

准确理解新时代党的“政治建设”的内涵*

彭正德

【内容提要】党的政治建设是当前国内学界的研究热点之一。对于党的“政治建设”的含义，国内学界莫衷一是，许多学者的理解有失偏颇，这种状况妨碍了研究的进一步深入。从党中央的论述、党的政治领导、政党政治基本原理的视角来看，党的政治建设应该包含党的政治路线建设、党内政治关系建设、党的政治能力建设三项主要内容，目的在于增强马克思主义政党政治上的先进性。党的政治建设的三项主要内容处于不同的逻辑层次，政治路线建设是党的政治建设的根本工作，党内政治关系建设和党的政治能力建设是政治路线建设的两大支柱，而且党内政治关系建设是党的政治建设的核心内容，但是三者又是紧密相连的有机整体，对于增强党在政治上的先进性，缺一不可。

【关键词】党的政治建设 政治路线建设 党内政治关系建设 党的政治能力建设

作者简介：彭正德（1976-），湖南师范大学马克思主义学院教授、博士生导师；湖南师范大学习近平新时代中国特色社会主义思想研究院研究员（湖南长沙 410081）。

政治建设是党的建设的重要内容，国内学界对党的政治建设的研究由来已久，但是直到党的十八大之后才持续升温，并在党的十九大之后成为研究热点。从十八大以来的研究来看，国内学界对党的“政治建设”的含义莫衷一是，即便是党的十九大以来，国内学界对这一概念的理解也存在差异，而且并不完整，这种状况妨碍了研究的进一步深入。合理界定核心概念的内涵是科学研究的起点，深化党的政治建设研究，首先必须正确理解什么是党的“政治建设”。

一、关于党的“政治建设”释义的观点评析

党的十八大以来，随着全面从严治党战略的深入推进，党的政治建设的重要性不断凸显，党的十九大报告强调，党的政治建设是党的根本性建设，加强党的建设，必须把政治建设摆在首位^①。在这一背景下，国内学界对党的政治建设进行了大量研究，这些研究反映了学者对党的政治建设概念的理解，有的学者还专门对党的政治建设的含义做了探讨。总体来看，研究者普遍认为，党的政治建设指的是中国共产党为加强自身建设在政治方面所开展的一系列工作，但是对于“政治方面”所包含的具体内容，学界存在不同的理解，大致形成了两种基本观点。

第一种观点强调的是党的纲领、政治路线和方针政策，即政治建设主要是指围绕制定和执行党的纲领和路线所进行的政治活动。有学者认为，党的政治建设主要是指正确制定党的纲领、路线以

* 本文系国家社科基金重点项目“马克思主义反特权思想与中国共产党的新实践研究”（14AKS014）、湖南省社会科学基金项目“中国共产党反特权的理论与实践研究”（17JL07）的阶段性成果。

① 参见习近平：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》，北京：人民出版社，2017年，第20页。

及相应的工作方针和政策，并用其统一全党的思想和行为，通过正确处理党内矛盾，确保全党思想上政治上高度一致，使全党步调一致地沿着正确的政治方向前进^①。有学者指出，党的政治建设是关于党的政治主张、政治战略、政治策略、政治纲领、政治路线方针政策等在内的结构体，其主体内容是党的纲领、政治路线和方针政策^②。

第二种观点强调的是党内政治关系，即政治建设主要是指坚持党中央权威和集中统一领导、严肃党内政治生活、净化党内政治生态、发展健康的党内政治文化等方面的建设。有学者指出，新时代党的政治建设包括四个方面的内容：首要任务是坚持党中央权威和集中统一领导；实践平台是严肃化的党内政治生活；价值引领是发展先进的党内政治文化；根本要求是全党同志特别是高级干部要加强党性锻炼^③。有的学者认为，党的政治建设包括五个方面的内容，即坚持党中央权威和集中统一领导，形成优良党内政治生态，健全民主集中制的各项制度，形成优良党内政治文化，提高政治觉悟和政治能力^④。有的学者认为，党的政治建设包括政治意识、政治纪律和政治规矩、党内政治生活、党内政治生态、党内政治文化等方面的建设^⑤。

