

中国特色国家治理的根本遵循、 制度优势与价值取向*

秦 龙

【内容提要】新时代，中国特色国家治理在统筹国际国内两个大局中洞察时与势、融通制与治、把握变与不变，不断提出新要求、作出新概括、实施新部署，其优势愈来愈明显。党的十九届四中全会明确提出推进国家治理体系和治理能力现代化的总体目标，是中国特色国家治理发展史上的里程碑。植根历史、立足当下、布局未来，中国特色国家治理毫不动摇坚持和完善中国特色社会主义制度、深度聚焦“坚持和巩固什么，完善和发展什么”，牢牢坚持根本遵循、不断彰显制度优势、坚定实现核心价值，不断推进国家治理体系和治理能力现代化。

【关键词】中国特色国家治理 三大规律 制度优势 人民立场

作者简介：秦龙（1973-），天津师范大学马克思主义学院教授、博士生导师（天津 300387）。

面对世界百年未有之大变局、不确定性和不稳定性因素愈加增多的时代背景，中国特色国家治理坚持以制度性思维和制度化实践促进政治发展、经济改革、文化繁荣、民族团结、社会稳定和国家统一，在稳步走向世界的坚定步伐中彰显制度自信、提升治理效能。党的十九大报告指出：“必须坚持和完善中国特色社会主义制度，不断推进国家治理体系和治理能力现代化。”^①党的十九届四中全会强调：“我国国家治理一切工作和活动都依照中国特色社会主义制度展开，我国国家治理体系和治理能力是中国特色社会主义制度及其执行能力的集中体现。”^②两次论述前后相依、逻辑相关，旗帜鲜明地强调了坚持和完善中国特色社会主义制度在中国特色国家治理中的极端重要性。深度分析中国特色国家治理的根本遵循与逻辑主线、中国特色国家治理的制度优势与治理效能、中国特色国家治理价值立场与人民对美好生活需要实现的重大问题，对推动和实现国家治理体系和治理能力现代化具有重要意义。

一、中国特色国家治理的根本遵循

“中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中

* 本文系国家社科基金一般项目“习近平‘共同体’系列重要论述的总体性研究”（20BKSI82）、天津市哲学社会科学规划重大委托项目“习近平总书记关于‘共同体’系列重要论述的整体研究”（TJKSZDWT1902）的阶段性成果。

① 习近平：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》，北京：人民出版社，2017年，第21页。

② 《中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议文件汇编》，北京：人民出版社，2019年，第18页。

国共产党领导”^①，长期以来，中国共产党在领导中国特色国家治理过程中，坚持探索和遵循共产党执政规律、社会主义建设规律和人类社会发展规律，回答了“建设什么样的党、怎样建设党”“新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义”“世界怎么了、我们怎么办”等一系列重大时代课题，以矢志不渝的恒心、毫不动摇的决心和愈加坚定的信心推进中国特色国家治理。

1. 中国共产党把握共产党执政规律的恒心矢志不渝

中国共产党执政以来，始终坚持在把握“政党执政规律、共产党执政规律和中国共产党执政规律”中，理解中国共产党执政的本质规定和必然要求、完善中国共产党执政的理念思路和实施方略，不断提升和优化中国共产党执政的内外条件和主客观环境。中国共产党在自觉践行、科学把握共产党执政规律的根本遵循中坚持和完善党的领导制度体系，与时俱进提高党的执政水平。

