

# 习近平关于新时代党的政治建设重要论述的创新性贡献\*

王春玺

**【内容提要】**习近平关于新时代党的政治建设重要论述对马克思主义政党建设学说的创新性贡献主要表现在：从价值论的角度拓展了新时代党的建设总体布局，明确了党的政治建设在统揽推进“四个伟大”中的战略定位；从认识论的角度创造性提出了政治能力、党内政治生态等新概念新范畴，赋予党的政治建设新的时代内涵；从目标论的角度提出了党的政治建设的多重目标，并将“两个维护”作为加强党的政治建设的首要任务；从方法论的角度聚焦事关党生存发展的重大政治问题，提出了加强党的政治建设的总体思路和战略部署。

**【关键词】**党的政治建设 政治方向 党内政治关系 政治能力 党内政治生态

**作者简介：**王春玺（1969-），北京航空航天大学马克思主义学院教授、博士生导师，教育部新世纪优秀人才，工业和信息化部党的政治建设研究中心学术委员会副主任（北京 100083）。

党的十八大以来，全面从严治党取得了显著成效，与此同时，党内还存在一些深层次问题，必须从政治上认识和处理才能得到根本解决。习近平关于新时代党的政治建设重要论述构成了一个严密完整的科学理论体系，其逻辑结构包括：从价值论角度分析了“为什么”要加强党的政治建设；从认识论角度阐述了党的政治建设的科学内涵“是什么”；从目标论角度阐述了党的政治建设的目标任务是“什么样”；从方法论角度分析了加强党的政治建设要“怎么做”。总之，习近平创造性地回答了党的政治建设的战略地位、科学内涵、目标任务、实践方略等基础性问题，对马克思主义政党建设学说作出了一系列原创性的重大贡献。这对推进全面从严治党向纵深发展、进一步坚持和加强党的全面领导具有重要的理论和实践意义。

## 一、从价值论角度拓展了新时代党的建设总体布局，明确了党的政治建设在统揽推进“四个伟大”中的战略定位

在党的历史上，党的建设总体布局有一个动态发展的过程。在党的七大上形成了思想建设、组织建设、作风建设“三位一体”党的建设总体布局。虽然党的十三大已提出要加强制度建设，但正式形成“四位一体”党的建设总体布局则是在党的十六大。党的十七大在作风建设中单列出“反腐

\* 本文系北京市社科基金重大项目“习近平总书记关于加强党的政治建设的重要论述研究”（19ZDA06）、工业和信息化部党的政治建设研究中心重大项目“构建信息化时代中国特色治理体系研究”（GXZY2003）的阶段性成果。

倡廉建设”，党的建设总体布局变成了“五位一体”。党的十九大将党的政治建设纳入新时代党的建设总体布局，从而将党的建设总体布局拓展为“5+2”<sup>①</sup>。

### 1. 明确了党的政治建设在党的建设总体布局中的战略定位

习近平关于“把党的政治建设摆在首位”“党的政治建设是党的根本性建设”“以党的政治建设为统领”<sup>②</sup>等重要判断，明确了政治建设在党建总体布局中的战略定位。“把党的政治建设摆在首位”与毛泽东把思想建设放在首位并不矛盾，是对毛泽东党建思想的继承和发展。学界一般认为，毛泽东党建思想的特色是着重于从思想上建党。实际上，党的思想建设中包含了政治建设的内容，政治建设被纳入思想建设之中，二者很难截然分开。正如刘少奇在党的七大上所说，“首先着重在思想上、政治上进行建设，同时也在组织上进行建设”是毛泽东的建党路线<sup>③</sup>。党的十八大以后，习近平将政治建设从思想建设中分离出来，形成了一个相对独立的领域，而且强调在新时代党的建设总体布局中“把党的政治建设摆在首位”。

习近平关于“党的政治建设是党的根本性建设”“以党的政治建设为统领”等重要判断是对“首位说”的深化。党在新民主主义革命时期要解决的突出问题是：在农民和小资产阶级出身的党员占多数的情况下如何克服非无产阶级思想、以先进的思想理论武装党员队伍。当时党之所以将思想建设“放在首位”，表明思想建设与组织建设、作风建设相比面临的问题更为突出。但“放在首位”并不意味着思想建设就是党的“根本性建设”，思想建设只是党的基础性建设。“政治问题，任何时候都是根本性的大问题。”<sup>④</sup>“根本性建设”的判断正是“把党的政治建设摆在首位”的根本原因。可见，与“放在首位”相比，习近平突出强调“根本性建设”的“统领”作用，更能说明党的政治建设的极端重要地位。在不同历史时期，党面临的突出矛盾和任务有所不同，因此，“放在首位”的可以是思想建设，也可以是政治建设，但“根本性建设”却只能是党的政治建设。

