

# 习近平关于抗疫斗争的基本理念与应对方略

刘建武

**【内容提要】**面对突如其来的新冠肺炎疫情，习近平总书记以坚定的信心、顽强的意志和果断的决策亲自指挥、亲自部署，率领全党全军全国各族人民上下同心、全力以赴，以最严格、最全面、最彻底的防控举措和世所罕见的大规模快速行动，在最短时间内遏制住了疫情的扩散，经受了一场艰苦卓绝的历史性大考，取得了全国疫情防控人民战争、总体战、阻击战的重大胜利，创造了人类同疾病斗争史上的英勇壮举。习近平总书记在这场抗疫斗争中总揽全局、高瞻远瞩、指挥若定、果断决策，充分展示强烈的责任担当、高超的领导艺术和卓越的领袖风范。中国抗疫斗争所取得的辉煌成就，彰显了中国共产党领导和中国特色社会主义制度的显著政治优势，体现了新中国成立以来特别是改革开放以来我国日益增强的综合国力，展现了全党全军全国各族人民同舟共济、众志成城的强大力量，谱写了人类同疫情和灾难斗争的壮丽篇章，展现了中国精神、中国力量和中国担当。认真学习和研究习近平总书记关于抗疫斗争的基本理念与应对方略，具有十分重要的现实价值和理论意义。

**【关键词】**习近平 抗疫理念 新冠肺炎疫情

**作者简介：**刘建武（1959-），湖南省社会科学院原院长、教授，湖南科技大学马克思主义学院博士生导师（湖南长沙 410003）。

## 一、坚持人民至上的理念，始终把人民群众的生命安全和身体健康放在第一位

“以百姓心为心”，全心全意为人民服务，是共产党人的天职。在来势汹汹的疫情面前，人民群众的最高利益和最大关切就是生命安全和身体健康。以习近平同志为核心的党中央始终坚持“人民至上、生命至上”的理念，以守护人民群众生命安全和身体健康的实际行动，生动展现了立党为公、执政为民的鲜明立场和为民情怀。

首先，一切为了人民，始终以保障人民群众生命安全和身体健康为最根本的出发点。早在疫情发生之初，习近平总书记就明确“要求各级党委和政府及有关部门把人民群众生命安全和身体健康放在第一位”<sup>①</sup>。他反复强调：“人民群众生命安全和身体健康始终是第一位的”<sup>②</sup>，“确保人民群众

① 习近平：《在中央政治局常委会会议研究应对新型冠状病毒肺炎疫情工作时的讲话》，《求是》2020年第4期。

② 《习近平会见世界卫生组织总干事谭德塞》，《人民日报》2020年1月29日。

生命安全和身体健康，是我们党治国理政的一项重大任务”<sup>①</sup>，“坚持人民至上、生命至上，尽最大努力保护人民生命安全和身体健康”<sup>②</sup>。把人民的生命安全和身体健康放在第一位，是由中国共产党的性质和宗旨决定的。我们党来自人民，扎根人民，造福人民，人民群众的利益和愿望，就是我们一切工作的根本出发点和落脚点。正如习近平总书记所说：“我们党没有自己特殊的利益，党在任何时候都把群众利益放在第一位。这是我们党作为马克思主义政党区别于其他政党的显著标志。在重大疫情面前，我们一开始就鲜明提出把人民生命安全和身体健康放在第一位。”<sup>③</sup>

其次，一切服务人民，始终以满足人民群众的迫切需要和根本利益为最高目标。群众需求就是奋斗目标，人民呼声就是工作指向。从紧急抽调医护人员奔赴一线到以最快速度建设抢救患者的重点医院，从集中优势资源加强对重症患者的有效救治到千方百计对轻症患者及早实施医疗干预，从调集最优秀医生最先进设备最急需资源到最大程度提高检测率、治愈率，从精心呵护呱呱坠地的婴儿到不惜一切代价抢救生命垂危的高龄患者，从分秒必争做好疫情防控一线各项医疗防控物资保障到全力以赴确保人民群众日常生活用品供给，从加快补齐社区卫生防疫短板到整体谋划健全国家公共卫生应急管理体系，所有一切努力只有一个目的，那就是满足人民群众的迫切需要，全力保障人民的生命安全和身体健康。习近平总书记强调：“人民至上、生命至上，保护人民生命安全和身体健康可以不惜一切代价”<sup>④</sup>，“为了保护人民生命安全，我们什么都可以豁得出来”<sup>⑤</sup>。

再次，一切忠于人民，始终以奉献人民的赤胆忠心彰显共产党人的宗旨意识和为民情怀。这次抗击新冠肺炎疫情，既是对国家治理体系和治理能力的一次大考，也是对共产党员宗旨意识和党性原则的一次大考。习近平总书记明确指出：“能不能打好、打赢这场疫情防控的人民战争、总体战、阻击战，是对各级党组织和党员、干部的重大考验。各级党组织要认真履行领导责任，特别是抓落实的职责，把党中央各项决策部署抓实抓细抓落地，让党旗在疫情防控斗争第一线高高飘扬。”<sup>⑥</sup>在这场抗击疫情的大考面前，460多万个基层党组织冲锋陷阵、一往无前，25000多名优秀分子在抗疫一线宣誓入党。带头在危难关头写下“请战书”的是共产党员，带头在生死关头喊出“我来上”的是共产党员，带头在医院竭尽全力抢救患者的是共产党员，带头在社区无私奉献的是共产党员，带头坚守岗位忘我工作的是共产党员。在抗疫的各条战线、各个岗位都有共产党员身先士卒、顽强拼搏的身影，他们冲在前、做表率，让党旗在疫情防控一线高高飘扬。习近平总书记指出：“关键时刻冲得上去、危难关头豁得出来，才是真正的共产党人”，“在这场严峻斗争中，各级党组织和广大党员、干部冲锋在前、顽强拼搏，充分发挥了战斗堡垒作用和先锋模范作用”<sup>⑦</sup>。广大共产党员在严峻的疫情考验面前，用自己的实际行动践行了全心全意为人民服务的宗旨，诠释了至深至厚的人民情怀，展现了一心为民的政治本色。