“现代政党都是有政治纪律要求的，没有政治上的规矩不能成其为政党。”^②严守政治纪律对于任何一个政党而言都非常重要，这个一般性规律更是中国共产党最重要、最根本、最关键的纪律要求。在国家治理理论与实践，中国共产党始终用制度性建设保证政治纪律，坚持政治信仰不变、政治立场不移、政治方向不偏，旗帜鲜明地向着中国特色国家治理的根本方向迈进。中国共产党自觉坚持马克思主义政党的科学世界观、政治立场、先进品格、崇高理想和革命纲领等，注重从苏联解体、东欧剧变等一些大党、老党失去政权的历史教训中自觉反省，把握共产党的执政规律，在努力为全人类谋解放的奋斗历程中保持党的先进性和纯洁性。总结和把握中国共产党执政的特殊性规律是一项常新性自觉。“党的历史、新中国发展的历史都告诉我们：要治理好我们这个大党、治理好我们这个大国，保证党的团结和集中统一至关重要，维护党中央权威至关重要。”^③在破解体制性障碍、机制性梗阻等国家治理实践中，全党同志牢固树立政治意识、大局意识、核心意识和看齐意识，严格遵循党的基本路线，在思想上政治上行动上坚决执行党的路线方针政策，在各领域各方面各环节的治理中深入贯彻落实党的全面领导制度体系。

党的十八大以来，中国共产党把握执政规律、自觉践行新时代中国特色国家治理的根本遵循，突出体现在党坚定推进党风廉政建设和反腐败斗争的恒心中。面对反腐倡廉的长期性、艰巨性和复杂性，中国共产党不断通过制度化创新、体制性手段改善政治生态。坚持尊崇党章，贯彻落实党要管党、从严治党的根本方针；狠抓作风建设，坚持在返璞归真、固本培元的体制性约束中加强党性修养；坚持无禁区、全覆盖、零容忍，扎实一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制；综合施策、协同推进、标本兼治，系统地扭转歪风邪气，营造人心顺、正气足的政治生态。

党的十九大以来，中国共产党自觉推进新时代中国特色国家治理，持续开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，着力探索建立不忘初心、牢记使命的制度。党的十九大提出：“在全党开展‘不忘初心、牢记使命’主题教育，用党的创新理论武装头脑，推动全党更加自觉地为实现新时代党的历史使命不懈奋斗。”^④面对新问题、新形势和新挑战，中国共产党敢于正视本领不足、本领恐慌，勇于自我革命，不断发挥敢于自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的优势，在守初心、担使

① 习近平：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》，北京：人民出版社，2017年，第20页。

② 《十八大以来重要文献选编》（上），北京：中央文献出版社，2014年，第133页。

③ 《习近平谈治国理政》第2卷，北京：外文出版社，2017年，第188页。

④ 习近平：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》，北京：人民出版社，2017年，第63页。

命、找差距、抓落实的周延性系统安排和狠抓落实中，提升党的政治性、时代性、原则性和战斗性。中国共产党把握执政规律的恒心矢志不渝，在不断顺应时代潮流、遵循发展规律、体现人民愿望中切实提高治理能力和水平。

2. 中国共产党探索社会主义建设规律的决心毫不动摇

新中国成立以来的70多年，是中国共产党探索社会主义建设规律的70多年。没有任何现成经验可借鉴的中国社会主义建设，完全要靠中国共产党自主自为探索建设规律。中国共产党始终坚持以马克思主义为指导，与时俱进结合具体的世情、国情和党情，准确把握国家发展所处历史阶段和社会主要矛盾，用制度化方式解决矛盾，在认识社会主义建设规律中取得国家治理的重要突破，在探索社会主义建设规律中取得国家治理的成功经验，展现了中国特色国家治理的生动历程。

毛泽东对社会主义建设的探索为新时期开创中国特色社会主义提供了制度基础、宝贵经验、理论准备和物质基础。这一时期，中国共产党没有照搬马克思恩格斯关于社会主义的具体规定和苏联经验，而是坚持独立自主，坚持走适合中国实际的社会主义改造道路，探索并揭示了“坚定走社会主义道路，只有社会主义才能救中国”的历史规律。面对当时国内严重落后的生产力状况以及苏联模式暴露的弊端，中国共产党坚持独立自主探索社会主义建设规律，探索适合中国的社会主义建设道路。这一时期，中国共产党在正确认识和处理社会主要矛盾过程中，对社会主义建设布局和发展思路的探索和实践，为认识和把握社会主义建设规律提供了宝贵经验。

