而促进经济快速发展和社会平稳进步的成功经验，也有因为应对失误从而导致经济徘徊不前和社会长期动荡的失败教训。”<sup>①</sup>这个经验或者教训说到底就是处理好经济与民生的关系。也正是在这一时期，民生作为政治话语正式进入党和国家的文件中，成为治国理政的重要抓手。党的十七大把社会建设纳入中国特色社会主义总体布局，明确提出“加快推进以改善民生为重点的社会建设”<sup>②</sup>。党的十八大报告指出：“加强社会建设，必须以保障和改善民生为重点。”<sup>③</sup>正是由于适时强化民生保障和改善，在发展过程中产生的贫富收入差距等问题逐步得到化解。2012年，中国国内生产总值突破50万亿元大关，跃升至世界第二大经济体，人均国内生产总值高达4万元，进入中等收入国家行列，中国共产党开始谋划更高要求和标准的全面建成小康社会的目标。

从全面建设小康社会到全面建成小康社会，虽然只有一字之差，但在小康反映的对象、内容、标准、要求等方面却是整体升级。全面建成小康社会是经济、政治、文化、社会、生态文明建设全面推进的小康、是惠及全体人民的小康、是城乡区域共同的小康。实现全面建成小康社会的目标，“更重要的也是更难做到的是‘全面’”，“‘全面’讲的是发展的平衡性、协调性、可持续性”<sup>④</sup>。实现这样的目标要求从过去的不平衡向平衡、从不协调向协调、从不可持续性向可持续性渐进跨越，而支撑这一跨越的核心力量是中国的跨越式发展。截至2019年，中国国内生产总值近百万亿元，8年时间几近于翻了一倍，人均国内生产总值达7万多元，顺利进入1万美元行列，全面建设小康社会的基础更加扎实。

从1979年到2019年，中国国内生产总值翻了241.67倍，人均国内生产总值翻了167.59倍。40年里，小康从提出到推进，从低水平到高水平，从总体到全面，从建设到建成，与中国经济同步发展、同步跃升。小康的实践史表明，每一次的经济发展与民生改善的交互作用都把小康的历史进程向前推进一步，而每一次的经济发展与民生改善的交互作用又是在上一循环结果基础之上生发的，这样一个阶梯、一个阶梯，一个阶段、一个阶段的循环累积的交互过程，最终把小康不断向水平更高、覆盖群体更全面的层级推进，直至全面建成小康社会。全面建成小康社会正是在经济发展与民生改善的循环进阶过程中渐进达成。

#### 参考文献：

- [1] 《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》，北京：学习出版社、人民出版社，2009年。
- [2] 习近平：《全面贯彻落实党的十八大精神要突出抓好六个方面工作》，《求是》2013年第1期。
- [3] 当代中国研究所：《新中国70年》，北京：当代中国出版社，2019年。
- [4] 辛向阳：《科学社会主义视野下的全面建成小康社会》，《中共杭州市委党校学报》2017年第1期。
- [5] 金碚：《论民生的经济学性质》，《中国工业经济》2011年第1期。
- [6] 乔榛、田明珠：《民生发展与经济增长：基于民生指数的分析》，《社会科学研究》2018年第3期。

（编辑：黄华德）

① 《胡锦涛文选》第2卷，北京：人民出版社，2016年，第173页。

② 《中国共产党第十七次全国代表大会文件汇编》，北京：人民出版社，2007年，第36页。

③ 《中国共产党第十八次全国代表大会文件汇编》，北京：人民出版社，2012年，第31页。

④ 《习近平关于全面建成小康社会论述摘编》，北京：中央文献出版社，2016年，第12页。