最后，一切依靠人民，始终以发挥人民群众的积极性、主动性和创造性为战胜疫情的根本力量和最大底气。习近平总书记指出：“人民是我们党执政的最大底气，是我们共和国的坚实根基，是

① 习近平：《全面提高依法防控依法治理能力 健全国家公共卫生应急管理体系》，《求是》2020年第5期。

② 习近平：《团结抗疫 共克时艰——在中非团结抗疫特别峰会上的主旨讲话》，《人民日报》2020年6月18日。

③ 《坚持人民至上 不断造福人民 把以人民为中心的发展思想落实到各项决策部署和实际工作之中》，《人民日报》2020年5月23日。

④ 《坚持人民至上 不断造福人民 把以人民为中心的发展思想落实到各项决策部署和实际工作之中》，《人民日报》2020年5月23日。

⑤ 习近平：《在全国抗击新冠肺炎疫情表彰大会上的讲话》，《人民日报》2020年9月9日。

⑥ 习近平：《在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上的讲话》，《人民日报》2020年2月24日。

⑦ 习近平：《在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上的讲话》，《人民日报》2020年2月24日。

我们强党兴国的根本所在……人民是历史的创造者、人民是真正的英雄，必须相信人民、依靠人民。”<sup>①</sup>中国的抗疫斗争是一场全民动员、全民参与的人民战争。依靠人民，使抗疫斗争迅速形成了从城市到乡村、从企业到机关、从社区到校园、从军队到地方联防联控的铜墙铁壁，做到了“不落一处、不漏一人”，将一个个社区、村庄、企业和校园打造成了严密安全的“抗疫堡垒”，构建起了一个万众一心、群防群控的严密防控体系。依靠人民，使抗疫斗争获得了无穷无尽的强大力量和必胜信心。面对疫情，举国上下、各行各业，心往一处想，劲往一处使，同心协力，共克时艰，形成了同疫情顽强斗争的强大合力。特别是处于疫情中心的武汉人民“识大体、顾大局，不畏艰险、顽强不屈，自觉服从疫情防控大局需要，主动投身疫情防控斗争，作出了重大贡献，让全国全世界看到了武汉人民的坚韧不拔、高风亮节”<sup>②</sup>。正是有了包括武汉人民在内的全国人民的积极参与和顽强奋斗，才有了中国疫情防控的巨大成就。正如习近平总书记所说：“战胜这次疫情，给我们力量和信心的是中国人民……只要紧紧依靠人民，我们就一定能够战胜一切艰难险阻。”<sup>③</sup>

## 二、坚持全国一盘棋的理念，充分发挥我国社会主义制度集中力量办大事的优势

坚持全国一盘棋，调动各方面积极性，集中力量办大事，是我国国家制度和国家治理体系的突出特点和显著优势。疫情刚一发生，习近平总书记就明确指出：“疫情防控要坚持全国一盘棋。各级党委和政府必须坚决服从党中央统一指挥、统一协调、统一调度，做到令行禁止。”<sup>④</sup>为了应对疫情，中央政治局常委会、中央政治局先后召开21次会议进行及时研究和部署。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国上下贯彻“坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策”总要求，迅速展开了党政军民学、东西南北中大会战，形成了统一指挥、全面部署、立体防控的战略布局，有效扭转了病毒传播的危险进程，有力维护了人民生命安全和身体健康，充分彰显了我国社会主义制度集中力量办大事的优势。

首先，统一领导，形成权威高效的强有力指挥体系。在空前严重的疫情面前，要防止出现仓皇失措、各自为战和推诿扯皮的现象，做到协调一致、沉着应对和有序进退，没有一个运筹帷幄、一锤定音和运转高效的强有力指挥系统是不可能的。习近平总书记作为全党全国全军的坚强核心和最高统帅，亲自部署、亲自指挥，从果断作出对武汉人员外流实施严格管控到审时度势提出疫情防控总要求，从对疫情防控各项工作进行全面部署到亲临抗疫一线视察指导，从时刻关注疫情动态到因时因势调整防控策略，从全面谋划国内常态化疫情防控和经济社会发展工作到积极推动国际抗疫合作，等等，习近平总书记都全面部署、沉着应对，展现了人民领袖的雄才大略和卓越才能。中央应对疫情工作领导小组及时研究部署疫情防控和统筹推进经济社会发展各项工作，中央指导组赴湖北省、武汉市就地指导抗疫工作，国务院联防联控机制和复工复产工作机制就疫情研判、资源调度、复工复产进行统筹协调，各省、市、县由党政主要负责人挂帅的应急指挥机制有令必行、有禁必止。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，构建起了一个自上而下统一指挥、上下协同、运行高效的指挥体系，为打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战提供了坚强保证。

① 习近平：《在“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议上的讲话》，《求是》2019年第13期。

② 习近平：《在湖北省考察新冠肺炎疫情防控工作时的讲话》，《求是》2020年第7期。

③ 《习近平同波兰总统杜达通电话》，《人民日报》2020年3月25日。

④ 习近平：《在中央政治局常委会会议研究应对新型冠状病毒肺炎疫情工作时的讲话》，《求是》2020年第4期。

其次，统一行动，形成群防群控的强有力防控体系。为了有效防止疫情扩散，党中央一声令下，全国各地闻声而动，实施了史无前例的大规模公共卫生应对行动。一是通过关闭离汉通道、提升检测能力、地毯式排查、各类场所体温筛查和流行病学追踪调查等，做到了“早发现、早报告、早隔离、早治疗”，有效控制了传染源。二是通过对确诊患者、疑似患者、发热患者、确诊患者的密切接触者等“四类人员”的严格排查，做到了“应收尽收、应治尽治、应检尽检、应隔尽隔”，最大限度降低了传染率。三是通过对交通运输、公共场所、“一米线”设置、远程办公、边境进出以及人员聚集、体温测量、口罩佩戴等的最严格管控，第一时间切断了病毒传播链。四是通过封闭式、网格化管理，将一个个社区、村庄打造成了严密安全的“抗疫堡垒”，牢牢守住了社区联防联控的基础防线，把防控有效落实到了终端和末梢。五是通过对人口、发病情况的综合研判，划分低、中、高疫情风险等级，分区分级实施差异化防控，实现了分级、分类、动态精准防控。在全国上下的共同努力下，通过超常规的社会隔离和灵活、人性化的社会管控措施，构建起了联防联控、群防群控的强有力防控体系，有效阻断了病毒传播链条。