经过对初步探索时期社会主义建设实践的反思，党的十一届三中全会以后，中国共产党坚持解放思想、实事求是，逐步形成一套适合中国国情的社会主义现代化建设制度体系和运行机制。面对“如何发展生产力”的时代课题，中国共产党旗帜鲜明地阐明了社会主义基本制度与具体制度的关系，提出建立和发展符合中国实际的社会主义具体制度；指出社会主义发展要建立在生产力发展基础上，坚持以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，让老百姓富裕起来。在党的领导下，中国人民渡过一道道难关、不断化解各类风险，建立和完善社会主义市场经济体制；顺应国际国内发展形势，以科学发展观激发制度化建设动力，推动发展方式战略性转变，在不断完善中国特色国家治理中推进中国特色社会主义事业蓬勃发展。

中国特色社会主义进入新时代，中国共产党继续扎根时代、扎根人民探索社会主义建设规律。党的十九大报告指出：“我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。”“新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义”^①是中国共产党探索社会主义建设规律、发展中国特色国家治理的时代内容。以习近平同志为核心的党中央综合分析国内国际形势和我国发展条件，作出分两步走在21世纪中叶实现国家治理体系与治理能力现代化总目标的战略部署。党的十九届四中全会系统总结了包括党的领导、人民民主、法治、行政、经济、文化、民生、社会治理、生态、军事、“一国两制”、外交和监督体系等13个方面的制度优势，开启了协同推进新时代党和国家各项事业发展与治理效能提升的新篇章。

3. 中国共产党认识人类社会发展规律的信心愈加坚定

“中国共产党是为中国人民谋幸福的政党，也是为人类进步事业而奋斗的政党。中国共产党始

^① 习近平：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》，北京：人民出版社，2017年，第11、18页。

终把为人类作出新的更大的贡献作为自己的使命。”^① 人类社会发展具有客观性、历史性和规律性，深刻认识这一规律是正确认识共产党执政规律和社会主义建设规律的基础。中国共产党尊重客观规律，坚持以科学理论为指导认识人类社会发展规律，并不断在中国与世界的发展中深化认识。伴随着中华民族从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，中国特色国家治理对认识人类社会发展的信心也愈加坚定。

中国共产党对人类社会发展的认识经历了“认知世界-参与世界-融入世界”的过程。毛泽东关于“三个世界”的划分，是中国共产党对国际社会格局的正确研判和规律性划分，是中国为打破帝国主义封锁和孤立，对世界的主动认知、对自身的主动定位。邓小平在研判国际形势后，提出“两个重要转变”的外交政策，即“改变了原来认为战争的危險很迫近的看法”^②，改变了过去所奉行的“一条线”战略，为中国实行改革开放、真正融入世界奠定了重要基础，成为人类社会开放发展的经典样板。随着中国加入世界贸易组织、不断融入经济全球化，中国共产党适时提出“尊重世界多样性，建立国际新秩序”“和谐世界”等重要主张。改革开放40余年来，取得举世瞩目的成就的中国是人类社会发展的重要参与者、建设者和推动者。

基于对人类社会发展的科学性、时代性把握，中国共产党积极吸收和创新中华优秀传统文化中的“天下”“仁爱”“和合”等思想，继承和发展中国历来坚持的独立自主和平外交政策，汲取人类文明的优秀成果，提出构建人类命运共同体的重要倡议。伴随着世界多极化、经济全球化、社会信息化和文化多样化在世界范围内的持续深化，人类社会面临许多共同的挑战，“没有哪个国家能够独自应对人类面临的各种挑战，也没有哪个国家能够退回到自我封闭的孤岛”^③。构建人类命运共同体的倡议站在整体人类生存和发展的视角，呼吁各国同心协力，以真实的共同利益、共同价值确定人类社会合作发展的最大公约数，为人类社会构建一个和平安全、繁荣发展、开放包容、生态宜居的世界。构建人类命运共同体的倡议遵循国际关系演变历程中积累的基本原则，是中国共产党认识和把握人类社会发展的最新成果。