以上所述是当前国内学界关于党的政治建设的两种基本观点，在具体研究中，研究者对党的政治建设的理解不一定局限于其中的某一种观点，例如，有学者虽然强调的是党的纲领、政治路线和方针政策，但是在具体论述中也涉及了牢固树立“四个意识”、严明党的政治纪律和政治规矩、严肃党内政治生活等内容^⑥。还有学者在强调党内政治关系时也提到了“党的基本理论、基本路线和基本方略”，而且认为党的政治建设还包括“运用党的指导思想、基本理论教育和引领全党，增强党内政治认同”^⑦。

用党的指导思想、基本理论和政治路线教育党员、统一全党的思想，这项工作应当属于党的思想建设范畴，党的十九大报告也是把“用新时代中国特色社会主义思想武装全党”作为思想建设来论述的。我们需要着重分析的是，上述关于党的“政治建设”的两种代表性观点是否合理？哪一种观点更可取？

关于第一种观点。这种观点在党的十八大之前的国内学界具有非常大的影响，《党的建设辞典》认为：“制定正确的纲领、路线、方针和政策，是党的政治建设的基本内容。”^⑧《中国共产党大辞典》对“党的政治建设”的解释也是持这种观点^⑨。党的纲领、政治路线及具体方针政策反映了党的阶级性质、政治方向、政治立场，应当属于政治建设的重要内容，十九大报告在论述党的政治建设时也提到了“坚定执行党的政治路线”，但是政治建设的内容仅仅包含党的纲领、政治路线、方针政策这三个方面吗？如果回答是肯定的，那么我们对于党的十九大报告中围绕“把党的政治建设摆在首位”所做的论述又该如何理解？这些论述在“坚定执行党的政治路线”外还涉及许多其他重要内容，这些内容对于当前加强党的政治建设至关重要，但是显然不能涵盖在党的纲领、政治路线以及方针政策之中。

关于第二种观点。虽然不同学者的论述存在一些差异，但都是在十九大报告关于“把党的政治

① 参见王炳林、房正：《论新时代党的政治建设》，《毛泽东邓小平理论研究》2018年第2期。

② 参见张书林：《党的政治建设：历史演进与存废博弈》，《攀登》2015年第3期。

③ 参见黄红平：《新时代中国共产党政治建设的理论架构》，《学习与实践》2018年第1期。

④ 参见任晓伟：《新时代党的政治建设论析》，《中国特色社会主义研究》2018年第2期。

⑤ 参见刘刚：《新时代党的政治建设的内涵解析与路径探讨》，《学习论坛》2018年第5期。

⑥ 参见王炳林、房正：《论新时代党的政治建设》，《毛泽东邓小平理论研究》2018年第2期。

⑦ 刘先春、葛英儒：《新时代党的政治建设的科学内涵与时代要求》，《马克思主义理论学科研究》2017年第6期。

⑧ 范平、叶笃初主编：《党的建设辞典》，上海：上海人民出版社，1989年，第27页。

⑨ 参见王东主编：《中国共产党大辞典》，北京：中国广播电视出版社，1991年，第13页。

建设摆在首位”的论述基础上所做的概括，所表达的观点是当前加强政治建设的具体要求和重要工作，无疑反映了政治建设的内涵，但问题是所反映的内涵是否完整准确？从论述逻辑来看，十九大报告关于“把党的政治建设摆在首位”的论述，围绕的核心论点是把握党的政治建设的首要任务，即“保证全党服从中央，坚持党中央权威和集中统一领导”，并从如何处理党内政治关系角度阐述了党的政治建设首要任务的具体要求，并没有全面阐述如何加强政治建设，因此通过这些具体要求只能把握其一部分内容。党的政治建设绝不等同于处理党内政治关系，更不等同于维护党中央权威，其外延比处理党内政治关系和维护党中央权威更大。

以上分析表明，正确制定和执行党的纲领、政治路线及具体的方针政策，正确处理党内政治关系，都属于党的政治建设的重要内容，但是这两个方面的内容完整全面地揭示了党的政治建设的内涵吗？笔者认为还值得商榷。

二、正确理解党的“政治建设”的三个视角

马克思主义经典作家对无产阶级政党的政治建设作过诸多论述，形成了丰富的政治建设思想，但是他们从来没有对党的“政治建设”的含义做过明确界定，也没有提出过党的“政治建设”的概念，因此在界定党的政治建设这一概念时，我们无法把马克思主义经典作家的论述作为直接依据。中国共产党及其领导人多次提出要加强党的政治建设，并有过一些具体论述，这是我们界定党的政治建设的首要依据。从党中央的论述和党的建设实践来看，党的政治建设的一个重要目标是加强党的政治领导，因此党的政治领导也应当是界定党的政治建设的一条重要依据。当然，对党的政治建设的正确理解还必须符合政党政治的基本原理。基于此，我们可以从党中央的论述、党的政治领导、政党政治基本原理这三个视角来理解党的“政治建设”。