习近平从理论逻辑、历史逻辑和实践逻辑等方面透彻分析了把政治建设作为党的根本性建设的道理所在。第一，从政党的本质特征看，加强党的政治建设是政党建设的内在要求。任何政党都有政治属性。旗帜鲜明讲政治是中国共产党突出的特点和优势。“具有崇高政治理想、高尚政治追求、纯洁政治品质、严明政治纪律”是中国共产党在政治上保持先进性和纯洁性的体现。“如果马克思主义政党政治上的先进性丧失了，党的先进性和纯洁性就无从谈起。”第二，党的政治建设是党的建设的“根本”，这也是党总结历史经验得出的结论。在党的历史上，什么时候扎扎实实抓党的政治建设，全党就能实现团结统一，反之，就会犯错误，甚至犯方向性错误。党之所以能不断发展壮大、不断取得胜利，其中很重要的原因就是注重从政治上建设党。第三，从实践上看，加强党的政治建设是深入推进全面从严治党和不断加强党的全面领导的内在要求。党内许多问题都是根源于政治上的问题。如果不抓党的政治建设，“党的其他建设就难以取得预期成效”，全面从严治党也“就无法从根本上解决问题”<sup>⑤</sup>。从党的领导实践来看，虽然习近平将加强党的全面领导确定为当代中国的最高政治原则，但在实践中有的党员干部“四个意识”不强，存在弱化、虚化党的领导等突出的

① 在党的十九大报告中，习近平总书记指出，要“全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争”。这是新时代党的建设最新布局，简称“5+2”布局。“5”是指党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设。“2”是指制度建设和深入推进反腐败斗争。

② 习近平：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》，《人民日报》2017年10月28日。

③ 《刘少奇选集》（上），北京：人民出版社，1981年，第329-330页。

④ 《习近平关于全面从严治党论述摘编》，北京：中央文献出版社，2016年，第87页。

⑤ 《习近平谈治国理政》第3卷，北京：外文出版社，2020年，第91、92页。

政治问题，这些“政治问题要从政治上来解决”<sup>①</sup>。

## 2. 突出了党的政治建设在统揽推进“四个伟大”中的战略地位

党的政治建设“决定党的建设方向和效果”，在推进“四个伟大”中处于重要的战略地位。一方面，党的政治建设在党的建设总体布局中处于关键地位，是党的建设的“纲”和“本”，主要表现为对党的其他建设在方向上的引领和内容上的统摄。另一方面，加强党的政治建设并不只是实现党的自身建设的目标，其最终目的是实现党的政治使命。党的十九大报告指出，“党的政治建设决定党的建设方向和效果”，在“四个伟大”中“起决定性作用的是党的建设新的伟大工程”<sup>②</sup>。这就揭示了“党的政治建设”“伟大工程”“四个伟大”之间的内在逻辑：党的政治建设决定“伟大工程”的方向，“伟大工程”对“四个伟大”起决定性作用，党的政治建设在统筹推进“四个伟大”中起根本作用。

党的政治建设事关统揽推进“四个伟大”。党中央提出了加强党的政治建设的总体要求：“把我们党建设得更加坚强有力，确保我们党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心，为实现‘两个一百年’奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供坚强政治保证。”<sup>③</sup>这就揭示了党的政治建设与“四个伟大”的内在逻辑关系。从进行“伟大斗争”的角度看，必须坚持正确的政治方向、政治立场和政治原则；从建设“伟大工程”的角度看，只有解决政治问题这一党的建设的根本性问题，才能把党建设得更加坚强有力，使之成为坚强领导核心；从推进“伟大事业”的角度看，只有加强党的政治建设尤其是始终做到“两个维护”，才能为中国特色社会主义伟大事业凝聚全党的智慧和力量；从实现“伟大梦想”的角度看，加强党的政治建设为实现中国梦提供坚强政治保证。