二、中国特色国家治理的制度优势

制度是一个国家运行的基本架构，具体体现一个国家的“治国理念”“治理秩序”“发展规则”。基于中国国家发展和社会变革的具体场域，“只有坚持党的领导，才能把制度优势和国家治理有机结合起来，把制度优势转化为治理效能”^④。在中国共产党的领导下，以根本制度、基本制度和重要制度为格局的中国特色社会主义制度体系得以形成。中国特色国家治理坚持实事求是、与时俱进，在推进中国特色社会主义制度更加成熟更加定型中，不断把制度优势转化为治理效能，彰显制度自信。

1. 坚持发挥中国特色社会主义根本政治制度的巨大优越性

建立在历史选择、基本国情和人民利益现实基础之上的人民代表大会制度，是中国特色社会主义的根本政治制度，是保障各项事业发展和改革的根本制度安排。长期以来，人民代表大会制度在

① 习近平：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》，北京：人民出版社，2017年，第57-58页。

② 《邓小平文选》第3卷，北京：人民出版社，1993年，第127页。

③ 习近平：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》，北京：人民出版社，2017年，第58页。

④ 李景治：《积极促进我国制度优势转化为治理效能》，《理论与改革》2020年第1期。

体现社会主义国家性质、发展社会主义民主政治、保证人民当家作主和实现中华民族伟大复兴中展现出巨大优越性。

“人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分，也是支撑中国国家治理体系和治理能力的根本政治制度。”坚持和发挥根本政治制度的巨大优越性突出体现在加强和改进立法工作、加强和改进监督工作、加强和改进同人大代表和人民群众的联系、加强和改进人大工作机制等具体职能中。人民代表大会制度坚持问题导向，紧紧围绕国家和社会生活的新情势、新问题，不断提高立法的针对性、及时性、系统性和可操作性，努力使每一项立法符合宪法并得到人民拥护，充分发挥立法的引领和推动作用。人民代表大会制度是全方位保障人民当家作主、充分发扬社会主义民主的最好实现形式，坚持“人民群众反对什么、痛恨什么，我们就要坚决防范和打击”^①的一贯原则，着力发挥在党和国家监督体系中的重要作用。通过制度性手段，各级人大代表人民对国家机关和工作人员及其权力进行制约和监督，人民监督权力的渠道不断拓宽，取信于民、风清气正的党风政风逐渐形成。人民代表大会制度深深植根于人民，人大代表坚持代表人民的利益和意志，坚持为人民用权、为人民履职、为人民服务。新时代的人民代表大会制度正在不断丰富的民主形式中发挥着根本政治制度的巨大优越性。

“世界上不存在完全相同的政治制度，也不存在适用于一切国家的政治制度模式。”^②人民代表大会制度植根中国社会发展的土壤，其巨大优越性具体体现在以这一政治制度为基础形成的符合中国国情的体制机制和程序规范，不仅切实保证了人民当家作主的权利，而且不断提升了治理效能。一方面，经过长期的努力，各级制度化常态化的代表活动日益成熟，人大代表活动阵地覆盖面不断扩大，代表的履职能力和水平显著提高。通过保障人民依法享有参与和管理国家、社会、经济和文化等领域各项事务的权利，人民代表大会的制度优势切实转化为治理效能。另一方面，“我们努力建设了解民情、反映民意、集中民智、珍惜民力的决策机制，增强决策透明度和公众参与度，保证了决策符合人民利益和愿望”^③。人民代表大会制度结合时代特点不断在规范程序中保证国家决策科学化、民主化和有效化。新时代，人民代表大会这一根本政治制度正在显示其巨大优越性，中国国家治理效能正在不断提升。

2. 持续彰显中国特色社会主义基本制度的强大生命力

中国特色社会主义的基本制度是对国家经济社会发展等发挥重大影响的制度，覆盖和体现在各领域各方面，涵盖中国特色社会主义基本政治制度、中国特色社会主义基本经济制度等内容。这些基本制度正在中国特色国家治理实践中彰显强大生命力。