再次，统一调度，形成资源集中的强有力救治体系。根据习近平总书记“把医疗救治工作摆在第一位”<sup>①</sup>的要求，为了全力救治患者、拯救生命，提高收治率和治愈率、降低感染率和死亡率，按照“集中患者、集中专家、集中资源、集中救治”的原则，前所未有地调集全国资源开展大规模医疗救治。一是通过在全国范围内调集最优秀医生、最先进设备和最急需资源，建设重症定点医院和扩充救治床位，将全部重症危重症患者集中到综合实力最强且具备呼吸道传染性疾病预防条件的综合医院，不惜一切代价集中进行救治，确保了重症患者救治效果。二是通过设立定点医院、方舱医院，及时收治轻症患者，对轻症患者实施及早干预和集中治疗，使轻症患者实现了应收尽收、应治尽治，减少了社区感染传播，减少了轻症向重症的转化，大幅度降低了患者由轻症转为重症的比率。三是通过及时总结推广行之有效的诊疗方案、中西医结合、患者免费救治、医疗机构感染控制和医务人员防护等，形成了集中高效的救治系统，在不遗漏一个感染者、不放弃每一位病患的前提下，有效降低了发病率、转重率和死亡率。

最后，统一协同，形成万众一心的强有力支援体系。历经磨难的中华民族是一个休戚与共、守望相助的命运共同体，面临的困难和挑战越大，全民族的凝聚力和战斗力就越强。湖北和武汉是这次疫情防控的重中之重，是打赢疫情防控阻击战的决胜之地。“武汉胜则湖北胜，湖北胜则全国胜。”<sup>②</sup>为了支援湖北和武汉的疫情防控，人民解放军、中央和国家部委、各省区市鼎力相助、火线驰援，先后派出340多支国家医疗队、42000多名医务人员，19个省区市对口帮扶除武汉以外的16个市州。正如习近平总书记所说：“全国各地坚持一方有难、八方支援，各地区前往湖北和武汉支援的广大医务工作者、人民解放军指战员以及各方面人员发扬越是艰险越向前的大无畏革命精神，闻令而动，坚韧不拔，不怕牺牲，攻坚克难。大家做了大量艰苦工作，付出了巨大努力，为疫情防控工作作出了重大贡献。”<sup>③</sup>与此同时，全国从企业到个人，从城市到乡村，从老人到幼儿，从干部到群众，从志愿者到海外侨胞，心往一处想，劲往一处使，有钱出钱、有物出物、有力出力，汇聚成了支援武汉、支援湖北的强大力量，彰显了一方有难、八方支援的大爱精神和集中力量办大事的制度优势。

抗击新冠肺炎疫情的实践再次证明，全国一盘棋，集中力量办大事，是成就我们事业的重要法

① 习近平：《在湖北省考察新冠肺炎疫情防控工作时的讲话》，《求是》2020年第7期。

② 习近平：《在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上的讲话》，《人民日报》2020年2月24日。

③ 习近平：《在北京调研指导新型冠状病毒肺炎疫情防控工作时的讲话》，《人民日报》2020年2月11日。

宝。“正是因为始终在党的领导下，集中力量办大事，国家统一有效组织各项事业、开展各项工作，才能成功应对一系列重大风险挑战、克服无数艰难险阻，始终沿着正确方向稳步前进。”<sup>①</sup>

### 三、坚持科学防治的理念，以科学态度、科学方法和科学技术同疫情作斗争

提高治愈率、降低病亡率，最终战胜疫情，关键要靠科学发展和技术创新。习近平总书记指出：“纵观人类发展史，人类同疾病较量最有力的武器就是科学技术，人类战胜大灾大疫离不开科学发展和技术创新。”<sup>②</sup> 这既是对历史智慧的深刻总结，也为战胜疫情指明了方向。尊重科学，按科学规律办事，把科学防治贯穿疫情防控始终，依靠科学精神、科学方法和科学技术防控疫情，是我国抗疫斗争的显著特点。

首先，坚持科学精神，以科学态度探寻病毒的源头和传播途径。新冠病毒是人类认知领域出现的新事物，弄清楚它的来源以及传播链条，对于从源头上切断病毒和防止其卷土重来具有非常重要的意义。但病毒溯源是个科学问题，只能用科学才能揭开它的面纱。对此，习近平总书记反复强调：“病毒溯源和传播途径研究，对整个疫情防控至关重要，必须全力弄清楚”，“统筹病毒溯源及其传播途径研究，搞清楚病源从哪里来、向哪里去”<sup>③</sup>，“支持各国科学家们开展病毒源头和传播途径的全球科学研究”<sup>④</sup>。“战胜疫病离不开科技支撑。要科学论证病毒来源，尽快查明传染源和传播途径，密切跟踪病毒变异情况，及时研究防控策略和措施”<sup>⑤</sup>。针对疫情在全球暴发后，国际上一些人在病毒溯源和传播问题上违反科学常识，散布所谓“阴谋论”“道歉论”“赔偿论”以及将疫情“政治化”、病毒“标签化”的丑恶行径和拙劣表演，习近平总书记始终站在科学的角度进行耐心解说，一再告诫道：“病毒没有国界，疫病不分种族”<sup>⑥</sup>，“重大传染性疾病是全人类的敌人”<sup>⑦</sup>，“新技术发展为病毒溯源提供了新的手段”<sup>⑧</sup>。这种对待病毒溯源和传播问题的立场和态度，不仅站在了科学的制高点，也站在了道义的制高点，赢得了国际社会的普遍赞同。