## 二、从认识论角度创造性提出了政治能力、党内政治生态等新概念新范畴，赋予党的政治建设新的时代内涵

党的十九大报告提出了党的政治建设六个方面的内涵：首要任务、政治路线、政治生态、民主集中制、政治文化、政治能力。习近平在主持十九届中央政治局第六次集体学习时对党的政治建设提出了七个方面的要求：“要把准政治方向，坚持党的政治领导，夯实政治根基，涵养政治生态，防范政治风险，永葆政治本色，提高政治能力”<sup>④</sup>，这就进一步丰富了党的政治建设的内涵。《中共中央关于加强党的政治建设的意见》从“目的”角度概括了党的政治建设的内涵：坚定政治信仰，强化政治领导，提高政治能力，净化政治生态。这四个方面的统一。习近平所说的政治方向比政治信仰的内涵更为丰富，政治领导（尤其是“两个维护”）是党内政治关系中最重要关系。为了实现党的历史使命和奋斗目标，新时代党的政治建设主要包括四个方面内容：把准政治方向，理顺党内政治关系，提高政治能力，净化党内政治生态。习近平从这四个方面深化了对新时代党的政治建设内涵的认识。

### 1. 由聚焦正确制定和执行“党的政治路线”拓展为内涵更加丰富的“把准政治方向”

党的政治建设是历史的、具体的，不同时期的重心有所不同，其内涵在历史上有一个不断丰富

① 《习近平谈治国理政》第3卷，北京：外文出版社，2020年，第92页。

② 习近平：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》，《人民日报》2017年10月28日。

③ 《中共中央关于加强党的政治建设的意见》，北京：人民出版社，2019年，第3页。

④ 《把党的政治建设作为党的根本性建设 为党不断从胜利走向胜利提供重要保证》，《人民日报》2018年7月1日。

的过程。1939年10月，毛泽东指出，党的建设过程“同党的政治路线密切地联系着”<sup>①</sup>。在改革开放新时期，党的政治建设的内涵主要是指“坚定执行党的政治路线以及在这条路线基础上实现党的团结统一”<sup>②</sup>。1994年9月，党的十四届四中全会指出：在党的政治建设方面，制定和执行党的“基本路线，增强了在这条路线基础上的全党团结”<sup>③</sup>。可见，当时将制定和执行党的政治路线或基本路线作为党的政治建设的核心内容。党的十八大以后，党中央进一步深化了对党的政治建设内涵的认识。虽说党的政治路线或基本路线集中反映了党的纲领所确定的政治方向，但政治方向与之相比内涵更为丰富，它既包括党的基本路线，又包括党的基本理论、基本方略，还包括政治理想、政治目标、政治立场、“四个自信”等政治信仰的其他内容。正如习近平所说，“我们所要坚守的政治方向，就是共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想、‘两个一百年’奋斗目标，就是党的基本理论、基本路线、基本方略”<sup>④</sup>。我们要坚持的正确政治方向，概括起来就是中国特色社会主义方向。

## 2. 处理党内政治关系的规范由民主集中制的原则性规定上升到党内法规体系层面

毛泽东在党的六届六中全会上首次提出的“四个服从”作为民主集中制的基本要求被写入党的七大党章。民主集中制（包括“四个服从”等六条基本原则）成为处理党内政治关系的基本准则。“四个服从”中最根本的是做到“全党服从中央”。贯彻执行民主集中制（包括“全党服从中央”）的内在要求就是“两个维护”。“两个维护”成为新时代党的政治建设的核心内容。正确处理党内各种政治关系和矛盾问题，仅仅有原则性的规定是不够的，还必须将民主集中制的原则性规范落到实处。2013年11月，党中央提出：“切实推动民主集中制具体化、程序化，真正把民主集中制重大原则落到实处。”<sup>⑤</sup>此后，党中央为依法规范党内政治关系，逐步健全以民主集中制为核心的党内法规制度体系。《关于新形势下党内政治生活的若干准则》对坚持民主集中制作出了16条禁止性规定，也就是为遵守民主集中制划出了“红线”。党中央还通过了《中国共产党党内监督条例》等党内法规，构成了处理党内政治关系的规范体系。