在国家治理实践中，中国共产党坚持制度性思维，创新发展理念，形成了中国特色社会主义基本政治制度，在发展社会主义民主中彰显基本政治制度的强大生命力。在中国共产党的领导下，人民政协全面提升政治协商、民主监督、参政议政水平和质量，进一步发挥作为政治组织和民主形式的作用和效能，不断强化思想政治引领、夯实委员责任担当，切实注重制度探索，发展壮大爱国统一战线，广泛凝聚社会正能量共识。民族区域自治制度着力健全筑牢中华民族共同体意识的体制机制，夯实中华民族共同体的思想基础，统一的多民族国家治理的制度优势和治理效能正在大团结大联合中得以释放。基层群众自治制度聚焦人民群众最紧要的利益问题，密切关注民生保障水平提高、

① 《十八大以来重要文献选编》（中），北京：中央文献出版社，2016年，第56、58页。

② 《十八大以来重要文献选编》（中），北京：中央文献出版社，2016年，第60页。

③ 《十八大以来重要文献选编》（中），北京：中央文献出版社，2016年，第61页。

脱贫攻坚战以及社会治理重心向基层下移等社会治理重要内容，推动实施人民自我管理、自我服务、自我教育、自我监督，切实保障增强人民获得感、幸福感和安全感。

党的十九届四中全会提出社会主义基本经济制度包括：公有制为主体、多种所有制经济共同发展，按劳分配为主体、多种分配方式并存，社会主义市场经济体制。这是我国社会主义基本经济制度的一次重大创新，标志着我国社会主义经济制度更加成熟、更加定型。新时代中国特色国家治理在坚持充分发挥市场在资源配置中的决定性作用、更好发挥政府作用基础上，更加注重发挥经济体系与分配制度相适应的制度优势；坚持在初次分配中保护劳动所得，完善再次分配，重视发挥第三次分配作用；加快转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力，努力建设高效优质的现代化经济体系。中国特色社会主义基本经济制度全面保障发展空间，不断激发市场活力，持续彰显强大生命力。

3. 不断激发中国特色社会主义重要制度的时代创造力

中国特色社会主义重要制度由中国特色社会主义根本制度、基本制度派生而来，是保障、推进党和国家各项事业发展的主体性制度内容，是关系国家治理各领域各环节的具体制度。中国特色社会主义重要制度随着国家治理进程中制度与效能交互作用而不断自我调整和完善，这个不断调整和完善的过程也是中国特色社会主义重要制度巨大时代创造力的历史展现。不断发展和完善中国特色社会主义重要制度是推进中国特色社会主义制度优势转化为治理效能的实践发力点和现实着力点。

中国特色社会主义重要制度向上连接国家制度和治理体系的顶层设计，向下延伸至人民生产生活的方方面面，其内容既关乎全局的统筹性制度体系，又考量每一项政策实实在在的具体发力点和作用方式，展现中国特色社会主义制度的发展韧性和时代张力。更加接近人民、贴近民生的制度内容，使中国特色社会主义重要制度呈现领域宽且具体、内容新且灵活、纵深广且深入基层的特点。制度只有被执行，才能发挥效能；制度只有被认可，才能更有自信。中国特色社会主义重要制度在建立、发展和完善过程中，始终植根中国大地、扎根中国人民，形成了适合中国国家发展、社会稳定、人民幸福的制度体系。这一制度生发和运作方式创造性开拓了制度体系转化为治理效能的合理空间，为国家治理聚焦政治、经济、文化、社会、生态和党的建设等方面的主体性内容提供场域，在充分发挥问题导向的主动牵引力中，使国家治理的总体要求、总体目标和一系列政策举措落实落细。由此，保障人民在制度运行中感受到公平正义，在制度落实中提升获得感，在真实认同和支持参与中生成制度自信，进而激发制度活力、提升治理效能。

