

# 改革开放以来党的作风建设的 历史回顾与基本经验\*

王永浩

---

**【内容提要】** 改革开放40年来，我们党坚持不懈地加强和推进作风建设，取得了巨大成绩，也积累了宝贵经验：始终高度重视，坚持把作风建设作为关系党的生死存亡的重大问题来抓；密切联系群众，坚持把保持党同人民群众的血肉联系作为作风建设的核心；坚持同向同时发力，通过思想建党和制度治党的紧密结合来推进作风建设；坚持以上率下，充分发挥领导干部在作风建设中的模范带头作用。对改革开放以来我们党加强和推进作风建设的光辉历程及其基本经验进行回顾和总结，对于新时代的党建工作具有重要意义。

**【关键词】** 改革开放40年 中国共产党 作风建设

**作者简介：**王永浩（1977-），中国社会科学院马克思主义研究院副研究员（北京 100732）。

---

党的作风是全党包括党员和党的组织在思想、学习、工作、生活等方面表现出来的一贯态度和言行，是党的性质、宗旨、纲领、路线和世界观的重要体现，是党的创造力、凝聚力和战斗力的重要内容，反映着党的政治立场、内在精神和整体素质，关系着人心向背和党的生死存亡。党的作风建设，“就是要端正党员领导干部和党的各级组织的思想作风、学风、工作作风、领导作风和干部生活作风，树立与党的性质、宗旨相适应的良好风尚”<sup>①</sup>，它包括党的思想作风建设、工作作风建设、领导作风建设、干部生活作风建设，以及党的学风建设、文风建设、会风建设等多个方面，是党的自身建设的重要内容和有机组成部分。改革开放以来，我们党坚持不懈地加强和推进作风建设，取得了巨大的成绩，增强了党的创造力、凝聚力和战斗力，密切了党群关系，赢得了广大人民群众衷心支持和拥护。系统回顾改革开放40年来我们党加强和推进作风建设的光辉历程，认真总结其基本经验，对于进一步改进新形势下党的作风，全面推进党的建设新的伟大工程，对于我们党更好地团结带领全国人民进行伟大斗争、推进伟大事业、实现伟大梦想，都具有重要意义。

## 一、改革开放以来党的作风建设的历史回顾

改革开放40年来，我们党积极应对世情、国情、党情的新变化，自觉适应改革开放的新形势、新任务、新要求，不断加强和推进作风建设，取得了巨大的成绩。回顾改革开放40年来，我们党加强和推进作风建设的光辉历程，大体上可以分为以下四个阶段。

---

\* 本文系国家社科基金项目“引导青年理性爱国与实现中国梦研究”（16BKSI03）的阶段性成果。

① 张荣臣：《中国共产党对党的作风建设的探索和制度化进程》，《中国党政干部论坛》2013年第12期。

## 1. 第一阶段：从党的十一届三中全会到党的十三届四中全会

优良作风是党的事业不断取得胜利的重要保证，但在“文化大革命”期间，党的优良作风遭到了严重的冲击和破坏。因此，党的十一届三中全会后，我们党迫切需要加强作风建设，把党的优良作风恢复和发扬起来。同时，随着我国改革开放的不断深入和国际交往的日益增多，西方资产阶级的腐朽思想文化也通过各种渠道乘隙而入，冲击着一些党员干部的思想观念。在这样的时代背景下，以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体始终把作风建设作为一项重要任务，大力加强作风建设。