## 3. 由强调党的执政能力建设到更加聚焦各级各类组织和党员干部的政治能力建设

改革开放以来，“加强党的长期执政能力建设、先进性和纯洁性建设”成为党的建设的主线<sup>⑥</sup>。习近平指出：“如果马克思主义政党政治上的先进性丧失了，党的先进性和纯洁性就无从谈起。”<sup>⑦</sup>从提高党组织和党员干部的政治能力入手加强党的政治建设，就是为了增强党在政治上的先进性，进而保持党的先进性和纯洁性。“加强党的政治建设，关键是要提高各级各类组织和党员干部的政治能力。”<sup>⑧</sup>政治能力在领导干部的所有能力中是第一位的能力。政治能力从主体上分为两类：一类是党组织的政治能力，其中核心内容是政治领导能力，包括党中央制定路线方针政策的能力以及各级地方党委、国家机关执行路线方针政策的能力。另一类是领导干部政治本领，即“把握方向、把握大势、把握全局的能力，辨别政治是非、保持政治定力、驾驭政治局面、防范政治风险的能力”<sup>⑨</sup>。

① 《毛泽东选集》第2卷，北京：人民出版社，1991年，第605页。

② 祝灵君：《深刻把握党的政治建设的基本内涵》，《中国纪检监察》2019年第9期。

③ 《十四大以来重要文献选编》（中），北京：人民出版社，1997年，第954页。

④ 《习近平谈治国理政》第3卷，北京：外文出版社，2020年，第93页。

⑤ 《中央党内法规制定工作五年规划纲要（2013—2017年）》，《人民日报》2013年11月28日。

⑥ 习近平：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》，《人民日报》2017年10月28日。

⑦ 《习近平谈治国理政》第3卷，北京：外文出版社，2020年，第91页。

⑧ 《中共中央关于加强党的政治建设的意见》，北京：人民出版社，2019年，第11页。

⑨ 《习近平谈治国理政》第3卷，北京：外文出版社，2020年，第97—98页。

#### 4. 由反腐败到突出强调全面净化党内政治生态这一党的建设中的根本性、基础性问题

党在历史上一直重视党风廉政建设和反腐败斗争。党的十八大以来，党中央严厉整治“四风”、严厉惩治腐败。全面从严治党推进到新阶段后，一些深层次的问题被揭露出来。一些严重违纪违法案件暴露了政治生态中存在的严重问题，这种政治问题 and 经济腐败交织所形成的利益集团潜藏着巨大政治隐患，严重污染了党内政治生态。因此，习近平提出，净化党内政治生态“是党的建设中带有根本性、基础性的问题，关乎党的团结统一，关乎党的生死存亡”<sup>①</sup>。只有加强对权力获取与权力运行的监督、制约和问责，才能从源头上消除权力滥用与权力腐败，实现党内政治生态建设的目标。

总之，党的政治建设的上述四方面内容之间具有内在的逻辑关系：把准政治方向在党的政治建设中发挥着“定盘星”的作用；理顺党内政治关系（尤其是“两个维护”）是党的政治建设的核心内容；提高政治能力是党的政治建设的重要内容；净化党内政治生态是“党的政治建设的基础性、经常性工作”<sup>②</sup>。

此外，习近平还创造性提出了党的政治建设的一系列新概念、新范畴。任何一种理论都是由其标志性的基本范畴所构成的概念系统。在推进全面从严治党的实践中，习近平围绕“加强党的政治建设”这条主线，主要提出了4类基本范畴（政治信仰类范畴、政治领导类范畴、政治关系类范畴、政治文化类范畴）、15个主要概念和70多个与党的政治建设相关的词汇，还在不同场合阐释了这些主要概念的内涵及其逻辑关系。上述范畴的扩展、概念的创新有助于构建具有中国气派、中国风格的党建话语体系，有助于打破对西方政治话语的迷思。

### 三、从目标论的角度提出了党的政治建设的多重目标，并将“两个维护”作为加强党的政治建设的首要任务

习近平加强党的政治建设的目的，不只是为了推进全面从严治党向纵深发展、强化党的全面领导，更是为了服务于中华民族伟大复兴、为人类作出新的更大贡献等根本目标。他提出要胸怀“两个大局”：“一个是中华民族伟大复兴的战略全局，一个是世界百年未有之大变局，这是我们谋划工作的基本出发点。”<sup>③</sup>