第一，党中央论述的视角。中国共产党在相当长的时期内，虽然在实践中重视加强自身政治建设，但是党的领导人和中央文件并没有论述政治建设应该包括哪些主要内容。刘少奇在评价毛泽东的建党路线时说，“毛泽东同志的正确的建党路线”和“只是单纯地着重从组织上建党”等错误路线相反，“他首先着重在思想上、政治上进行建设，同时也在组织上进行建设”^①，这是党的领导人首次提出党的“政治建设”的概念，这一评价反映了我们党在实践中重视政治建设这一事实。

在党中央的文件中，第一次明确提出党的“政治建设”是1990年党的十三届七中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划的建议》，党中央强调：“加强党的政治、思想、理论和组织建设，使党始终成为社会主义事业的坚强领导核心。”^②但是对于政治建设的具体内容，文件中并没有论述。1994年召开的党的十四届四中全会则第一次论述了政治建设的内容，这次会议通过的《中共中央关于加强党的建设几个重大问题的决定》指出：“在政治建设方面，制定和执行以经济建设为中心、坚持四项基本原则、坚持改革开放的基本路线，增强了在这条路线基础上的全党团结。”^③明确把制定和执行党的政治路线作为政治建设的重要内容。

政治路线问题在此后开展的“三讲”教育活动中再次得到强调。江泽民指出，“三讲”的核心在于讲政治，“领导干部讲政治，首先必须同中央保持高度一致。政治上强不强，最重要的就是要

① 《刘少奇选集》（上），北京：人民出版社，1981年，第329-330页。

② 《中共十三届四中全会以来历次全国代表大会中央全会重要文献选编》，北京：中央文献出版社，2002年，第62页。

③ 《十四大以来重要文献选编》（中），北京：人民出版社，1997年，第954页。

看这一条”^①，“这种高度一致，体现在坚决拥护和贯彻中央的路线方针政策上，体现在自觉维护中央的权威上。”^②除了政治路线问题，“讲政治”的要求还包括坚定正确的理想信念、善于从政治上正确认识和判断形势、自觉坚持党的民主集中制原则、全心全意为人民谋利益等方面^③。其中，“坚持党的民主集中制原则”强调了党内政治关系，核心是维护党中央权威；“善于从政治上正确认识和判断形势”强调了政治能力，当然，这里讲的只是众多政治能力中的一种能力；其他两方面强调的是政治方向和政治立场，其根本要求反映在党的纲领和政治路线之中。要求党员干部“讲政治”，是党的政治建设的一项重要举措，“讲政治”的具体要求涉及党的政治路线、党内政治关系、党的政治能力三个方面，从而丰富了政治建设的内容。

党的十八大以来，习近平重新强调“讲政治”：“我们党作为马克思主义政党，必须旗帜鲜明讲政治，严肃认真开展党内政治生活。”^④新时代的“讲政治”，突出强调党的政治纪律和政治规矩，政治意识、核心意识、大局意识、看齐意识，以人民为中心的政治立场，核心在于维护党中央权威和集中统一领导。党的十九大报告强调，保证全党服从中央、坚持党中央权威和集中统一领导是党的政治建设的首要任务，并围绕这一首要任务阐述了政治建设的具体要求：坚定执行党的政治路线，严格遵守党的政治纪律和政治规矩，严格执行新形势下党内政治生活若干准则，完善和落实民主集中制的各项制度，弘扬共产党人价值观，加强党性锻炼。这些具体要求强调的是塑造和维护健康的党内政治关系，这是维护党的团结统一的根本保证。此外，十九大报告在论述党的建设时还强调了党的“长期执政能力”“全面领导”特别是“政治领导力”，这些内容显然也是党在“政治方面”加强自身建设的重要工作，对于巩固党的领导地位和执政地位十分重要，与坚持党的政治立场、政治方向、政治原则、政治道路密切相关，也应该是党的政治建设的重要内容，它们属于“政治能力”范畴。

