

坚持加强党对经济工作集中 统一领导的内在逻辑与实践路径^{*}

方玉梅

【内容提要】坚持加强党对经济工作的集中统一领导，是“坚持党对一切工作的领导”原则在经济领域的集中体现。坚持加强党对经济工作的集中统一领导，就是坚持发挥党总揽经济社会发展全局、协调各方的领导核心作用，坚持加强党中央对经济工作的集中统一领导，坚持加强地方党委对地方经济工作的集中统一领导。党对经济工作的领导地位有其深刻的理论逻辑、实践逻辑和价值逻辑。坚持加强党对经济工作的集中统一领导，不是抽象的，而是具体的。党的十八大以来，党在领导经济工作的实践中，形成了一整套领导体制机制、领导能力和水平提升保障机制、科学的思想方法和工作方法、政治保障机制等加强党对经济工作集中统一领导的实践路径，这是我们党领导经济工作的基本遵循。

【关键词】党的领导 社会主义经济建设 习近平新时代中国特色社会主义思想

作者简介：方玉梅（1971-），大连理工大学习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心办公室主任，大连理工大学马克思主义学院副院长、副教授、硕士生导师（辽宁大连 116024）。

在中国特色社会主义建设中，坚持党的领导，是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所系、幸福所系。“经济工作是中心工作，党的领导当然要在中心工作中得到充分体现，抓住了中心工作这个牛鼻子，其他工作就可以更好展开。”^①坚持加强党对经济工作的集中统一领导，是“坚持党对一切工作的领导”原则在经济领域的具体体现，是“党管经济”的第一原则，是习近平新时代中国特色社会主义思想的突出特征和重要内容。这一原则的提出，对于坚持和完善中国特色社会主义经济制度、建设社会主义现代化经济强国具有十分重要的理论与现实意义。

一、坚持加强党对经济工作集中统一领导的基本内涵

2017年的中央经济工作会议系统总结了以新发展理念为主要内容的习近平新时代中国特色社会主义思想，明确要求：“坚持加强党对经济工作的集中统一领导，完善党中央领导经济工作的体制机制，保证我国经济沿着正确方向发展。”^②从党的十八大以来我国经济发展实践看，坚持加强党对经济工作的集中统一领导，就是指为适应纷繁复杂的国内外形势、发展变局，遵循党总揽经济社

^{*} 本文系2018年度教育部哲学社会科学研究重大课题攻关项目“习近平新时代中国特色社会主义思想进教材进课堂进头脑研究”（18JZD002）、2018年中央高校基本科研业务费专项“习近平新时代中国特色社会主义思想研究”（DUT18RW503）的阶段性成果。

① 《习近平关于社会主义经济建设论述摘编》，北京：中央文献出版社，2017年，第318页。

② 《中央经济工作会议在北京举行》，《光明日报》2017年12月21日。

会发展全局、协调各方的原则，坚持加强党引领方向、把握全局、提出战略、制定政策、深化改革、推动立法、督促落实，维护党中央的权威和集中统一领导，统筹各级党委及其与人大、政府、政协的关系，协同推动新时代中国经济更高质量、更有效率、更加公平、更可持续地发展，为中国特色社会主义伟大事业的顺利发展奠定坚实的物质基础。具体而言，它包括以下三个层次的基本内涵。

第一，加强党中央对经济工作的集中统一领导，是坚持加强党对经济工作集中统一领导的首要原则。因为“党中央制定的理论和路线方针政策，是全党全国各族人民统一思想、统一意志、统一行动的依据和基础。只有党中央有权威，才能把全党牢固凝聚起来，进而把全国各族人民紧密团结起来，形成万众一心、无坚不摧的磅礴力量”^①。经济工作是治国理政的中心工作。抓好经济工作，也是我们党的重要责任和使命。坚持加强党中央对经济工作的集中统一领导，就是党中央通过加强中央财经委员会、中央全面深化改革委员会工作机制，通过党代会、中央政治局和政治局常委会、中央经济工作会议、民主党派和无党派人士座谈会等不同层级的定期不定期的不同规格会议，制订、审议中长期经济发展战略规划，研究确定经济社会发展重要方针政策，做好年度经济工作总结和下一年度经济工作安排，研究经济社会发展重大问题，广泛征求意见建议，做好经济工作的顶层设计、总体谋划、统筹推进、督促落实和推进经济体制的深化改革，以保证经济发展的正确方向。