其次，秉持科学理念，以科学手段阻断病毒传播和疫情扩散。疫情发生后，习近平总书记指出：“我们对新冠肺炎疫情的源头和宿主、传播途径、致病机理、危害致命性、诊疗方案、救治药物以及患者康复后是否存在后遗症等，都还没有完全搞清楚。越是面对这种情况，越要坚持向科学要答案、要方法。”<sup>⑨</sup>“要鼓励运用大数据、人工智能、云计算等数字技术，在疫情监测分析、病毒溯源、防控救治、资源调配等方面更好发挥支撑作用”，“科学精准打赢疫情防控阻击战”<sup>⑩</sup>。经过各方面的积极探索，在不断掌握病毒传播特点和方式的基础上，运用科学手段极大地提高了疫情防控的能力和效果。比如，利用人工智能、大数据、小程序自动定位等新技术手段开展流行病学调查，能够迅速掌握病源的来龙去脉，极大提高了防控的精准度和筛查效率。又比如，通过推广个人“健康码”

① 习近平：《在中央政治局第十七次集体学习时的讲话》，《人民日报》2019年9月25日。

② 习近平：《为打赢疫情防控阻击战提供强大科技支撑》，《求是》2020年第6期。

③ 习近平：《为打赢疫情防控阻击战提供强大科技支撑》，《求是》2020年第6期。

④ 习近平：《在第73届世界卫生大会视频会议开幕式上的致辞》，《人民日报》2020年5月19日。

⑤ 习近平：《在中央政治局常委会会议研究应对新型冠状病毒肺炎疫情工作时的讲话》，《求是》2020年第4期。

⑥ 习近平：《在第73届世界卫生大会视频会议开幕式上的致辞》，《人民日报》2020年5月19日。

⑦ 习近平：《在二十国集团领导人特别峰会上的发言》，《人民日报》2020年3月27日。

⑧ 习近平：《为打赢疫情防控阻击战提供强大科技支撑》，《求是》2020年第6期。

⑨ 习近平：《为打赢疫情防控阻击战提供强大科技支撑》，《求是》2020年第6期。

⑩ 习近平：《全面提高依法防控依法治理能力 健全国家公共卫生应急管理体系》，《求是》2020年第5期。

“通信大数据行程卡”等，实现了分区分级的精准识别、精准施策和精准防控。再比如，通过正确地佩戴口罩、勤洗手、减少人员聚集等，有效控制了病毒传播。还比如，通过“疫情地图”，为公众做好防范提供了方便，等等。正是依靠科学理念、科学方法和科学手段，有效阻断了病毒的传播和疫情的扩散。

再次，树立科学信心，以科学研究的最新成果提高治愈率和降低病亡率。抗疫斗争是一场与疫情抗争的阻击战，也是一场与病毒赛跑的科技战。习近平总书记明确指出：“提高治愈率、降低病亡率，最终战胜疫情，关键要靠科技”<sup>①</sup>，“战胜疫情离不开科技支撑，要综合多学科力量加快科研攻关，在坚持科学性、确保安全性的基础上加快研发进度，力争早日取得突破，尽快拿出切实管用的研究成果”<sup>②</sup>。为了发挥科学技术在战胜疫情中的作用，习近平总书记亲自对加快科研攻关进行了一系列部署：要求调动各方面的积极性，综合多学科力量，合力攻关；要求掌握更多具有自主知识产权的核心科技，拿出更多硬核产品；要求坚持中西医结合、中西医并重，优化诊疗方案，提高临床救治有效性；要求加快推进疫苗研发，为有可能出现的常态化防控工作做好周全准备；要求把生物安全作为国家总体安全的重要组成部分，完善平战结合的疫病防控和公共卫生科研攻关体系；等等。正是在习近平总书记的亲自指挥下，全国科技战线迅速行动，科技、卫健等12个部门组成科研攻关组，确定临床救治和药物、疫苗研发、检测技术和产品、病毒病原学和流行病学、动物模型构建等五大主攻方向，争分夺秒、挂图作战，短时间内取得了包括对病毒全基因组序列及病毒毒株的确定、多种检测试剂产品的投产、一批有效药物和治疗方案的推出、多个动物模型的构建、高端医疗装备的突破等重要成果，为药物、疫苗研发提供了重要支撑，有效地提高了治愈率、降低了病亡率，极大地增强了人们战胜疫情的信心。

最后，强化科学导向，以科学的力量和文明的生活方式应对疫情带来的影响。保护人民的生命安全和身体健康是一个系统工程，既要高度重视疫情防控和医疗救治，也要高度重视科学知识的普及和文明健康生活方式的养成。在抗疫过程中，习近平总书记高度重视发扬爱国卫生运动优良传统和提倡文明健康生活方式问题，明确提出要“坚持开展爱国卫生运动”，认为“这不是简单的清扫卫生，更多应该从人居环境改善、饮食习惯、社会心理健康、公共卫生设施等多个方面开展工作”<sup>③</sup>。根据习近平总书记的要求，各方面迅速行动，针对滥食野生动物的陋习，通过国家立法和广泛开展环境卫生整治，全面禁止滥食野生动物的陋习，全面提倡文明健康、绿色环保的生活方式；针对突如其来大范围长时间疫情给患者及其家属、一线医务人员、隔离群体和广大人民群众带来的心理冲击，把人们的心理健康问题摆在重要位置，耐心细致地做好心理疏导工作；针对各类造谣、抹黑言行，组织各方面专家积极发声，用科学和事实及时揭露一些别有用心者污蔑抹黑、造谣生事的真实面目，帮助人们用科学知识及时准确地认识疫情、判断是非，在全社会形成了不造谣、不信谣、不传谣的良好风尚，有力增强了全社会防控疫情的科学意识。

#### 四、坚持依法防控的理念，运用法治思维和法治方式开展疫情防控

全面提高依法防控能力，充分发挥法治在疫情防控中的保障作用，在法治轨道上统筹推进各项防控工作，是开展疫情防控工作的必然要求，也是推进全面依法治国的必然要求。疫情防控斗争刚

① 《协同推进新冠肺炎防控科研攻关 为打赢疫情防控阻击战提供科技支撑》，《人民日报》2020年3月3日。

② 习近平：《为打赢疫情防控阻击战提供强大科技支撑》，《求是》2020年第6期。

③ 习近平：《为打赢疫情防控阻击战提供强大科技支撑》，《求是》2020年第6期。

一开始,习近平总书记就明确提出要坚持依法抗疫、依法维护社会大局稳定,并就全面提高依法防控能力、依法治理能力进行专门研究部署。他指出:“依法科学有序防控至关重要”,“疫情防控越是到最吃劲的时候,越要坚持依法防控,在法治轨道上统筹推进各项防控工作,全面提高依法防控、依法治理能力,保障疫情防控工作顺利开展,维护社会大局稳定”。运用法治思维和法治方式开展疫情防控工作,涉及多方面法律问题,必须“从立法、执法、司法、守法各环节发力,切实推进依法防控、科学防控、联防联控”<sup>①</sup>。实践证明,只有科学立法、严格执法、公正司法、全民守法各环节协同发力,才能全面提高依法防控、依法治理能力。