因此，从党中央的论述来看，被党中央文件明确表述为政治建设的内容有两项，一是正确制定和执行党的政治路线，二是正确处理党内政治关系。另外还有一项内容即党的政治能力建设，党的领导人和党中央文件也做了强调。

第二，党的政治领导的视角。加强党的建设，目的在于巩固和加强党的领导，使党成为永远走在时代前列的、全国各族人民的坚强领导核心，为此，我们党在革命战争年代就提出建设“思想上政治上组织上完全巩固”的马克思主义政党这个“伟大的工程”^⑤，在改革开放之后继续推进这一新的伟大工程。“党的领导主要是政治、思想和组织的领导”^⑥，其中政治领导是核心，居于首要地位，党的思想领导和组织领导都要服务和服从于党的政治领导，推动政治领导贯彻落实，正是从这个意义上讲，“党的领导是政治领导，即政治原则、政治方向、重大决策的领导和向国家政权机关推荐重要干部”^⑦。正如党的思想领导离不开思想建设、党的组织领导必须通过组织建设来加强，实现和加强党的政治领导必须依靠党的政治建设，政治建设如果被削弱，党的政治领导就会变得软弱无力，党在政治上就不可能巩固。党的政治建设是政治领导的必然要求，我们党之所以要加强政治建设，直接目的就是要加强政治领导。

① 《江泽民文选》第2卷，北京：人民出版社，2006年，第141页。

② 《江泽民文选》第2卷，北京：人民出版社，2006年，第140页。

③ 参见《江泽民文选》第2卷，北京：人民出版社，2006年，第361-365页。

④ 习近平：《以解决突出问题为突破口和主抓手 推动党的十八届六中全会精神落到实处》，《人民日报》2017年2月14日。

⑤ 《毛泽东选集》第2卷，北京：人民出版社，1991年，第602页。

⑥ 《中国共产党章程》，北京：人民出版社，2012年，第21页。

⑦ 《十三大以来重要文献选编》（上），北京：人民出版社，1991年，第36页。

从政治领导的角度来看，党的政治建设必须包括三项重要内容。一是正确制定和执行党的政治路线。政治路线是党在一定时期内为实现政治目标而制定的基本方略，明确了党在这一时期的政治任务，决定了党的行动方向，党的政治领导就是党通过贯彻执行政治路线对国家事务和人民群众进行领导。在对国家事务的领导方面，主要是按照政治路线的要求把握正确的政治原则和政治方向，做出全局性的重大决策；在对人民群众的领导方面，主要是坚持以人民为中心的政治立场，团结和带领人民群众为实现党的政治目标而奋斗。二是正确处理党内政治关系。所谓“正确”处理，就是按照民主集中制的原则来处理，在充分发扬党内民主的基础上实行正确的集中，维护党中央权威和集中统一领导，确保党的团结统一和行动一致。习近平强调：“坚持党的政治领导，最重要的是坚持党中央权威和集中统一领导。要引导全党增强‘四个意识’，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。”事实证明，只有在民主集中制的基础上，党内政治关系才能理顺。三是不断提高党的政治能力。实施政治领导，必须具备相应的政治能力，能力不足必然会阻碍党发挥政治领导作用，也会使党的执政地位面临危险。习近平强调，加强党的政治建设，“要把准政治方向，坚持党的政治领导，夯实政治根基，涵养政治生态，防范政治风险，永葆政治本色，提高政治能力”^①，党的政治能力虽然涉及诸多方面，但是首要的、核心的内容是政治领导能力，因为党是全国各族人民的领导核心，是最高政治领导力量。

党的十九大报告强调，“中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，党是最高政治领导力量”，“党政军民学，东西南北中，党是领导一切的”^②。党的全面领导首先是政治领导，加强党的政治领导必须从党的政治路线、党内政治关系和党的政治能力三方面加强党的政治建设，以确保正确的政治方向、全党的团结统一和必备的政治领导能力。

第三，政党政治基本原理的视角。政党政治包含民众、政党、政权三个基本要素，政党一方面代表着相当一部分民众的利益，另一方面把执掌政权作为重要目标，扮演着“民众与政权之间的桥梁”^③的重要角色，是推动政党政治运转的重要力量，由此构成的基本框架为政党的政治活动提供了重要场域，也为我们分析政党的政治建设提供了理论依据。从政党政治基本原理的角度来看，政党的政治建设实质上是一个在政党政治基本框架内处理各种政治关系以实现政治目标的过程。