第一，恢复和发扬党的优良传统和作风。重视作风建设是党的光荣传统，在长期革命和建设实践中，我们党形成了理论联系实际、密切联系群众、批评与自我批评等优良作风。坚持和发扬这些优良作风，是党战胜比自己强大得多的敌人，克服难以想象的困难，取得中国革命和建设事业一个又一个胜利的重要原因。但是，在“文化大革命”期间，由于各种“左”的错误思潮的影响，党的优良传统和作风遭受严重的冲击和破坏。为此，1975年7月，邓小平就深刻地指出：“搞好安定团结，发展社会主义经济，需要加强党的领导，把我们党的优良作风发扬起来，坚持下去。这是一个非常重要的问题。”1977年7月，邓小平在党的十届三中全会上又提出，要把“毛泽东同志的建党学说和党的一整套作风恢复起来，发扬起来”。党的十一届三中全会以后，邓小平又多次强调要恢复和发扬党的优良传统，搞好党的作风建设，并把它作为推进改革开放和社会主义现代化建设顺利进行的重要前提和基础。他明确指出：“如果不坚决搞好党风，进一步恢复党的实事求是、群众路线和艰苦奋斗的优良传统，就可能出现一些本来可以避免的大大小小的乱子，使我们的现代化建设在刚刚迈出第一步的时候就遇到严重的障碍。”<sup>①</sup>在邓小平的大力倡导和党中央的坚强领导下，我们党的优良传统和作风得到全面的恢复和进一步发扬，党的各级纪律检查机关也逐步恢复重建并开展工作，全党上下团结一心，为改革开放和社会主义现代化建设的顺利进行奠定了坚实的基础。

第二，开展全面整党，改进党的作风。为了纠正“文化大革命”的错误，克服党内存在的思想不纯、作风不纯、组织不纯现象，提高党员干部的政治水平和党性修养，实现党风的根本好转，党的十二大决定进行全面整党。1983年10月，党的十二届二中全会审议通过了《中共中央关于整党的决定》，对整党的基本任务、基本方针、基本要求、政策和方法等作出具体的规定。从1983年冬季开始到1987年5月，我们党用三年多的时间，分期分批对广大党员的风气和党的组织进行了一次全面的、系统的整顿。经过这次整党，进一步统一了全党的思想，纠正了一些党员干部身上存在的官僚主义和形式主义作风，打击和处理了一批以权谋私、违法乱纪的腐败分子，纯洁了党的组织，密切了党与人民群众的联系，有力推进了党的作风建设。

党的十一届三中全会以后，在以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体的坚强领导下，在全党的共同努力下，我们党不仅重新确立了解放思想、实事求是的思想路线，全面恢复和发扬了党的优良传统和作风，而且纠正了一些党员干部身上存在的不正之风，增强了全党的团结统一，提升了党在人民群众中的威信，有力地保障了改革开放和社会主义现代化建设的顺利进行，同时也为以后党的作风建设奠定了良好的基础。

## 2. 第二阶段：从党的十三届四中全会到党的十六大

20世纪80年代末90年代初发生的苏联解体东欧剧变，使国际共产主义运动遭到了严重的挫折。受此影响，一些党员干部的理想信念产生动摇，对社会主义事业和共产党的领导丧失信心。同

<sup>①</sup> 《邓小平文选》第2卷，北京：人民出版社，1994年，第12、46、162页。

时，随着社会主义市场经济体制在我国的确立和发展，市场经济的逐利原则也开始渗透到党内生活中来，腐蚀着党的肌体。这些都对党的作风建设提出了严峻的挑战。面对复杂的国际国内形势和严峻挑战，党的十三届四中全会后，以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体，始终把党的作风建设摆在重要位置，不断加强和推进党的作风建设。

第一，进一步密切党同人民群众的联系，深入开展以“三讲”为主要内容的党性党风教育。为了克服一些领导干部工作浮漂、不关心群众利益的现象，进一步加强党同人民群众的联系，改进党的作风，1990年3月召开的党的十三届六中全会审议通过了《中共中央关于加强党同人民群众联系的决定》。该《决定》不仅从关系党和国家事业盛衰兴亡的高度，深刻阐明了保持和发展党同人民群众血肉联系的重要性和紧迫性，而且结合改革开放和社会主义现代化建设的实践，明确提出了在新的历史条件下加强党同人民群众血肉联系的目标、任务、方法和具体措施。该《决定》在全党的贯彻落实，增强了广大党员干部的宗旨意识、公仆意识和廉洁自律意识，解决了党群关系中的一些突出问题，疏通和拓宽了党同人民群众联系的渠道，密切了党同人民群众的血肉联系，有效改进了党的作风。为了提高干部队伍素质，进一步推进作风建设，1998年11月，中共中央印发了《关于在县级以上党政领导班子、领导干部中深入开展以“讲学习、讲政治、讲正气”为主要内容的党性党风教育的意见》，对这次教育活动的基本要求、必须遵循的原则、步骤和方法等做了具体的说明和部署。随后，我们党用了近两年的时间，采取自上而下的方法，在全党的领导干部中分级分批地深入开展了以“讲学习、讲政治、讲正气”为主要内容的党性党风教育活动。这次教育活动发扬了延安整风的精神，坚持把党性分析、自查自纠与民主评议结合起来，使全党同志，尤其使领导干部受到了一次深刻的党性党风教育，提高了党员干部的思想政治素质，端正了党风，达到了预期的效果。