首先,完善立法,为依法防控提供有力的法律依据。在疫情防控中,习近平总书记站在战略和全局的高度,对加快完善公共卫生领域立法提出明确要求,指出:“要完善疫情防控相关立法,加强配套制度建设,完善处罚程序,强化公共安全保障,构建系统完备、科学规范、运行有效的疫情防控法律体系”,“要全面加强和完善公共卫生领域相关法律法规建设,认真评估传染病防治法、野生动物保护法等法律法规的修改完善……尽快推动出台生物安全法,加快构建国家生物安全法律法规体系、制度保障体系”<sup>②</sup>。疫情发生后,相关部门依法第一时间将新冠肺炎纳入《中华人民共和国传染病防治法》规定的乙类传染病,采取甲类传染病的预防控制措施,同时将它纳入《中华人民共和国国境卫生检疫法》规定的检疫传染病管理;接着又在传染病防治法、突发事件应对法、国境卫生检疫法、野生动物保护法、动物防疫法、疫苗管理法、药品管理法、中医药法、执业医师法、突发公共卫生事件应急条例等法律法规的基础上,及时发布了《中央全面依法治国委员会关于依法防控新型冠状病毒感染肺炎疫情、切实保障人民群众生命健康安全的意见》《关于依法惩治妨害新型冠状病毒感染肺炎疫情防控违法犯罪的意见》《全国人民代表大会常务委员会关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定》等相关文件;党中央及时印发了《关于加强党的领导、为打赢疫情防控阻击战提供坚强政治保证的通知》,这些立法举措为依法防控提供了有力的法律依据。与此同时,针对这次疫情暴露出的立法方面存在的主要问题,进一步加快了公共卫生领域的立法修法工作。

其次,严格执法、公正司法,确保各项防控工作法治轨道上有序推进。为了更有效开展疫情防控工作,习近平总书记对依法做好疫情防控提出了明确要求,指出:“要严格执行疫情防控和应急处置法律法规”,“要加大对危害疫情防控行为执法司法力度”,“要加强治安管理、市场监管等执法工作”,“要依法规范捐赠、受赠行为,确保受赠财物全部及时用于疫情防控。要依法做好疫情报告和发布工作,按照法定内容、程序、方式、时限及时准确报告疫情信息。要加强对相关案件审理工作的指导,及时处理,定分止争”<sup>③</sup>。疫情发生后,中央依据突发事件应对法,迅速成立了中央应对疫情工作领导小组,派出中央督导组,县级以上地方各级人民政府也依法设立突发事件应急指挥机构,为疫情防控执法提供了组织保障。各级政府严格依据传染病防治法、突发事件应对法、突发公共卫生事件应急条例等法律法规的规定,对可能造成病毒传播风险的场所依法实施区域封控、人员隔离、交通管制,对患者、疑似患者或密切接触者依法进行隔离,集中进行医学观察,对抗疫应急需要的房屋、交通工具以及相关设施、设备依法临时征用,确保了防控工作的依法科学有序进行,对一些地方执法过程中出现的过头行为依法及时纠正,对扰乱医疗秩序、防疫秩序、市场秩序、社会秩序等违法犯罪行为依法严厉打击,对失职渎职的党员干部依纪依法进行处理,确保了疫情防控

① 习近平:《全面提高依法防控依法治理能力 健全国家公共卫生应急管理体系》,《求是》2020年第5期。

② 习近平:《全面提高依法防控依法治理能力 健全国家公共卫生应急管理体系》,《求是》2020年第5期。

③ 习近平:《全面提高依法防控依法治理能力 健全国家公共卫生应急管理体系》,《求是》2020年第5期。

科学有序和社会大局稳定。

最后，提高守法的自觉性与主动性，在全社会形成尊法守法的良好氛围。新冠肺炎疫情是新中国成立以来发生的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的一次重大突发公共卫生事件，没有广大人民群众的支持配合和齐心抗疫的良好氛围，要取得疫情防控的胜利是不可能的。习近平总书记反复强调：“要加强疫情防控法治宣传，组织基层开展疫情防控普法宣传，引导广大人民群众增强法治意识，依法支持和配合疫情防控工作”，“要强化疫情防控法律服务，加强疫情期间矛盾纠纷化解，为困难群众提供有效法律援助”<sup>①</sup>，要“普及公共卫生安全和疫情防控相关法律法规，提高全民知法、懂法、守法、护法、用法意识和公共卫生风险防控意识”<sup>②</sup>，“要加大对传染病防治法的宣传教育，引导全社会依法行动、依法行事”<sup>③</sup>。在抗疫过程中，多层次和高密度权威信息的发布、热点问题和突出问题的科学解答、健康理念和传染病防控知识的广泛宣传、矛盾纠纷化解和困难群众的法律援助、隐瞒真实行程和编造虚假信息等违法行为的惩处、“一刀切”“硬隔离”“暴力执法”“过激执法”的及时纠正等，有力地提高了人们尊法守法的自觉性与主动性，在全社会形成了依法防控、依法行事的良好氛围，彰显了法治的权威。

## 五、坚持统筹兼顾的理念，以辩证思维 谋划和推进疫情防控和社会经济发展

疫情防控和经济社会发展是一个有机联系的整体，疫情防控关系人民群众生命安全和社会大局稳定，若不能有效控制疫情，经济社会发展就无法顺利推进。经济社会发展关系基本民生和事业全局，如果经济社会长时间不能正常运转，不仅疫情防控的物资难以保障，而且还会导致整个社会的瘫痪和全面危机。如何处理好疫情防控和经济社会发展的关系，是一个十分严峻的挑战。习近平总书记运用辩证思维和统筹兼顾的理念，推进疫情防控工作和经济社会发展工作协同共进，为夺取疫情防控和经济社会发展双胜利指明了方向。