第二，发挥党总揽经济社会发展全局、协调各方的领导核心作用，是坚持加强党对经济工作集中统一领导的重要原则。坚持党总揽经济社会发展全局、协调各方的领导核心地位，是中国特色社会主义市场经济体制的一个突出特点，是中国经济社会持续健康发展的根本保证。正如习近平总书记所强调：“能不能驾驭好世界第二大经济体，能不能保持经济社会持续健康发展，从根本上讲取决于党在经济社会发展中的领导核心作用发挥得好不好。”^②发挥党总揽经济社会发展全局、协调各方的领导核心作用，就是推动党加强对经济社会发展全局的掌控，统筹协调好各级党委与人大、政府、政协之间的关系，增强党委定期研判经济发展形势、制定经济社会发展战略的职能，人大及其常委会履行审议及相关立法职能，政府及其他国家机关依法实施人大审议通过的党委制定的经济社会发展战略、重大方针政策，并在这一过程中充分发挥政协政治协商、民主监督和参政议政职能。各方在党委集中统一领导下，合理分工、各负其责、各司其职，同心、同向、同行，协调运转，汇聚促进经济高质量发展的共向性合力。

第三，加强地方党委对地方经济工作的集中统一领导，这既是坚持加强党对经济工作集中统一领导的基础性原则，也是贯彻落实党中央对经济工作集中统一领导的基础性保障。习近平总书记明确指出：“各级党委要加强对本地区经济社会发展工作的领导，强化重大事项的决策权、监督权，确保党中央决策部署落到实处。”^③坚持加强地方党委对地方经济工作的集中统一领导，就是要加强地方党委当好党治国理政的“一线指挥部”，紧密结合地方实际，把握经济发展规律，确定本地区经济发展的总体规划和工作重点，加强和完善对地方经济重大事项的统筹协调、组织监督和督促检查，切实贯彻落实好党中央的战略决策部署和各项要求，确保中央政令畅通、决策落地生根。在地方党委与政府的工作职能分工上，关乎地方经济发展规划、工作总体部署、重大政策制订以及涉及国民经济命脉的重大问题，需经由党委会集体讨论决定；常规性日常工作则由政府及其职能部门按照职责分工进行决策管理。地方党委支持并监督地方政府依法充分履行职责，运用法律手段管理经济工作，切实抓好经济调节、市场监管和公共服务工作。

① 《习近平谈治国理政》第2卷，北京：外文出版社，2017年，第21页。

② 《习近平关于社会主义经济建设论述摘编》，北京：中央文献出版社，2017年，第325页。

③ 《十八大以来重要文献选编》（中），北京：中央文献出版社，2016年，第835页。

二、坚持加强党对经济工作集中统一领导的内在逻辑

党对经济工作具有领导地位，是有其深刻的理论逻辑、实践逻辑和价值逻辑的，是科学性、实践性和价值性的有机统一。深刻理解加强党领导经济工作的逻辑生成，是深刻理解、把握和贯彻落实坚持加强党对经济工作集中统一领导原则的根本和前提。

1. 理论逻辑：经济基础与上层建筑

马克思主义唯物史观认为，经济基础与上层建筑的矛盾运动是社会形态历史演进的基本动因。一方面，经济基础决定上层建筑。“经济运动是最强有力的、最本原的、最有决定性的”^①，“一切重要历史事件的终极原因和伟大动力是社会的经济发展”^②。经济基础是人类社会稳定向前发展的物质基础，是上层建筑的基石。无产阶级取得政权后的首要任务就是大力发展生产力，以壮大自己执政的经济基础。另一方面，上层建筑对经济基础又具有巨大的反作用。正如恩格斯所强调：“经济状况是基础，但是对历史斗争的进程发生影响并且在许多情况下主要是决定着这一斗争的形式的，还有上层建筑的各种因素：阶级斗争的各种政治形式及其成果——由胜利了的阶级在获胜以后确立的宪法等等，各种法的形式以及所有这些实际斗争在参加者头脑中的反映，政治的、法律和哲学的理论，宗教的观点以及它们向教义体系的进一步发展。”^③由此可见，在人类社会历史发展进程中，尽管经济基础具有决定性作用，是最终动因，但政治等上层建筑（直接表现为政治权力）对经济社会发展也具有巨大的作用，甚至一定程度上在一定范围内也具有决定性意义。