全面达成中国特色社会主义根本制度和基本制度的具体落实，是中国特色社会主义重要制度的基本功能和作用路径。如何制度化保障党的全面领导制度体系、如何坚持与完善党和国家监督体系、如何系统化推进生态保护和修复制度、如何具体化构建基层社会治理新格局、如何制度性平衡城乡民生保障措施、如何全面满足社会主义先进文化建设需要、如何推进供给侧结构性改革建设现代化经济体系、如何把党对军队的领导贯穿在各领域全过程、如何稳步推进实现祖国和平统一、如何提质增效参与全球事务等，都是中国特色国家治理的重要内容。全面关注这些重要内容，是发挥中国特色社会主义重要制度创造力，在制度优势转化为治理效能中进行制度创新的关键环节。聚焦国家社会发展的重点领域和难点问题，中国特色社会主义重要制度在更广泛的领域坚持实事求是和与时俱进，精准发挥制度的时代创造力；在全过程坚持普遍性与特殊性相结合的方法论，切实把制度内容落实为具体措施。这一时代创造过程既以理论指导实践，解决现实发展的制度性问题；又根据实践完善并创新相关制度理论体系，提升国家治理体系和治理能力现代化水平。在理论与实践同时发

力过程中，不断激发中国特色社会主义重要制度的时代创造力。

三、中国特色国家治理的价值取向

中国特色国家治理坚持以人民为中心的根本价值立场与价值取向，以满足人民对美好生活的向往为现实指向推进治理体系和治理能力现代化。习近平总书记指出：“要着力践行以人民为中心的发展思想，把实现人民幸福作为发展的目的和归宿，做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。”^①新时代，中国共产党把以人民为中心的根本立场和价值取向贯彻在国家治理的各项事业中，在立党为公、执政为民中践行全心全意为人民服务，坚持为了人民的制度优势、依靠人民的制度力量、人民共享的制度设计推进国家治理体系和治理能力现代化。

1. 发挥一切为了人民的制度优势夯实治理基础

中国特色国家治理坚持扎根中国大地、深入各族人民，发挥一切为了人民的制度优势。习近平总书记指出：“我们的人民热爱生活，期盼有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境，期盼孩子们能成长得更好、工作得更好、生活得更好。人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”^②从根本上说，中国特色国家治理就是要聚焦人民对美好生活的愿望和期盼，以人民的美好生活需要为指向构建制度体系、发挥制度优势、夯实治理基础。

人民在中国革命、建设和改革历程中的牺牲和付出不能忘记，新时代人民对美好生活的向往更不能被忽视。历史与现实表明，中国共产党始终把“一切为了人民”的价值导向贯彻在建立和完善中国特色社会主义制度的全过程。一切为了人民的制度优势生发于一切为了人民的利益，表现为紧紧围绕人民的根本利益洞察国家和社会发展中的真问题、剖析阻碍改革发展的真原因，提出推动国家治理现代化的真举措。中国特色国家治理重视和回应人民的真利益和真需求，不断以制度化方式确认人民的真实利益诉求，坚持相信群众、引领群众、深入群众，把改善民生贯穿国家治理的全过程，厚植党执政的群众基础，发挥一切为了人民的制度优势。

党的十八大以来，党和国家把人民性价值导向与制度性落实深度融合，切实回应人民的期待和心声，坚持发挥制度优势，着力解决和实现好人民群众最关心、最根本的利益。新时代国家治理积极面对现阶段法治建设不完善对人民实现公平正义的影响，不断深化落实党的领导、人民当家作主和依法治国相统一的体制机制，坚持法治建设为了人民，加大关系群众切身利益的重点领域执法力度；关注到社会文明水平对人民幸福生活的制约，坚持为人民服务、为社会主义服务，健全保护人民的文化权益制度，扩大文化惠民工程的覆盖面，提升时效性，把坚持和完善繁荣发展社会主义先进文化制度作为中国特色国家治理的深厚支撑；面对全体中华儿女实现民族复兴、祖国统一的共同愿望愈加强烈，完善“一国两制”的制度性安排，促进更高质量的“港人治港”“澳人治澳”及“两岸和平发展”。把一切为了人民的制度优势作为导向，就是坚持把人民的利益和需要置于首位。长期以来，中国特色国家治理聚焦人民需求、瞄准人民困难，提出了一系列新思想新战略、推出了一系列重大举措。为了实现“全面建成小康社会路上，不让任何一个人掉队”，脱贫攻坚战取得决定性