#### 1. 从战略全局的高度提出了加强党的政治建设的多重目标

从党的自身建设的角度来看，加强党的政治建设的总目标是实现全党团结统一、行动一致。作为高度集中统一的马克思主义政党，中国共产党始终将全党的团结统一作为追求的目标。“党的团结和统一，是党的生命，是党的力量的所在。”<sup>④</sup> 党的政治建设有四个具体的目标：“坚定政治信仰，强化政治领导，提高政治能力，净化政治生态。”<sup>⑤</sup> 实现这四个具体目标都是为“全党团结统一、行动一致”这一总目标服务的。其中，坚定政治信仰是为了实现党的思想统一，强化政治领导是为了实现组织上的统一，提高政治能力是为了实现行动上的统一，净化政治生态是为实现全党团结和谐创造良好的政治环境。

从加强党的全面领导的角度看，加强党的政治建设的根本目标是巩固党的核心领导地位、党中央的核心地位、习近平的核心地位。第一个层次：确保党始终成为“中国特色社会主义事业的坚强

① 《习近平关于全面从严治党论述摘编》，北京：中央文献出版社，2016年，第37页。

② 本刊编辑部：《以党的政治建设为统领 把我们党建设得更加坚强有力》，《求是》2019年第14期。

③ 《习近平谈治国理政》第3卷，北京：外文出版社，2020年，第77页。

④ 《邓小平文选》第1卷，北京：人民出版社，1994年，第235-236页。

⑤ 《中共中央关于加强党的政治建设的意见》，北京：人民出版社，2019年，第3页。

领导核心”<sup>①</sup>。中国共产党在国家政权结构中居于核心地位。“党是领导一切的，是最高政治领导力量”等重大论断凸显了党在国家政治生活中的核心领导地位。第二个层次：确保党中央（包括中央委员会、中央政治局和中央政治局常委会）始终是“对全党实行集中统一领导的核心”<sup>②</sup>。第三个层次：坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位。

从使命型政党的角度看，加强党的政治建设的最终目标是为了实现中华民族伟大复兴、为人类作出新的更大贡献、最终实现共产主义等三重历史使命。任何政党都有自己的政治追求、政治目标和政治使命。作为典型的马克思主义使命型政党，中国共产党“把实现共产主义作为党的最高理想和最终目标，义无反顾肩负起实现中华民族伟大复兴的历史使命”，“始终把为人类作出新的更大的贡献作为自己的使命”<sup>③</sup>。也就是说，加强政治建设的出发点和落脚点都是为了实现党的政治使命：不仅为实现中华民族伟大复兴提供坚强政治保证，而且为实现党的另外两重历史使命创造历史条件。

总之，党的政治建设的多重目标具有内在的逻辑关系：加强党的政治建设，是连接党的建设、党的全面领导、党的历史使命的枢纽或桥梁。无论是实现全党的团结统一、行动一致这一总目标，还是巩固党的核心领导地位这一根本目标，或者是实现党的历史使命这一最终目标，其枢纽机制都是加强党的政治建设。如果不将党的政治建设抓紧抓实，上述多重目标都难于实现。

## 2. 将“两个维护”作为加强党的政治建设的首要任务

实现上述党的政治建设的多重目标都离不开坚强的领导核心。对于我们这个大国和中国共产党这个大党而言，只有坚决维护领导核心的权威和地位，才能把全党、全国人民牢固凝聚起来，坚决执行党的政治路线和决策部署，进而实现党的历史使命。这正是将“两个维护”确定为党的政治建设首要任务的根本依据。党的十九大报告将党的政治建设的首要任务确定为“保证全党服从中央，坚持党中央权威和集中统一领导”<sup>④</sup>。2018年8月新修订的《中国共产党纪律处分条例》在中央文件中首次提出“两个维护”<sup>⑤</sup>。2019年1月通过的《中共中央关于加强党的政治建设的意见》将“两个维护”作为“加强党的政治建设的首要任务”<sup>⑥</sup>。

习近平还十分精辟地分析了“两个维护”与坚持民主集中制的辩证关系。首先，党在十八大以后对民主集中制的创造性运用就是明确提出了“两个维护”。党章将“四个服从”列为民主集中制基本原则的第一条。“四个服从”中最根本的是全党服从中央。那么党的政治建设首要任务为什么要突出强调“坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位”？《中共中央关于加强党的政治建设的意见》揭示了“两个维护”之间的逻辑关系：“坚决维护党中央权威和集中统一领导，最关键的是坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位。”<sup>⑦</sup>