首先，坚持“两点论”，深刻认识疫情防控和经济社会发展的互动关系。两点论是共产党人分析问题解决问题的基本思想方法和工作方法，习近平总书记始终坚持用两点论分析复杂问题和应对重大挑战。他强调：“要坚持‘两点论’和‘重点论’的统一，善于厘清主要矛盾和次要矛盾、矛盾的主要方面和次要方面，区分轻重缓急，在兼顾一般的同时紧紧抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，以重点突破带动整体推进，在整体推进中实现重点突破。”<sup>④</sup>面对疫情防控和经济社会发展两件大事，一是要站在全局和战略的高度，深刻认识到这两件事都是举足轻重的头等大事，绝不能只顾一头而忽视了另一头，不能单打独斗、顾此失彼或者偏执一方、畸轻畸重。不尽快遏制来势汹汹的疫情，不仅会严重威胁广大人民群众的生命安全和身体健康，而且必然会对经济社会发展造成难以估量的损失。所以，我们必须清醒地认识和把握疫情防控和经济社会发展的内在联系，从整体上和相互关联上进行系统思考，把握两者之间的系统性、整体性、协同性，力争做到疫情防控工作和经济社会发展工作相互协同、相互促进。二是要善于抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，以重点突破带动

① 习近平：《全面提高依法防控依法治理能力 健全国家公共卫生应急管理体系》，《求是》2020年第5期。

② 《整体谋划系统重塑全面提升 织牢织密公共卫生防护网》，《人民日报》2020年5月25日。

③ 习近平：《在中央政治局常委会会议研究应对新型冠状病毒肺炎疫情工作时的讲话》，《求是》2020年第4期。

④ 习近平：《在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届五中全会精神专题研讨班上的讲话》，北京：人民出版社，2016年，第37-38页。



整体推进，在整体推进中实现重点突破。习近平总书记指出：“在任何工作中，我们既要讲两点论，又要讲重点论，没有主次，不加区别，眉毛胡子一把抓，是做不好工作的。”<sup>①</sup>为此，他明确提出湖北和武汉是疫情防控的重中之重和决胜之地、社区防控和患者救治是战胜疫情的两个关键环节、首都安全稳定是关系党和国家工作全局的大事、外防输入内防反弹是疫情防控形势发展的新重点、疫情防控阻击战实际上是后勤保障战、重大传染病和生物安全风险是事关国家和社会大局稳定的重大挑战、做好“六稳”工作落实“六保”任务的关键是要激发市场主体活力、只有市场主体稳定才能保证经济运行和社会大局稳定、稳住了企业就稳住了就业、“税收、成本、资金”是做好企业帮扶工作的核心、一鼓作气夺取脱贫攻坚的全面胜利是各项工作的重中之重等。这一系列重要论断和工作部署，体现了因时因势调整工作着力点和应对举措的战略考量，是坚持“两点论”与“重点论”相统一的生动体现。

其次，坚持“两分法”，在化危为机中推进疫情防控和经济社会发展。世间的一切事物都有两面性，对一切事物都要采取矛盾分析的方法，既要看到事物的这一面，又要看到事物的另一面，才能促进矛盾的转化，开辟事物发展的新境界。新冠肺炎疫情无疑是个坏事，但它不仅暴露了我们发展中存在的一些问题和短板，而且还孕育着今后进一步发展的方向和机会。事实上，“危”和“机”从来就是相伴而行的，应对新冠肺炎疫情和促进经济社会发展，既要冷静地看到“危”的一面，又要努力用好“机”的一面。习近平总书记明确指出：“危和机总是同生并存的，克服了危即是机。要深入分析，全面权衡，准确识变、科学应变、主动求变，善于从眼前的危机、眼前的困难中捕捉和创造机遇。”<sup>②</sup>“要危中寻机、化危为机，把这次疫情防控中暴露出来的短板和弱项加快补起来，把疫情防控中催生的新业态新模式加快壮大起来，加大公共卫生服务、应急物资保障等领域投入，加快数字经济、生物医药、医疗器械、生命健康等产业发展，促进经济行稳致远。”<sup>③</sup>以这次疫情防控为契机，我们不仅通过推动电子商务、电子政务、网络教育、网络娱乐的发展，加快释放了新兴消费潜力，而且通过扩大绿色食品、药品、卫生用品、健身器材的生产销售和服务供给，更好地满足了居民健康生活需求；不仅加大了对城市公共环境治理方面短板死角的排查整治，而且推进了农村人居环境的整治和公共卫生体系的建设；不仅促进了城乡居民文明健康、绿色环保生活方式的养成，而且推动了重大疫情防控体制机制和公共卫生应急管理体系的完善和发展。从疫情防控这场大考中，我们准确识变、科学应变，针对暴露出来的问题和不足，抓紧补短板、堵漏洞、强弱项，既有效地保护了人民生命安全和身体健康，又为一系列新技术、新业态、新模式的发展创造了良好的环境，智能制造、无人配送、在线消费、医疗健康、非接触经济等新兴产业展现出的强大成长潜力，形成了新的增长点、增长极。事实上，中国的抗疫过程就是一个化危为机、危中寻机的过程，一个疫情防控和经济社会发展良性互动的过程。

最后，坚持“两手抓”，推进疫情防控和经济社会发展协同共进。“两手抓、两手硬”是坚持唯物辩证法的必然要求，是马克思主义思想方法、工作方法和领导方法在实践中的具体体现。习近平总书记指出：“改革开放以来，我们党提出的一系列‘两手抓’，包括一手抓物质文明建设、一手抓精神文明建设，一手抓经济建设、一手抓法治建设，一手抓发展、一手抓稳定，一手抓改革开放、一手抓惩治腐败等，都是符合历史唯物主义要求的。”<sup>④</sup>疫情不仅严重威胁人民群众的生命安全，而