第二，加强和改进党的作风建设，做到“八个坚持、八个反对”。进入21世纪后，国际环境和国内形势都发生了深刻变化，我们党的作风建设也面临着许多新问题新挑战。为了成功应对这些新问题新挑战，改进作风建设，2001年9月召开的党的十五届六中全会，着重研究了加强和改进党的作风建设的若干重大问题，并审议通过了《中共中央关于加强和改进党的作风建设的决定》。该《决定》不仅阐明了加强和改进党的作风建设的指导思想、总体要求和具体措施，而且全面分析了进入21世纪后国际国内形势变化给我们党带来的机遇和挑战，明确提出了加强和改进党的作风建设的主要任务就是：“八个坚持、八个反对”，即坚持解放思想、实事求是，反对因循守旧、不思进取；坚持理论联系实际，反对照抄照搬、本本主义；坚持密切联系群众，反对形式主义、官僚主义；坚持民主集中制原则，反对独断专行、软弱涣散；坚持党的纪律，反对自由主义；坚持清正廉洁，反对以权谋私；坚持艰苦奋斗，反对享乐主义；坚持任人唯贤，反对用人上的不正之风。该《决定》发出后，全国广大党员干部在认真学习领会该《决定》精神的基础上，努力做到“八个坚持、八个反对”，党的作风得到了进一步改善。

党的十三届四中全会以来，以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体，面对国际国内环境的深刻变化，以改革创新精神全面推进党的作风建设，成功探索了通过“三讲”教育来解决党性党风方面存在的突出问题、加强作风建设的新方法，提高了党员干部队伍的思想政治素质，密切了党群干群关系，使我们党的作风建设取得了新的成效。

### 3. 第三阶段：从党的十六大到党的十八大

进入21世纪，国际局势发生了深刻变化，世界多极化和经济全球化的趋势进一步明显，各种思想文化相互激荡。我国的改革开放也进入了关键时期，社会利益关系更为复杂，新情况新问题层出

不穷。我们党所处的环境、肩负的任务和党员队伍的状况也发生了新的变化。世情、国情、党情的新变化，对我们党的作风建设提出了新的要求。党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央面对世情、国情、党情的新变化，积极采取新思路新举措，不断推进党的作风建设。

第一，开展保持共产党员先进性教育活动，促进党的作风建设。党的十六大以后，为了推进党的建设新的伟大工程，确保党始终走在时代前列，为了进一步发挥党员干部的先锋模范作用，推进党的作风建设，党中央决定在全党开展保持共产党员先进性教育活动。2004年11月，中共中央发出《关于在全党开展以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动的意见》，对这次教育活动的指导思想、指导原则、总体目标、任务要求和方法步骤做了明确的规定和部署。从2005年1月开始到2006年6月底，我们党用一年半的时间，分三批先后在县及县以上党政机关和部分企事业单位、城市基层和乡镇机关、农村和部分党政机关中开展了保持共产党员先进性教育活动。这次教育活动坚持用发展着的马克思主义来武装和教育全党，紧紧围绕改革发展稳定大局和实际工作进行，不仅提高了广大党员干部的思想理论水平，而且增强了广大党员干部的先进性意识和服务群众的自觉性，进一步发挥了基层党组织的战斗堡垒作用和共产党员的先锋模范作用，有力地促进了党的作风建设。