政治是经济的反映，党的领导权问题是政治的核心问题。坚持加强党对经济工作的集中统一领导，是马克思主义政党所承担历史使命和责任的必然要求，即“共产党人的最近目的是……使无产阶级形成阶级，推翻资产阶级的统治，由无产阶级夺取政权”，“并且尽可能快地增加生产力的总量”^④。无产阶级革命事业和社会主义建设事业要想夺取最后的伟大胜利，就必须由掌握科学理论并在实践中勇于创新、具有广泛群众基础的先进政党来组织和领导。因为“在通常情况下，在多数场合，至少在现代的文明国家内，阶级是由政党来领导的；政党通常是由最有威信、最有影响、最有经验、被选出担任最重要职务而称为领袖的人们所组成的比较稳定的集团来主持的”^⑤。中国共产党的领导地位是历史的选择、人民的选择。

社会主义市场经济条件下，党的领导和市场对资源配置的决定性作用是相辅相成、有机统一的，不是相互否定、矛盾对立的。党的领导作用，是从宏观经济领域和发展全局角度而言的。我国经济发展和资源配置的最终目的是最大限度地满足人民日益增长的美好生活需要，实现社会的共同富裕和人的全面发展。很显然，要实现这一目的，仅靠市场的逻辑和资本的逻辑是行不通的，必须依靠党和国家在宏观和全局上的主导作用。市场对资源配置的决定性作用，是从微观经济层面而言的。在微观经济领域，无论是非公有制企业还是公有制企业，都要追求利润最大化，都要接受市场机制的调节，市场决定资源配置是市场经济的一般规律。微观领域的市场的决定性作用和宏观层面的党的领导和政府的作用的有机结合，是中国社会主义市场经济运行方式的伟大成功创造，是我国社会

① 《马克思恩格斯文集》第10卷，北京：人民出版社，2009年，第601页。

② 《马克思恩格斯选集》第3卷，北京：人民出版社，2012年，第760页。

③ 《马克思恩格斯文集》第10卷，北京：人民出版社，2009年，第591页。

④ 《马克思恩格斯选集》第1卷，北京：人民出版社，2012年，第413、421页。

⑤ 《列宁选集》第4卷，北京：人民出版社，1995年，第151页。

市场经济的突出特征，既解决了经济运行的活力和效率，又为实现中国经济向更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展，提供了可靠制度保障，是社会主义政治和经济的有机结合。当然，我们也应看到，在党政和市场的关系问题上，还面临着一些挑战。主要体现在两个方面：一是政府对有些微观经济活动还管得过多过死，市场资源配置的决定性作用还不够充分，市场配置资源的效率优势还没有得到充分发挥；二是有些政府该管的事情还没管好，如生态环境、食品药品安全等还存在问题，市场监管还不到位，贫富差距扩大的趋势还需要进一步扭转等。因此，要通过深化经济体制改革，协调好党政和市场的关系，坚持辩证法、两点论，既要做到市场有效，又要做到党政有为，使“看不见的手”和“看得见的手”各司其职、协调互助、相得益彰。