其次，“两个维护”与坚持民主集中制是完全一致的，不能把两者对立起来。正如习近平所说，“发扬党内民主和实行集中统一领导是一致的，并不矛盾”<sup>⑧</sup>，决不能把两者割裂开来。离开民主讲集中，集中就成了个人专权和专断；离开集中搞民主，就会导致极端民主化和无政府状态。在充分

① 《中国共产党章程》，北京：人民出版社，2017年，第1页。

② 施芝鸿：《“核心意识”的三重含义》，《北京日报》2016年3月21日。

③ 习近平：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》，《人民日报》2017年10月28日。

④ 习近平：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》，《人民日报》2017年10月28日。

⑤ 《中共中央印发〈中国共产党纪律处分条例〉》，《光明日报》2018年8月27日。

⑥ 《中共中央关于加强党的政治建设的意见》，北京：人民出版社，2019年，第33页。

⑦ 《中共中央关于加强党的政治建设的意见》，北京：人民出版社，2019年，第8页。

⑧ 习近平：《论坚持党对一切工作的领导》，北京：中央文献出版社，2019年，第229页。

发扬民主的基础上进行集中，坚持党中央权威和集中统一领导，是“党的一大创举”，也是中国共产党领导的优势所在。习近平还以党中央作出重大决策的过程为例予以说明。一方面，党中央重大决策建立在充分发挥党内民主的基础之上，是集思广益的结果。另一方面，重大决策的决定权在党中央，只有党中央有一锤定音的权威。坚决做到“两个维护”，有利于克服山头主义、分散主义，避免议而不决、决而不行，确保党中央重大决策部署得到坚决贯彻落实。

此外，为完成党的政治建设的首要任务，习近平还提出了当前党的政治建设的重要任务。他在十九届中央纪委三次全会上讲“加强党的政治建设，保证全党集中统一、令行禁止”时强调，“要把力戒形式主义、官僚主义作为重要任务”<sup>①</sup>。因为形式主义、官僚主义的本质就是不讲政治，在贯彻党中央决策部署时表态坚决，但实际上不落实，这就消解了党中央权威和集中统一领导。

#### 四、从方法论角度聚焦事关党生存发展的重大政治问题，并提出了 加强党的政治建设的总体思路和战略部署

习近平关于加强党的政治建设的战略部署有三大突出的方法论特点。第一，坚持问题导向和目标导向的双重逻辑，既针对党内突出问题进行“靶向治疗”——将加强党的政治建设作为“解决党内各种问题的治本之策”<sup>②</sup>，又围绕政治建设多重目标展开。第二，突出强调党的政治建设服务于党的全面领导。“坚持和完善党的领导，是党和国家的根本所在、命脉所在。”<sup>③</sup>加强党的全面领导，最重要的就是“两个维护”。第三，以党的政治建设统领党的各项建设。“注重统分结合、纲举目张，把政治标准和政治要求贯穿党的各项建设之中，以政治上的加强推动全面从严治党向纵深发展。”<sup>④</sup>以实现政治建设的首要任务为例，党的政治建设的统领作用主要体现在：在思想建设中，注重抓“四个意识”教育；在作风建设中，力戒形式主义、官僚主义，保证党中央政令得到不折不扣执行；在制度建设中，建立保障“两个维护”的体制机制；在纪律建设中，重点抓以“两个维护”为核心的政治纪律建设；在反腐败斗争中，严肃查处“七个有之”问题。党的十九届四中全会还进一步提出：“建立健全以党的政治建设为统领，全面推进党的各方面建设的体制机制。”<sup>⑤</sup>

##### 1. 完善以“两个维护”为核心的政治纪律的执行、监督、问责机制，确保党的政治路线得到坚决执行

习近平概括的“七个有之”本质上是政治问题。“一个是政治问题和经济问题交织形成利益集团，妄图攫取党和国家权力；一个是山头主义和宗派主义作祟，大搞非组织活动，破坏党的集中统一。”<sup>⑥</sup>“七个有之”的要害是违反了党的政治纪律。此外，党内还存在“有令不行，有禁不止”等突出问题，这些问题从本质上看都违背了党中央的集中统一领导。

为了解决上述问题，习近平强调要严格政治纪律，其内在逻辑就是：严格遵守政治纪律→做到“两个维护”→坚定执行政治路线。“两个维护”是引领全党团结统一、步调一致、坚定执行党的政