在政党政治基本框架中，政党的目标在于执掌政权，但是执掌政权并非政党的最终目的，每个政党都有更高的政治追求和奋斗目标，并且把执掌政权作为实现这种政治目标的手段。政党的政治目标通常会在它的纲领中明确表述，以阐明政党的政治立场，规定政党的政治方向以及实现政治目标所要坚持的政治原则和政治道路，正因为如此，恩格斯说，政党的纲领“是一面公开树立起来的旗帜，而外界就根据它来判断这个党”^④。而政党的政治路线则是政党为实现政治目标而制定的具体行动方略，是政党纲领的具体化。在不同的历史时期，政党所面临的政治任务和所处的政治环境是不一样的，这要求政党根据具体情况制定正确的政治路线，并坚定地执行政治路线。

为了实现政治目标，政党执掌政权后在制定和执行政治路线的过程中必须处理好三大政治关系：自身内部的政治关系，政党与民众之间的关系，政党与政权之间的关系。只有处理好自身内部的政

① 习近平：《把党的政治建设作为党的根本性建设 为党不断从胜利走向胜利提供重要保证》，《人民日报》2018年7月1日。

② 习近平：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》，北京：人民出版社，2017年，第20页。

③ 王长江：《现代政党执政规律研究》，上海：上海人民出版社，2002年，第41页。

④ 《马克思恩格斯选集》第3卷，北京：人民出版社，2012年，第350页。

治关系，政党才能成为团结统一的有机整体，这是政党实现政治目标的基本前提；只有处理好与民众、政权之间的关系，政党才能获得民众的支持并利用执掌的政权去实现政治目标。处理好党内政治关系，关键在于确立并坚决维护良好党内政治关系得以形成的根本准则。对于中国共产党来说，这条根本准则就是民主集中制，其核心是民主基础上的党中央权威和集中统一领导。处理好政党与民众、政权之间的关系，关键在于提高政党的政治能力，只有具备足够的政治能力，政党才能满足民众合理的利益需求并对民众实施政治领导，才能科学地控制政权，合理地推动政权运转，有效地利用政权为政治目标服务。对于中国共产党来说，主要是提高贯彻群众路线的能力、对人民群众进行政治领导的能力，提高科学执政、民主执政、依法执政的能力，从而在中国特色社会主义道路上实现中华民族伟大复兴的宏伟目标和共产主义的崇高理想。

综上所述，党的“政治建设”是指中国共产党为增强马克思主义政党政治上的先进性而在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路等方面所进行的建设性活动，其主要内容包括党的政治路线建设、党内政治关系建设、党的政治能力建设三个部分。

三、党的“政治建设”的内在逻辑层次

党的政治建设是党的根本性建设，决定着党的建设方向和效果，决定着党的领导地位和执政地位的巩固，决定着党在政治上的先进性。党的政治建设所包含的三项主要内容是紧密联系的有机整体，加强党的政治建设，主要就是要制定和执行正确的政治路线，按照民主集中制原则处理好党内政治关系，不断提高党的政治能力。但是这三个部分又处于不同的逻辑层次，其中，党的政治路线建设是党的政治建设的根本工作，发挥着统领作用；党内政治关系建设和党的政治能力建设是党的政治路线建设的两大支柱，是党的政治建设的重要内容；党内政治关系建设在很大程度上决定着党的政治路线和党的政治能力建设的状况，在政治建设中处于核心地位。

第一，政治路线建设是党的政治建设的根本工作。政治路线明确了党在一定历史时期的中心任务和具体政治目标，集中反映了党的纲领所确定的政治方向，是党胜利前进的行动指南。习近平指出：“政治方向是党生存发展第一位的问题，事关党的前途命运和事业兴衰成败。”^① 党的政治建设必须围绕制定和执行正确的政治路线而展开，政治路线一旦错了或者正确的政治路线得不到贯彻执行，那么，即使加强党内政治关系建设和党的政治能力建设，也无助于实现党的纲领所规定的政治目标，党的其他各项建设也会偏离正确的政治方向，事实上，两者也难以真正得到加强。在这方面，新中国成立以后的某个时期，我们党“以阶级斗争为纲”的错误政治路线曾留下了深刻教训。