① 《习近平总书记系列重要讲话读本》，北京：学习出版社、人民出版社，2016年，第128页。

② 《习近平谈治国理政》第1卷，北京：外文出版社，2018年，第4页。

进展；为了满足人民对教育、医疗、住房、养老等民生需要，中西部地区和农村教育、社会保障民生体系不断完善和加强。

2. 激发一切依靠人民的制度力量提升治理效能

中国特色国家治理归根结底要依靠人民的力量。党的十九大报告指出：“人民是历史的创造者，是决定党和国家前途命运的根本力量……把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，依靠人民创造历史伟业。”^① 中国特色国家治理紧紧依靠人民、尊重民意、汇集民智、凝聚民力，在激发制度力量中不断提升治理效能。

中国特色国家治理在探索、建立、发展和完善的每个阶段，都在理论与实践不断凝练来自人民、扎根人民、依靠人民的智慧力量。习近平总书记指出：“改革开放在认识和实践上的每一次突破和深化，改革开放中每一个新生事物的产生和发展，改革开放每一个领域和环节经验的创造和积累，无不来自亿万人民的智慧和实践。”^② 历史与现实表明，中国特色社会主义制度的运行方式、具体形式等都是在中国共产党的领导下依靠人民发明创造，更是依靠人民的力量得以实现，这是我们的制度优势。社会主义制度得以在中国建立，依靠的是人民对社会主义的深刻理解和首创精神；中国特色社会主义开始在体制化制度化进程中坚持、发展和完善，依靠的是人民自主创造的社会主义伟大实践和大胆探索；中国特色社会主义事业取得了一项项重大成就、焕发了科学社会主义的强大生命力，依靠的是人民艰苦奋斗、创新创造的改革实践。

从一定意义上说，治理效能的发挥过程是依靠人民力量、激发制度力量的过程。“新中国成立七十年来，我们党领导人民创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹”^③，奇迹的取得彰显了中国共产党的牢牢坚守以人民为中心的核心价值，坚持紧紧依靠人民的制度力量。新时代的国家治理始终坚持贯彻新发展理念，持续深化对以人民为中心核心价值的认识，切实发挥源自人民的制度力量，全面提升治理效能。在实现经济领域治理现代化的过程中，抓住各领域“人”这一核心力量，依靠人的技术能力、意志品质、精神观念以及实践力量，推动制度优势转化为治理效能。具体而言，坚持依靠一大批具有国际水平的科技人才和高水平创新团队推进创新型国家建设；坚持依靠尊重劳动、激发和保护企业家精神、发扬劳模精神和工匠精神推进供给侧结构性改革；坚持依靠建设一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍实施乡村振兴战略。在社会治理体系方面，构建多元主体协同治理的制度体系，坚持发展多元主体共同参与的社会治理模式。坚持和完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制。加强和创新社会治理，拓展人民群众参与社会治理的实践空间、提升人民群众参与社会治理的实践质量，真正激发一切依靠人民的制度力量，不断提升治理效能。

3. 坚持一切由人民共享的制度设计推进治理实践

中国特色社会主义制度是不断发展完善的科学制度体系，具有鲜明中国特色和显著制度优势。中国特色国家治理坚持一切由人民共享的制度设计，在不断自我完善和发展中保持生机活力。习近平总书记指出：“让广大人民群众共享改革发展成果，是社会主义的本质要求，是社会主义制度优越性的集