2. 实践逻辑：成就、挑战与发展

党对经济工作的领导是我们党的一贯方针。新中国成立70年来我国经济发展的成功实践，都是在中国共产党领导下开创的。早在1962年1月，毛泽东就明确指出：“工、农、商、学、兵、政、党这七个方面，党是领导一切的。党要领导工业、农业、商业、文化教育、军队和政府。”^①并提出党领导经济工作要坚持一般号召和个别指导相结合、领导和群众相结合，要抓调查、抓指导、抓检查，坚持一切从实际出发，抓住主动权和主要矛盾，坚持集体领导、综合平衡、统筹兼顾、全国一盘棋等一系列主张和方针政策。以毛泽东为代表的中国共产党人带领全国人民建立起了比较完整的独立的工业体系和国民经济体系，为改革开放后的经济高速增长奠定了根本的制度前提和坚实的物质基础。党的十八大以来，面对世界经济复苏乏力、贸易保护主义抬头等不确定性不稳定性外部因素不断增加的复杂局势，面对我国经济发展进入新常态下经济发展不平衡不充分的突出矛盾和问题，面对经济工作中一些党组织作用虚化、弱化、边缘化，以及领导新形势下的经济工作能力不足等问题，我们党再次强调坚持加强党对经济工作的集中统一领导，统一了全党全国人民的思想，汇聚起了共谋发展的磅礴力量，确保中国经济发展的社会主义方向，取得了我国经济发展的历史性伟大成就：中国经济保持中高速增长，经济总量稳居世界第二；中国对世界经济增长贡献率在30%以上，成为世界经济增长的引擎；打响了脱贫攻坚战，对世界的减贫工作作出卓越贡献；科技创新成果大量涌现；经济结构持续优化，发展质量和效益不断提升；生态环境和人民生活水平持续改善；在经济全球化与“逆全球化”的博弈中，中国正日益成为经济全球化的推动者。中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。

当前，伴随中国进入全面建成小康社会决胜期、全面开启社会主义现代化强国建设新征程，中国迎来了中华民族伟大复兴的美好前景。国家强，经济必须强。但经济发展面临的国际环境和国内条件都在发生深刻而复杂的变化，推进供给侧结构性改革过程中不可避免会遇到一些困难和挑战，经济运行稳中有变、变中有忧。从国际看，世界经济正遭遇百年未有之变局，个别国家实行的单边主义、保护主义给世界经济稳定发展带来严重冲击，全球经济治理体系亟须重大调整；从国内看，中国经济发展进入新常态、新阶段，经济发展的不平衡不充分问题突出，科技创新总体实力还相对较弱，经济领域可能出现的重大风险特别是金融风险压力还很大，经济高质量发展困难重重。由此可见，尽管我国经济发展仍处于重要战略机遇期，但也面临着矛盾、风险等诸多严峻挑战。能否有效应对这些挑战，决定着我国能否顺利推进经济社会的高质量发展，决定着我国能否顺利实现中华民族的伟大复兴。

综上所述，我国的实践已经证明并将继续证明，坚持加强党对经济工作的集中统一领导，方能

^① 《毛泽东文集》第8卷，北京：人民出版社，1999年，第305页。

发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，汇聚起全社会的磅礴力量，万众一心，有效应对对各种风险挑战；方能在复杂变化的发展局势中牢牢把握正确方向，引领中国经济航船劈波斩浪、行稳致远。世界上很多中等收入经济体，之所以会掉进所谓的“中等收入陷阱”而没能成为高收入经济体，很大程度上是因为其政治体制出现问题，政党之间彼此竞争、相互倾轧、撕裂社会，导致经济社会发展陷入乱局。而我国的政治体制适应社会经济发展的需要，因而形成了经济发展、社会稳定的良好局面。

3. 价值逻辑：目标与旨归

马克思主义的根本旨归是人类解放，马克思主义政党的鲜明政治立场是维护人民群众的利益。马克思恩格斯在《共产党宣言》中指出，“无产阶级的运动是绝大多数人的、为绝大多数人谋利益的独立的运动”，“在无产阶级和资产阶级的斗争所经历的各个发展阶段上，共产党人始终代表整个运动的利益”^①。为什么人的问题，是一个政党带有根本性、方向性、原则性的问题。习近平总书记明确指出：“全党必须牢记，为什么人的问题，是检验一个政党、一个政权性质的试金石。”^② 全心全意为人民服务是中国共产党的宗旨，也是区别于其他一切政党的根本标志。为谁发展，是经济发展的核心问题，坚持以人民为中心的发展思想是我国经济发展的根本目的。

坚持加强党对经济工作的集中统一领导，是践行全心全意为人民服务根本宗旨的现实需要。中国共产党98年的历史，就是一部全心全意为人民服务的奋斗史。新民主主义革命时期，我们党提出没收封建地主的土地归农民所有，没收官僚资产阶级的垄断资本归新民主主义国家所有，保护民族工商业；社会主义革命和建设初步探索时期，党领导人民消灭一切剥削制度，确立社会主义基本制度，推进社会主义建设，初步建立起了独立的比较完整的工业体系和国民经济体系，改变了旧中国一贫如洗的面貌；党的十一届三中全会顺应民意，果断地将党和国家的工作重心转移到经济建设上来，开启了改革开放和社会主义现代化建设新时期，社会生产力快速发展，综合国力显著增强，人民生活水平大大提升；进入新时代，我们党深入贯彻以人民为中心的发展思想，全面建设小康社会，人民的获得感、幸福感、安全感显著增强。中国共产党全心全意为人民服务，带领人民实现从挨饿到温饱到总体小康再到全面小康的伟大跨越。