政治路线建设包括政治路线的制定和执行两个方面。党的纲领具有很强的稳定性，一旦制定，不会随意更改，而政治路线需要根据党在不同历史时期所面临的政治任务和所处的政治环境进行调整，因而需要不断“建设”。政治路线“建设”也包括正确政治路线的贯彻执行，就是说，要制定和实施具体方针政策以落实政治路线的要求，要在谋划重大战略、制定重大政策、部署重大任务、推进重大工作中始终坚持正确的政治路线。从党的建设实践来看，党的政治建设就是党根据形势的发展及时制定和坚定执行正确政治路线的过程。早在革命战争年代，毛泽东就深刻地指出，“一个政党要引导革命到胜利，必须依靠自己政治路线的正确和组织上的巩固”^②，强调了政治路线对于革

^① 习近平：《把党的政治建设作为党的根本性建设 为党不断从胜利走向胜利提供重要保证》，《人民日报》2018年7月1日。

^② 《毛泽东选集》第1卷，北京：人民出版社，1991年，第303页。

命事业的极端重要性，后来他又总结说，“十八年来，党的建设过程，党的布尔什维克化的过程，是这样同党的政治路线密切地联系着”^①，阐述了党的建设必须联系党的政治路线的重要原理。正是由于我们党在不同时期制定了正确的政治路线并坚定地予以执行，党的建设才不断得到加强，党所领导的新民主主义革命和社会主义革命才取得了伟大胜利。十一届三中全会以来，我们党制定了社会主义初级阶段的基本路线，并在实践中防止和反对“左”和右的两种错误倾向，坚定地执行这条基本路线，从而成功地推动了党的建设伟大工程和中国特色社会主义伟大事业的发展。

第二，党内政治关系建设是党的政治建设的核心内容。党内政治关系包括党员与党组织之间的关系、党的下级组织与上级组织之间的关系、党的各级组织与党中央之间的关系、党的纪律与党员个人自由之间的关系、党的统一意志与党内民主之间的关系等诸多方面，只有这些政治关系得到正确处理，我们党才能保持生机和创造力，才能避免导致党内分裂和冲突，实现全党的团结统一。中国共产党是按照民主集中制原则建立起来的马克思主义政党，民主集中制是党的根本组织原则，也是处理党内政治关系的根本政治原则，这条政治原则强调，党内政治关系的处理既要充分发扬民主，又必须实行正确的集中，其理想状态就是毛泽东所说的“又有集中又有民主，又有纪律又有自由，又有统一意志、又有个人心情舒畅、生动活泼，那样一种政治局面”^②。

虽然党的政治建设必须围绕制定和执行正确的政治路线这一根本工作而展开，但是政治建设的内核却是党内政治关系建设，因为正确处理党内政治关系是党的政治路线建设和政治能力建设的前提。首先，从政治路线的制定来看，充分的党内民主是正确政治路线的深厚基础，如果民主不足，政治路线的制定就不能集中全党的智慧。党的八届十中全会之后，“以阶级斗争为纲”的政治路线之所以逐步形成，一个重要原因就是党内民主越来越缺乏，以致在政治路线的形成过程中无法实行正确的集中。其次，从政治路线的执行来看，虽然执行过程也需要发扬民主，但是执行的根本保证在于权力集中和统一领导，只有坚决维护党中央权威和统一领导，才能克服政治路线执行的障碍，纠正政治路线执行的偏差，使正确的政治路线得到贯彻落实。再次，从政治能力的角度来看，党的团结统一是党的力量的保证，很难想象，一个内部纷争不断、濒临分裂的党会具备较强的政治能力。当然，党的团结统一必须建立在党内民主的基础之上，否则就难以巩固和持续，也难以增强党的政治能力。实践证明，什么时候党内政治关系处理得好，党的政治路线就正确并能很好地执行，党的政治能力就会增强，党就能保持政治上的先进性并巩固自己的政治地位。

处理党内政治关系的首要目标，是确保党的团结统一。虽然民主集中制的政治原则包含民主和集中两个方面，但集中是民主的目的，是党团结统一的根本保证，因此党的政治建设的首要任务，就是维护党中央权威和集中统一领导。1954年“高饶事件”之后，中共中央在《关于增强党的团结的决议》中突出强调了党中央权威和统一领导：“反对任何派别思想、小团体习气、地方主义、山头主义和本位主义，反对任何妨碍中央统一领导、损害中央的团结和威信的语言和行动。”^③ 习近平指出：“没有强有力的政治保证，党的团结统一就是一句空话。”^④ 这里的“政治保证”，核心就是维护党中央权威和集中统一领导。