① 《习近平谈治国理政》第3卷，北京：外文出版社，2020年，第503页。

② 《为加强党的政治建设提供基本遵循——中央办公厅负责人就〈中共中央关于加强党的政治建设的意见〉答记者问》，《人民日报》2019年2月28日。

③ 《习近平谈治国理政》第2卷，北京：外文出版社，2017年，第43页。

④ 《中共中央关于加强党的政治建设的意见》，北京：人民出版社，2019年，第29页。

⑤ 《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度 推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，北京：人民出版社，2019年，第9页。

⑥ 习近平：《论坚持党对一切工作的领导》，北京：中央文献出版社，2019年，第226页。

治路线的根本政治保证；要从制度上确保“两个维护”的实现，就必须完善政治纪律的执行、政治监督、政治问责机制。正是在这个意义上说，党中央将“两个维护”作为党的政治建设的首要任务，可谓是抓住了问题的关键。

首先，严格执行以“两个维护”为核心的政治纪律。习近平指出：“遵守党的政治纪律，最核心的，就是坚持党的领导，坚持党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验、基本要求，同党中央保持高度一致，自觉维护中央权威。”<sup>①</sup>党中央不仅将坚决做到“两个维护”作为首要的政治纪律，还制定了《中国共产党重大事项请示报告条例》等保障“两个维护”的制度机制。制度的生命力在于执行，而执行的关键在严。习近平要求中央政治局委员带头严格执行《中共中央政治局关于加强和维护党中央集中统一领导的若干规定》，坚决做到“两个维护”。

其次，完善对以“两个维护”为核心的政治纪律执行情况的政治监督与政治问责机制。“加强对贯彻执行党的路线方针政策和决议情况的督促检查，完善党中央重大决策部署和习近平总书记重要指示批示贯彻落实的督查问责机制。”<sup>②</sup>一是“强化政治监督保障制度执行，增强‘两个维护’的政治自觉”<sup>③</sup>，深化对各地执行以“两个维护”为核心的政治纪律的政治巡视。二是建立政治问责机制，对地方各级党委违背党中央集中统一领导等行为进行严肃的政治问责，防止类似“秦岭违建别墅事件”的发生。

## 2. 严格按民主集中制原则规范党内政治关系、党政关系，实现全党团结统一、形成党政合力

在党内关系上存在的违背“四个服从”原则、有令不行、有禁不止、搞家长制、搞小山头等突出问题，严重影响了党的团结统一。在执行民主集中制方面，存在主要领导独断专行、领导班子软弱无力等两大问题，“相对来说，前者更为突出一些”<sup>④</sup>。在党政关系上也一度存在党政不分、权力高度集中于党委等问题。

从加强党的建设和党的全面领导的角度看，党的政治建设既要求我们正确处理党内关系，又要求我们妥善处理中国共产党与领导对象的关系。民主集中制是党章第4条和宪法第3条分别规定的党的根本组织原则和国家机构原则。在健全以民主集中制为核心的党内法规制度体系的基础上，要坚决破除党内关系、党政关系中的各种潜规则，严格按民主集中制原则处理党内关系、党政关系。

首先，按照民主集中制处理党内政治关系，是实现全党团结统一的重要法宝。“要坚持按民主集中制原则处理党内组织和组织、组织和个人、同志和同志、集体领导和个人分工负责等重要关系，发扬党内民主、增进党内和谐，实行正确集中、维护党的团结统一。”<sup>⑤</sup>民主集中制也是处理党中央和地方各级党委关系的基本原则。坚决实行民主集中制可有效避免出现党内分裂、拉帮结派、山头主义等现象，实现团结、充满活力、安定和谐的政治局面。

其次，民主集中制将党和国家机构有效组织起来，可以最大限度地发挥“党政合力”作用。我们国家的权力关系从横向上看主要包括党政关系，广义的“政”指人大、政府、政协等。中国共产党总揽全局、协调各方的核心作用体现在：一方面，在中央层面，中共中央作为党的领导决策核心作出的决策部署，“人大、政府、政协、法院、检察院的党组织要贯彻落实”<sup>⑥</sup>。另一方面，“在党的