坚持加强党对经济工作的集中统一领导，是确保以人民为中心发展目的的根本政治保证。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把坚持以人民为中心的发展思想摆在治国理政的突出位置，以为人民群众谋幸福为奋斗目标和宗旨。在研究部署经济工作、制定经济发展政策、推动经济持续发展中，我们党始终坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，坚持把增进人民福祉、促进人的全面发展、实现共同富裕作为经济发展的出发点和归宿，不断满足人民日益增长的美好生活需要。以习近平同志为核心的党中央，坚持把以人民为中心作为领导经济工作的始终遵循，不以GDP论英雄，经济发展更具共享性、包容性、普惠性。

理论逻辑指明坚持加强党对经济工作集中统一领导的理论依据，揭示其内在必然性和本质规定性，经济与政治内在联系的必然性是马克思主义的基本观点；实践逻辑指明坚持加强党对经济工作集中统一领导的现实依据，实践检验是马克思主义的基本方法；价值逻辑指明坚持加强党对经济工作集中统一领导的价值指向和逻辑归宿，人民性是马克思主义的根本立场。理论指导实践，实践检验理论，价值表征实践旨归，理论、实践、价值相互联系、相互影响、相互映射、相互统一，共同构成了坚持加

^① 《马克思恩格斯选集》第1卷，北京：人民出版社，2012年，第411、413页。

^② 习近平：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》，北京：人民出版社，2017年，第44-45页。

强党对经济工作集中统一领导的逻辑体系，是马克思主义立场、观点、方法的有机统一。

三、坚持加强党对经济工作集中统一领导的实践路径

坚持加强党对经济工作的集中统一领导，不是抽象的，是具体的。党的十八大以来，我们党在领导经济工作的具体实践中，形成了一整套领导体制机制、领导能力和水平提升保障机制、科学的思想方法和工作方法、政治保障机制等实践路径。

1. 构建加强党对经济工作集中统一领导的体制机制

面对复杂多变的国内外经济发展形势，我们党根据经济领域不同层面的问题，把脉开方、对症下药，把政治引领同协调各方相结合、长远规划同解决当前突出问题相结合、顶层设计同督办落实相结合，形成了“统筹决策—协调推进—督办落实”的一整套加强党对经济工作集中统一领导的体制机制。

一是务实高效的统筹决策机制。从党中央到地方党委，都不断在贯彻落实加强党对经济工作集中统一领导的主体责任，在实践中形成了务实高效的统筹决策机制。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央领导经济工作的统筹决策机制日益完善。从对我国中长期经济发展战略的安排，到对国家经济发展和经济体制改革的具体部署、对国民经济和社会发展规划的审议；从中央财经委员会（原中央财经领导小组）每季度召开会议分析研究经济形势、确定经济发展重大方针政策，到每年年底召开的中央经济工作会议的年度经济工作总结和下一年度经济工作安排，再到中央全面深化改革委员会（原中央全面深化改革领导小组）不定期召开会议提出经济体制改革事项、审议和通过改革政策文件；从中央政治局和政治局常委会对关乎经济发展全局的重大问题的经常性审议和重大政策措施的随时调整，到中共中央与民主党派、无党派人士不定期的座谈会、广泛征求经济工作意见建议，再到各级党委的学习贯彻落实；等等。务实高效的统筹决策机制和程序日益健全。