第三，政治能力建设是党的政治建设的重要组成部分。政治能力是党在正确处理自身内部政治关系基础上形成的从事政治活动的本领。中国共产党是中国的最高政治领导力量，也是中国唯一合

① 《毛泽东选集》第2卷，北京：人民出版社，1991年，第605页。

② 《毛泽东著作选读》（下），北京：人民出版社，1986年，第819页。

③ 《中共中央文件选集》（1949年10月-1966年5月）第1册，北京：人民出版社，2013年，第72页。

④ 《习近平关于全面从严治党论述摘编》，北京：中央文献出版社，2016年，第80页。

法的执政党，领导和执政的双重身份决定了党最主要的政治活动是实施政治领导和执掌国家政权，党最主要的政治能力是政治领导能力和执政能力。党的政治领导和执政活动围绕党的政治路线而展开，政治路线是否正确、能否得到贯彻执行，主要取决于党的政治领导能力和执政能力，因此，政治能力建设是党的政治路线建设的重要支撑。

党的政治领导能力主要包括党对国家事务的政治领导能力和党对人民群众的政治领导能力。前者是党在领导国家和社会发展中把握政治方向、坚持政治原则、做出重大决策的能力。党的政治路线的制定本身就是重大政治决策，必须坚持正确的政治方向和政治原则，政治路线要得到贯彻落实，党还必须按照政治路线的要求制定经济社会发展的重大战略和政策，无论是政治路线的制定还是贯彻落实，党都必须具备相应的政治领导能力。后者就是党在制定和执行政治路线和重大决策过程中贯彻群众路线、实现政治目标的能力。党不仅要领导人民群众制定政治路线和重大决策，而且要领导他们贯彻落实政治路线和重大决策，“所谓领导，最根本的就是要把党的理论和路线方针政策贯彻到群众之中，为群众所掌握，从而实现了对群众的领导”^①，党对人民群众的政治领导能力是党最主要的政治领导能力，对于坚持以人民为中心的政治立场、处理好党群关系具有十分重要的意义。

党的执政能力有广义和狭义之分，广义的执政能力主要是指党运用政权进行治国理政的能力，党的十六届四中全会将其分为五种能力，即驾驭社会主义市场经济的能力、发展社会主义民主政治的能力、建设社会主义先进文化的能力、构建社会主义和谐社会的能力、应对国际局势和处理国际事务的能力^②，这些能力并非全部属于政治能力。狭义的执政能力是指党执掌、控制、运作政权的能力，包括向国家政权机关推荐重要干部、既统揽全局又协调各方、将党的主张上升为国家意志等政治活动方面的能力，主要体现为科学执政、民主执政、依法执政的能力，这实际上是党对国家政权的政治领导能力，是党的一种重要政治能力。党的执政能力建设是贯彻执行党的政治路线、巩固党的执政地位的重要基础，反映的是党如何处理与国家政权之间的关系。

加强党的政治建设，目的在于增强马克思主义政党政治上的先进性。习近平强调：“如果马克思主义政党政治上的先进性丧失了，党的先进性和纯洁性就无从谈起。这就是我们把党的政治建设作为党的根本性建设的道理所在。”^③增强党在政治上的先进性，必须加强党的政治路线建设、党内政治关系建设和党的政治能力建设，三者缺一不可。

参考文献：

- [1] 习近平：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》，北京：人民出版社，2017年。
- [2] 王长江：《现代政党执政规律研究》，上海：上海人民出版社，2002年。
- [3] 俞良早：《经典作家党的政治路线建设的理论及其在当代中国的发展》，《贵州社会科学》2010年第8期。
- [4] 张恒山：《中国共产党的领导与执政辨析》，《中国社会科学》2004年第1期。
- [5] 黄红平：《新时代中国共产党政治建设的理论架构》，《学习与实践》2018年第1期。

（编辑：张 桥）

① 《江泽民文选》第2卷，北京：人民出版社，2006年，第141页。

② 参见《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》，北京：人民出版社，2004年，第8页。

③ 习近平：《把党的政治建设作为党的根本性建设 为党不断从胜利走向胜利提供重要保证》，《人民日报》2018年7月1日。