① 《十八大以来重要文件选编》（上），北京：中央文献出版社，2014年，第132页。

② 《中共中央关于加强党的政治建设的意见》，北京：人民出版社，2019年，第9页。

③ 《一以贯之全面从严治政强化对权力运行的制约和监督 为决胜全面建成小康社会决战脱贫攻坚提供坚强保障》，《人民日报》2020年1月14日。

④ 《十八大以来重要文献选编》（上），北京：中央文献出版社，2014年，第353页。

⑤ 《习近平关于严明党的纪律和规矩论述摘编》，北京：中央文献出版社、中国方正出版社，2016年，第45页。

⑥ 《十八大以来重要文献选编》（上），北京：中央文献出版社，2014年，第772页。

领导下，各国家机关是一个统一整体，既合理分工又密切协作，既充分发扬民主又有效进行集中，克服了议而不决、决而不行、行而不实等不良现象，避免了相互掣肘、效率低下的弊端”<sup>①</sup>。这就加强了党对各国家机关的全面领导，使它们在党的集中统一领导下齐心协力、协调一致开展工作。

### 3. 通过严肃党内政治生活、创新反腐体制机制这两个重要抓手，营造风清气正的党内政治生态

党内政治生活中有两类突出矛盾和问题：一类是量大面广、表现突出的问题，如独断专行、“四风”以及贪污受贿等问题；另一类是政治性强、破坏力大的问题，如不执行政治纪律、拉帮结派、选人用人上任人唯亲等问题。习近平将严肃党内政治生活、净化党内政治生态作为“坚持党的性质和宗旨的重要法宝”<sup>②</sup>。

首先，增强党内政治生活的“政治性、时代性、原则性、战斗性，全面净化党内政治生态”<sup>③</sup>。党内政治生态在一定程度上反映了党内政治生活的状况和政治发展的环境。一是抓好思想教育这个根本。二是严格党的组织生活，如“三会一课”、民主生活会等制度。每年年底中央政治局召开民主生活会已成惯例。运用好批评与自我批评这个加强党内政治生活的主要手段。三是将政治文化这一党内政治生活的灵魂培育好。弘扬和践行公道正派、清正廉洁等价值观，抵制和反对“庸俗腐朽的政治文化，不断培厚良好政治生态的土壤”<sup>④</sup>。

其次，坚持标本兼治，消除权力腐败这一政治生态最致命的“污染源”。一方面，持续进行高压反腐。从以往重点查处经济腐败问题转向“重点查处政治问题和经济问题相互交织的腐败案件，坚决打击在党内培植个人势力、结成利益集团、妄图攫取党和国家权力的阴谋行径”<sup>⑤</sup>，这是治标。另一方面，要“压缩消极腐败现象生存空间和滋生土壤，通过体制机制改革和制度创新促进政治生态不断改善”<sup>⑥</sup>。由于腐败的本质是权力出轨、越轨，因此，要进一步完善对权力运行的制约、监督和问责机制，用刚性制度保证领导干部公正用权、依法用权、廉洁用权，这才是治本之策。

除了上述党的政治建设的三大战略部署，习近平还提出，要提高政治能力，一是提高各级各类组织的政治能力，二是通过科学理论武装、党内政治生活淬炼、工作实践中锤炼，不断提高党员干部政治本领。

总之，在习近平党的政治建设方法论体系中，严格政治纪律、民主集中制是根本保证，严肃党内政治生活、全面净化政治生态是基础，提升政治能力是关键。

#### 参考文献

- [1] 梅荣政：《论新时代党的政治建设》，《政治学研究》2019年第6期。
- [2] 彭正德：《准确理解新时代党的“政治建设”的内涵》，《马克思主义研究》2019年第2期。
- [3] 刘红凇：《党的政治建设的精神内核与实践进路》，《中共中央党校（国家行政学院）学报》2020年第3期。
- [4] 辛向阳：《党的理论创新成果的进一步丰富和发展》，《红旗文稿》2020年第15期。

（编辑：张建刚）

① 习近平：《坚持、完善和发展中国特色社会主义国家制度与法律制度》，《求是》2019年第23期。

② 《习近平关于全面从严治党论述摘编》，北京：中央文献出版社，2016年，第38页。

③ 习近平：《在庆祝中国共产党成立95周年大会上的讲话》，《人民日报》2016年7月2日。

④ 《习近平关于全面从严治党论述摘编》，北京：中央文献出版社，2016年，第74页。

⑤ 《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》，北京：学习出版社、人民出版社，2019年，第240页。

⑥ 习近平：《在第十八届中央纪律检查委员会第六次全体会议上的讲话》，《人民日报》2016年5月3日。