二是各方联动的协调推进机制。坚持加强党对经济工作的集中统一领导，根本上讲就是充分发挥党总揽经济社会发展全局、协调各方的核心作用。党中央作出的有关经济发展的重大战略决策部署，全国各地各相关部门的党组织应积极组织贯彻落实，坚决贯彻“两个维护”，这是政治规矩。同时，各级党委要统筹协调好与人大、政府、政协、纪委之间的关系，支持人大及其常委会代表人民依法行使权力，讨论通过经济工作重大事项；支持政府依法行政，加快职能转变，深化体制改革，履行好对国民经济的全局性规划、协调、服务和监督；支持政协强化政治协商、民主监督和参政议政职能，吸纳更多社会力量服务经济发展；支持纪委完善党内监督。各级党委在统筹工作全局的基础上，合理界定各领导班子的工作职责、工作重点，构建各司其职、各负其责的有效推进机制，汇聚同心同向共谋发展的强大合力；同时，各方向党委报告重大工作和重大情况，尽心尽力做好本职工作。

三是坚强有力的督办落实机制。决策再好，但是如果沒有好的执行力，也只能是纸上谈兵。发挥好党总揽经济社会发展全局、协调各方的领导核心作用，必须提升执行力，以确保党的经济发展战略决策部署贯彻落实到位。建立对各级党委工作的督办落实机制，严明督办检查、成效考核和问责制度。其中，考核具有导向和激励作用，建立科学的考评体系，是调动干部干事创业、积极作为的有效方式。突出考核重点，增加对乡村振兴、创新驱动、环境改善等提高经济发展质量、改善民生贡献突出的指标权重；改善考核方式，统筹运用过程与结果、全面与重点、上级与群众有机结合的考核方法；加强结果运用，坚持奖优罚懒，坚持有为才有位，将考核结果与干部提拔任用和单位评先

等挂钩，严肃处理不执行、假执行、软执行的行为，切实保证政令通畅。

2. 提高党对经济工作集中统一领导的能力和水平

中国成为世界第二大经济体后，经济形态更加高级，产业分工更加精细，国内外联系更加密切，经济发展的内外部环境更加复杂多变，这对党领导经济工作的能力和水平提出了严峻挑战和更高要求。习近平总书记强调指出：“现在，经济形势变化很快，我们不熟悉、不知道的事情很多，要做好工作，就要深入调研、加强分析、加强学习、提高本领。”^①

一是提高党领导经济工作的专业化能力和水平。党领导经济工作的专业化能力和水平，决定着我们党能否有效应对我国经济发展所面临的百年未有之变局，决定着我们党和国家事业成败的物质基础。首先，必须加强学习。学习是提高党领导经济工作专业化能力和水平的根本途径。“我们党历来重视抓全党特别是领导干部的学习，这是推动党和人民事业发展的一条成功经验。”^②其中，尤其需要加强对马克思主义政治经济学的学习，这“有利于我们掌握科学的经济分析方法，认识经济运动过程，把握社会经济发展规律，提高驾驭社会主义市场经济能力，更好回答我国经济发展的理论和实践问题”^③。其次，必须加强调查研究。调查研究是我们党的传家宝，是做好工作的基本功。各级领导干部特别是高级干部只有深入一线，经常、广泛、深入开展调查研究，制定的政策才能更加符合实际、符合民情民意，使决策更科学、更民主。再次，必须优化党政领导班子专业知识结构。从选拔、任用、考核、培训等多方面入手，特别注重在领导班子中充实配备懂工业、农业、金融、外经外贸、科技管理等的干部，提高班子成员的专业化水平；加强对优秀年轻干部的培养，优先把有发展潜质的青年干部放到经济建设的前沿阵地去历练，持续培养造就一批批懂经济会管理的专业人才。最后，必须善于借用“外脑”。充分发挥各类智库以及专业化研究机构等的作用，用现代化信息手段增强决策的科学性。

二是提高党领导经济工作的法治化水平。社会主义市场经济是法治经济，党在领导经济工作中必须增强法治观念、坚持法治思维、提升法治素养，依法治理市场经济。各级党委要加快推进法治政府建设，彻底改变“习惯于仅靠行政命令等方式来管理经济，习惯于用超越法律法规的手段和政策来抓企业、上项目推动发展，习惯于采取陈旧的计划手段、强制手段完成收入任务”^④的做法，自觉运用法治思维、法治方式全面深化改革、化解各种矛盾、协调各种利益关系，推动持续发展、维护经济社会稳定。依法调控经济关系，统筹社会力量，规范经济行为，为经济发展营造一个既充满活力又井然有序的市场环境。