① 《习近平关于“不忘初心、牢记使命”重要论述选编》，北京：党建读物出版社、中央文献出版社，2019年，第171页。

② 《统筹推进疫情防控和经济社会发展工作 奋力实现今年经济社会发展目标任务》，《人民日报》2020年4月2日。

③ 习近平：《在湖北省考察新冠肺炎疫情防控工作时的讲话》，《求是》2020年第7期。

④ 习近平：《坚持历史唯物主义不断开辟当代中国马克思主义发展新境界》，《求是》2020年第2期。

且直接打乱了经济社会发展的正常秩序，如何做到疫情防控和经济社会发展两不误、两促进，习近平总书记展现了“两手抓”的高超领导艺术。一方面，强调“做好疫情防控工作，直接关系到人民生命安全和身体健康，直接关系到经济社会大局稳定，也事关我国对外开放”<sup>①</sup>，“各级党委和政府要坚定必胜信念，咬紧牙关，继续毫不放松抓紧抓实抓细各项防控工作，不获全胜决不轻言成功”。另一方面，强调“经济社会是一个动态循环系统，不能长时间停摆。在确保疫情防控到位的前提下，推动非疫情防控重点地区企事业单位复工复产，恢复生产生活秩序，关系到为疫情防控提供有力物质保障，关系到民生保障和社会稳定，关系到实现全年经济社会发展目标任务，关系到全面建成小康社会和完成‘十三五’规划，关系到我国对外开放和世界经济稳定”<sup>②</sup>。为此，我们必须坚持“两手抓”：一手抓疫情防控，一手抓复工复产；一手抓物资生产供应，一手抓社会安全稳定；一手抓医疗救治，一手抓科研攻关；一手抓舆论环境治理，一手抓重大项目开工；一手抓扩大居民消费，一手抓心理健康引导；一手抓疫情防控立法，一手抓公共卫生体系建设；一手抓文明健康生活方式，一手抓决战脱贫攻坚；等等。坚持“两手抓”，做到了既在严密防控中推进发展、又在努力发展中实现有效防控，成功地使中国在全球不仅率先摆脱了疫情，而且率先走上了经济社会发展的正轨，取得了疫情防控和经济社会发展的双胜利。“我国成为疫情发生以来第一个恢复增长的主要经济体，在疫情防控和经济恢复上都走在世界前列，显示了中国的强大修复能力和旺盛生机活力。”<sup>③</sup>

## 六、坚持人类命运共同体的理念，与国际社会团结合作、携手应对

新冠肺炎疫情在全球的肆虐，给各国人民生命安全和身体健康带来严重威胁，给全球公共卫生安全带来巨大挑战，给世界经济发展带来深刻影响。如何科学认识、有效应对疫情的冲击和影响，是必须回答的一个关系全球抗疫成败的重大问题。习近平总书记站在人类命运共同体的高度，反复强调：“人类是一个休戚与共的命运共同体。国际社会应该守望相助、同舟共济”，“唯有团结协作、携手应对，国际社会才能战胜疫情，维护人类共同家园”<sup>④</sup>。为了推动国际社会合作抗疫，习近平总书记进行了持续不懈的努力。

首先，以团结合作的意识，凝聚全球抗疫的强大合力。病毒没有国界，疫情不分种族，公共卫生安全是全人类面临的共同挑战，任何国家都不可能置身其外，做到独善其身。面对疯狂肆虐的疫情，人类只有一种选择，那就是团结合作、携手应对，除此之外别无他途。为此，习近平总书记反复强调：“流行性疾病不分国界和种族，是人类共同的敌人。国际社会只有共同应对，才能战而胜之”，“战胜关乎各国人民安危的疫病，团结合作是最有力的武器”。要汇聚起全球共同抗疫的强大合力，就必须形成合作抗疫的普遍共识。那么，用什么来凝聚共识呢？从根本上来讲就是要牢固树立人类命运共同体的理念。当今世界，人类已经形成了一个“你中有我、我中有你”“一荣俱荣、一损俱损”的命运共同体。新冠肺炎疫情以一种突如其来、更为直观的方式，让人们更加真切地感受到了各国的命运是多么紧密地联系在一起。它再次表明，人类是一个休戚与共的命运共同体，在应对疫情的过程中，构建人类命运共同体的迫切性和重要性也更加迫切地凸显出来。习近平总书记指出：“我们秉持人类命运共同体理念，既对本国人民生命安全和身体健康负责，也对全球公共卫

① 习近平：《在中央政治局常委会会议研究应对新型冠状病毒肺炎疫情工作时的讲话》，《求是》2020年第4期。

② 习近平：《在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上的讲话》，《人民日报》2020年2月24日。

③ 习近平：《在全国抗击新冠肺炎疫情表彰大会上的讲话》，《人民日报》2020年9月9日。

④ 习近平：《团结合作是国际社会战胜疫情最有力武器》，《求是》2020年第8期。

生事业尽责。”<sup>①</sup> 这些铿锵有力的话语充分体现了中国的大国担当和使命责任。人类命运共同体理念所蕴含着的命运共通、利益共享、责任共担的意识，对在严重危机面前人们普遍担忧的是加强团结合作还是寻求脱钩孤立、是推进多边协调还是奉行单边主义、是坚持科学理性还是制造政治分歧的问题作出了科学而鲜明的回答，为全球疫情防控提供了崭新的思维方式和强大的精神力量，不仅澄清了笼罩在人们头上的迷雾，而且为推动形成国际防疫合力产生了广泛而深远的影响。