① 习近平：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》，北京：人民出版社，2017年，第21页。

② 习近平：《在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上的讲话》，《人民日报》2018年4月14日。

③ 《中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议文件汇编》，北京：人民出版社，2019年，第19页。

中体现,是我们党坚持全心全意为人民服务根本宗旨的重要体现。”^①一切由人民共享是深得人民拥护,持续推动拥有14亿人口大国进步和发展的关键,更是推进新时代中国特色国家治理的制度优势。

人民共享成果与国家治理体系现代化是统一的,国家治理体系现代化是人民共享成果的实践目标,人民共享成果更好推动了国家治理现代化。习近平总书记指出:“生活在我们伟大祖国和伟大时代的中国人民,共同享有人生出彩的机会,共同享有梦想成真的机会,共同享有同祖国和时代一起成长与进步的机会。”^②一切由人民共享的制度设计为人民编织梦想、为人民创造机会,体现在以共同富裕为目标、实现人民对美好生活的向往。当前,我国仍然处于社会主义初级阶段,中国特色国家治理要勇于面对这一社会现实,努力创造现阶段最公平正义的成果共享格局。

中国特色国家治理坚持一切由人民共享的制度设计,聚焦实体经济与虚拟经济、区域发展、城乡发展、收入分配、经济社会改革、生态环境保护等不平衡不充分问题进行制度设计,在体制机制上不断推进国家治理体系现代化。改革开放40余年的发展和积累,使得中国经济发展的“蛋糕”不断做大,为人民共享成果的制度设计奠定了重要基础。新时代改革发展道路上,全民共享的治理实践坚持每一个人都是参与者和享有者,坚持保证全体人民平等参与和发展的权利,维护社会公平正义;全面共享的治理实践在共享的内容覆盖上,坚持国家经济、政治、文化、社会和生态等各个领域的建设成果都作为共享内容由全民共享;共建共享的治理实践坚持人民共享的前提是全体人民的辛勤劳动,坚持“幸福不会从天而降,梦想不会自动成真”^③,努力调动全民的积极性、主动性和创造性,在辛勤劳动中共建共享;渐进共享的治理实践坚持立足国情、实事求是、稳步推进,坚持在对人民利益的整体理解和把握中坚定制度自信,提升治理效能。

“实践证明,中国特色社会主义制度和国家治理体系是以马克思主义为指导、植根中国大地、具有深厚中华文化根基、深得人民拥护的制度和治理体系,是具有强大生命力和巨大优越性的制度和治理体系,是能够持续推动拥有近十四亿人口大国进步和发展、确保拥有五千多年文明史的中华民族实现‘两个一百年’奋斗目标进而实现伟大复兴的制度和治理体系。”^④新时代,要深入理解中国特色国家治理的根本遵循、制度优势及价值取向,不断推进制度体系、治理体系与治理能力协同并进,不断实现制度运行机制与不同层级治理体系有序衔接,全面推进坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大任务。

参考文献:

- [1] 《习近平关于社会主义政治建设论述摘编》,北京:中央文献出版社,2017年。
- [2] 《习近平关于“不忘初心、牢记使命”论述摘编》,北京:党建读物出版社、中央文献出版社,2019年。
- [3] 陈先达:《历史唯物主义与中国道路》,北京:北京师范大学出版社,2019年。
- [4] 辛向阳等:《中国特色社会主义政治制度研究》,北京:经济科学出版社,2013年。
- [5] 田心铭:《试论改革开放40年的根本成就和根本经验》,《马克思主义研究》2018年第11期。

(编辑:黄华德)

① 《习近平谈治国理政》第2卷,北京:外文出版社,2017年,第200页。

② 《十八大以来重要文献选编》(上),北京:中央文献出版社,2014年,第235页。

③ 《习近平关于实现中华民族伟大复兴的中国梦论述摘编》,北京:中央文献出版社,2013年,第81页。

④ 《中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议文件汇编》,北京:人民出版社,2019年,第19页。