三是加强各级党委领导经济工作的政治责任感。作为执政党，抓好经济建设工作责无旁贷。各级党委要坚持把对党绝对忠诚作为根本政治要求和政治纪律，始终在思想上政治上行动上树牢“四个意识”，坚决做到“两个维护”。紧紧围绕经济建设这个中心工作，履行好党领导经济工作的职能，有效发挥党总揽经济发展全局、协调各方的领导核心作用。深刻理解和把握党中央对经济形势作出的重大判断、对经济发展作出的重大战略、对经济工作作出的重大决策、对经济政策作出的重大调整，切实增强贯彻落实的自觉性和主动性。坚持加强党对经济工作的集中统一领导，从战略高度整体把握制约社会主义市场经济的体制机制因素，并通过将党的意志上升为国家意志的形式，不断推进诚信社会建设和法治社会建设，促进经济高质量、可持续地发展。

① 《习近平关于社会主义经济建设论述摘编》，北京：中央文献出版社，2017年，第333页。

② 《习近平谈治国理政》，北京：外文出版社，2014年，第401页。

③ 《习近平关于全面建成小康社会论述摘编》，北京：中央文献出版社，2016年，第199页。

④ 《习近平关于全面建成小康社会论述摘编》，北京：中央文献出版社，2016年，第194页。

3. 坚持稳中求进的工作总基调

坚持稳中求进工作总基调是加强党对经济工作集中统一领导、做好经济工作的重要方法论。稳中求进的根本点在于保持战略定力、坚持底线思维，基本点在于坚持问题导向、稳中求进、稳中有为。“稳”的重点是稳住经济运行，既指平稳的经济增长，也指稳定的就业、物价以及社会经济环境；“进”的重点是优化经济结构、动力结构，既指质量的提高、效率的提升、新动能的增强、结构的升级，也指环境和民生的改善，实现经济社会持续健康协调发展。“稳”和“进”是一个辩证有机统一体，要将二者作为一个整体来把握，即把握好经济发展的节奏和力度，保证稳健的宏观政策、精准的产业政策、灵活的微观政策、扎实的改革政策、托底的社会政策相互协调和配合，解决好不平衡不充分发展的突出矛盾和问题，最大限度地满足人民日益增长的美好生活需要。

一是保持战略定力、坚持底线思维。“中国是一个大国，决不能在根本性问题上出现颠覆性错误。”^① 面对世界经济百年未有之变局，我们只有保持战略定力，坚决守住经济安全、金融安全、社会安全、生态安全等方面的底线，方能在复杂多变的局势中平心静气、静观其变、稳住大局；只有做好应付最坏局面的思想准备，把工作预案准备充分、周详，方能心中有数、处变不惊，努力争取最好的结果。当然，坚持底线思维并不是一味地谨小慎微，畏缩不前，而是在牢固树立风险意识、忧患意识基础上，紧紧抓住重大机遇，改革创新，积极有为。

二是坚持问题导向、稳中求进、稳中有为。习近平总书记明确指出：“问题是事物矛盾的表现形式，我们强调增强问题意识、坚持问题导向，就是承认矛盾的普遍性、客观性，就是要善于把认识和化解矛盾作为打开工作局面的突破口。”^② 这既是中国共产党治国理政的宝贵经验，也是领导经济工作的重要方法论。坚持问题导向，就是要抓住牵一发而动全身的关键性问题作为突破口，进行改革，谋划发展。坚持问题导向，关键是用好辩证法，正确处理破与立、稳与进的辩证关系，提高驾驭复杂局面、处理复杂问题的本领。碰到问题，不要“盲人摸象”，要多个角度、辩证地分析；处理问题，也不要眉毛胡子一把抓，要分清主次、轻重，在改革创新中求发展、求突破。坚持功成不必在我，一代接着一代干，一步一个脚印，稳扎稳打，步步为营。

4. 把全面从严治党要求体现在加强党对经济工作的集中统一领导之中

如果片面强调发挥市场在资源配置中的决定性作用，那么，一定程度上会影响党对经济工作的领导作用发挥，也会诱发市场中的经济利益集团影响政治。表现在党对经济工作的领导方面，就出现了一些亟待解决的问题，如一些党组织作用虚化、弱化、边缘化，经济工作中没能很好地贯彻落实中央精神；一些党组织领导新形势下的经济工作能力不足，依然局限于传统套路应对新情况、新问题，没有把工作的立足点转移到提高经济发展质量的根本要求上来；极少数党员干部在高压反腐态势下或是依然存在顶风作案、贪腐现象，或是存在不腐也不作为、庸政懒政怠政等问题。因此，坚持加强党对经济工作的集中统一领导，必须把全面从严治党贯穿始终。