其次，以公开透明的态度，推动国际抗疫的协调合作。团结合作抗疫是与公开透明的真诚态度紧密联系在一起，没有公开、透明、负责任的态度，团结合作就会成为一句空话。疫情发生后，习近平总书记从构建人类命运共同体的高度，同各方密切沟通、深入交流，先后同50多位外国领导人和国际组织负责人通话或见面，阐明中国公开、透明、负责任的态度，介绍中国的抗疫努力和必胜信心，感谢国际社会给予的真诚帮助和支持，呼吁各国携手抗疫，彰显了大国领袖的战略眼光和宽广胸怀。与此同时，中国在第一时间向世界卫生组织、有关国家和地区组织主动通报疫情信息，第一时间毫无保留地同各方分享新冠病毒全基因组序列信息、新冠病毒核酸检测引物探针序列信息以及防控和救治经验，并定期向世界卫生组织和有关国家通报疫情信息，为全球防疫提供了十分重要的基础性支持。同时，中国与东盟、欧盟、非盟、亚太经合组织、加共体、上海合作组织等国际和地区组织以及涉疫的许多国家，及时开展疫情防控交流，并通过向有关国家派出医疗专家组、设立“新冠肺炎防治中国经验国际通报会”“全球疫情会诊室”“新型冠状病毒国家科技资源服务系统”“新型冠状病毒肺炎科研成果学术交流平台”“新型冠状病毒肺炎科研文献共享平台”等多种方式开展对外合作交流，彰显了负责任大国的责任担当。为了更好地推动国际抗疫合作，中国共产党依托国际政党交流合作网络，先后向60多个国家的110多个政党领导人致信，全面阐述中国防控疫情的经验做法，向近400个政党提供了疫情防控的诊疗方案，并统筹协调国内近30家民间社会组织面向20多个国家开展40多个国际抗疫合作项目。在中国共产党的积极推动下，110多个国家的240多个重要政党和政党国际组织联合发出共同呼吁，号召各方以人类安全健康为重，携手加强国际抗疫合作。中国的努力获得国际社会高度赞赏，彰显了世界最大政党的使命责任。正如习近平总书记所说：“在这场疫情防控斗争中，我们始终秉持人类命运共同体理念，本着公开、透明、负责任态度，及时同世界卫生组织和国际社会分享信息，积极回应各方关切，加强国际合作，努力防止疫情在世界扩散蔓延。”<sup>②</sup>

最后，以守望相助的情怀，展现负责任大国的国际担当。中国在做好自身疫情防控工作的同时，积极为全球抗疫贡献中国力量。一是全力为国际社会提供了及时的援助。疫情发生后，中国向世界卫生组织提供两批共5000万美元现汇援助，积极协助世界卫生组织“团结应对基金”在中国筹资，并宣布在两年内提供20亿美元国际援助，用于支持受疫情影响的国家特别是发展中国家的抗疫斗争和经济社会恢复发展。中国地方政府、企业和民间机构、个人通过各种渠道，向150个国家和4个国际组织提供抗疫援助。中国在向32个国家派出34支医疗专家组和指导长期派驻在56个国家的援外医疗队协助驻在国开展疫情防控工作的同时，还向200多个国家和地区提供和出口防疫物资。二是全力为各国防疫物资采购提供力所能及的支持和帮助。积极协助世界卫生组织在华采购个人防护用品、建立物资储备库和参与世界卫生组织发起的“全球合作加速开发、生产、公平获取新冠肺炎防控新工具”倡议，通过打通需求对接、货源组织、物流运输、出口通关等堵点和严控质量、规范

① 习近平：《团结合作是国际社会战胜疫情最有力武器》，《求是》2020年第8期。

② 习近平：《团结合作是国际社会战胜疫情最有力武器》，《求是》2020年第8期。

秩序、发布防疫用品国外市场准入信息指南等措施，畅通了防疫物资的出口环节，加强了防疫物资市场和出口质量监管，确保了防疫物资供应链的畅通，有力支持了各国的疫情防控。三是全力支持发展中国家特别是非洲国家的疫情防控。在向非洲国家提供物资援助、派遣医疗专家组、延长还债期限、协助非方来华采购抗疫物资的同时，中方还将提前于年内开工建设非洲疾控中心总部，同非方一道实施好中非合作论坛框架内“健康卫生行动”，加快中非友好医院和中非对口医院合作机制建设，共同打造中非卫生健康共同体。四是全力推动国际科研交流合作，加强同世界卫生组织及有关国家在病毒溯源、药物、疫苗、检测等方面开展科研交流与合作，共享科研数据信息，共同研究防控和救治策略，加快推进疫苗研发和药物临床试验。2020年5月18日，习近平总书记在第73届世界卫生大会上庄严宣布：“中国新冠疫苗研发完成并投入使用后，将作为全球公共产品，为实现疫苗在发展中国家的可及性和可担负性作出中国贡献。”<sup>①</sup>9月22日，他在第75届联合国大会上再次表示：“中国已有多支疫苗进入Ⅲ期临床试验，研发完成并投入使用后将作为全球公共产品，优先向发展中国家提供。”<sup>②</sup>中国的担当和努力，帮助挽救了全球成千上万人的生命，为全球合作抗疫作出自己应有的贡献，得到国际社会的广泛赞誉。

新冠肺炎疫情是一场重大的灾难，但应对灾难的理念和举措不仅直接关系着亿万人民的安危存亡，而且直接关系着国家民族的兴衰成败。中国在这场抗击疫情斗争中所取得的重大成就，与习近平总书记的抗疫理念和应对方略紧密联系在一起，凝聚着全国人民团结奋斗智慧和力量。当前，全球新冠肺炎疫情仍在持续蔓延，国内零星散发病例和局部暴发疫情的风险仍然存在，不获全胜绝不能轻言成功。我国在抗击新冠肺炎疫情过程中所取得的重大成就，必将激励我们在今后的斗争中更加披荆斩棘、奋勇前进。

#### 参考文献：

- [1] 《习近平谈治国理政》第3卷，北京：外文出版社，2020年。
- [2] 《习近平关于防范风险挑战、应对突发事件论述摘编》，北京：中央文献出版社，2020年。
- [3] 《习近平关于“不忘初心、牢记使命”论述摘编》，北京：中央文献出版社、党建读物出版社，2019年。
- [4] 《十九大以来重要文献选编》（上），北京：中央文献出版社，2019年。
- [5] 颜晓峰：《在疫情防控中增强抗击重大风险的能力》，《毛泽东研究》2020年第2期。
- [6] 肖贵清、车宗凯：《“大考”彰显中国特色社会主义制度优势——学习习近平总书记关于防控新冠肺炎疫情系列重要讲话精神》，《马克思主义研究》2020年第5期。

（编辑：刘曙辉）

<sup>①</sup> 习近平：《团结合作战胜疫情 共同构建人类卫生健康共同体——在第73届世界卫生大会视频会议开幕式上的致辞》，《人民日报》2020年5月19日。

<sup>②</sup> 习近平：《在第七十五届联合国大会一般性辩论上的讲话》，《人民日报》2020年9月23日。