一是以党的政治建设为统领，把党的政治建设摆在首位。旗帜鲜明讲政治是我们党作为马克思主义政党的根本要求。习近平总书记指出：“政治问题，任何时候都是根本性的大问题。全面从严治党，必须注重政治上的要求。”^③ 党的领导弱化特别是在经济工作领域的领导弱化问题，是我们当前面临的主要挑战，不改变这种状况，党的执政能力就会被削弱，党的执政根基就可能被动摇，党和人民的美好前程甚至会葬送。在当今中国，共产党是最高政治领导力量。共产党的领导特别是对

① 《十八大以来重要文献选编》（上），北京：中央文献出版社，2014年，第438-439页。

② 《习近平关于协调推进“四个全面”战略布局论述摘编》，北京：中央文献出版社，2015年，第86页。

③ 习近平：《在第十八届中央纪律检查委员会第六次全体会议上的讲话》，北京：人民出版社，2016年，第19页。

经济工作的领导,是我国政局稳定、经济发展的根本点,绝不能动摇。因此,广大党员特别是党员领导干部要自觉坚决贯彻“两个维护”,坚持加强党对经济工作的集中统一领导。

二是旗帜鲜明反对腐败,确保党始终代表最广大人民的根本利益。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央在加强党对经济工作的领导中,深入推进反腐败斗争,对政府部门的政治纪律和政治规矩要求日益强化,政府经济管理负面清单制度日益健全,经济管理的法制化、规范性、透明度不断提高;对于政府公务人员和企业之间的交往,以“亲”“清”新型政商关系规范双方行为,廓清政商边界,打造“亲”“清”政商关系新生态;对于国有企业党组织管党治党不严问题,要求切实纠正,防止腐败的发生和国有资产的流失,进一步提升发展质量和发展效益。通过廉政建设和反腐斗争,严格防范并有效避免非法利益关系或利益集团对党内政治生活的影响,确保党始终代表最广大人民的根本利益。

三是健全科学有效的权力约束机制,把权力关进制度的笼子里。各级党委在不断加强对经济工作的集中统一领导过程中,加强决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行体系构建,把权力关进制度的笼子里。完善对领导干部行使经济管理权力的制约和监督机制,施行权力清单制度,严明行政监管、审计监督,确保权力的合法使用。实行决策、执行、监督职能相分离,严格限制直接掌管人财物等部门和岗位的权力,减少和规范各种权力的自由发挥空间,最大限度避免权力失控甚至腐败的发生。强化党内监督、法律监督、舆论监督,完善办事公开制度,推进权力运行公开化规范化,让权力在阳光下运行。

四是建立党委工作责任制,坚持党建工作和经济工作两手抓,两手都要硬。在各级党委加强对经济工作集中统一领导过程中,落实全面从严治党的主体责任和监督责任,强化责任意识,加大责任追究和问责力度,使失责必问成为常态。牢固树立正确的政绩观,从巩固党的政权安全大局着眼,把党的建设和经济建设有机统一起来,坚持党建工作和经济建设这个中心工作同谋划、同部署、同考核,两手都要抓、两手都要硬,坚决防止一手硬、一手软。

参考文献:

- [1] 《习近平关于社会主义经济建设论述摘编》,北京:中央文献出版社,2017年。
- [2] 《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》,北京:学习出版社、人民出版社,2019年。
- [3] 张宇:《中国特色社会主义政治经济学》,北京:中国人民大学出版社,2016年。
- [4] 李宛聪:《读新中国成立后毛泽东关于领导方法和工作方法论述的几点体会》,《党的文献》2013年第5期。
- [5] 杨承训:《党领导经济:习近平新时代中国特色社会主义思想思想要谛》,《红旗文稿》2018年第9期。
- [6] 栗战书:《完善党领导经济社会发展工作体制机制》,《人民日报》2015年11月18日。

(编辑:黄华德)