第二，倡导“八个方面的良好风气”，提出“四个大兴”的要求。2007年1月，胡锦涛在中央纪委第七次全体会议上指出，要根据新形势新任务的要求，弘扬新风正气，抵制歪风邪气，全面加强思想作风、学风、工作作风、领导作风、干部生活作风建设，在领导干部中大力倡导勤奋好学、学以致用；心系群众、服务人民；真抓实干、务求实效；艰苦奋斗、勤俭节约；顾全大局、令行禁止；发扬民主、团结共事；秉公用权、廉洁从政；生活正派、情趣健康等“八个方面的良好风气”。2009年9月，党的十七届四中全会通过的《中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》又明确提出“四个大兴”，即大兴密切联系群众之风、大兴求真务实之风、大兴艰苦奋斗之风、大兴批评和自我批评之风。“八个方面的良好风气”和“四个大兴”，既继承和发扬了党的光荣传统和优良作风，又随着时代的进步和实践的发展为党的作风建设注入了新的时代内涵、提出了新的时代要求。在全党大力倡导“八个方面的良好风气”，认真落实“四个大兴”的要求，不仅进一步改善了党的作风，密切了党群关系，而且有力推进了党的建设新的伟大工程，促进了经济社会的又快又好发展。

党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央，面对世情、国情、党情的新变化，以改革创新精神大力推进党的建设新的伟大工程和党的作风建设，在继承和发扬党的光荣传统和优良作风的基础上，努力培育适应时代要求的新作风，进一步发挥了党员干部的先锋模范作用，增强了党员干部的先进性意识和全心全意为人民服务的宗旨意识，使我们党的作风建设又迈上了一个新的台阶，为全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会提供了有力保障。

#### 4. 第四阶段：党的十八大以来

当今世界正处于大发展大变革大调整时期，世界多极化、经济全球化、社会信息化、文化多样化深入发展。新形势下，精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险更加尖锐地摆在全党面前，迫切需要增强党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。同时，我们党要团结带领全国人民进行伟大斗争、推进伟大事业、实现伟大梦想，就必须毫不动摇地推进党的建设新的伟大工程和党的作风建设。正因为如此，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央始终坚持从关系党和国家生死存亡的高度来抓作风建设，提出了一系列新理念新思想，推出了一系列重大举措，有力地推进了党的作风建设。

第一，开展党的群众路线教育实践活动，集中整治“四风”问题。2012年12月4日，党的十八大刚刚闭幕，中共中央政治局会议就审议通过了改进工作作风、密切联系群众的八项规定，作为解决作风问题的切入口。为了进一步密切党群关系，深入推进作风建设，2013年5月，中共中央又印发了《关于在全党深入开展党的群众路线教育实践活动的意见》，对这次教育实践活动的重要意义、指导思想、目标任务、方法步骤、组织领导等做出了具体的规定，并明确指出这次教育实践活动要着力解决形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风等“四风”问题。从2013年6月开始到2014年10月，在党中央的坚强领导下，全党以“为民、务实、清廉”为主题，按照“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的总要求，自上而下分两批扎实深入地开展了教育实践活动。通过这次教育实践活动，使广大党员干部受到了一次深刻的马克思主义群众观点和党的群众路线教育，对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风的“四风”问题进行了大排查、大检修、大扫除和集中整治，进一步增强了党员干部服务群众的自觉性，密切了党群关系，有效推进了党的作风建设。

第二，开展“三严三实”专题教育，推进党风持续好转。2014年3月，习近平在参加第十二届全国人大二次会议安徽代表团审议时提出：“各级领导干部都要树立和发扬好的作风，既严以修身、严以用权、严以律己，又谋事要实、创业要实、做人要实。”<sup>①</sup>“三严三实”的提出，不仅明确了新形势下领导干部的修身之本、为政之道、成事之要，而且为新形势下加强和改进党的作风建设提供了重要遵循。2015年4月，中共中央办公厅印发了《关于在县处级以上领导干部中开展“三严三实”专题教育方案》，对开展“三严三实”专题教育的重要意义、总体目标、任务要求进行了明确的说明，并对组织实施的方法和步骤做出了具体的安排。“三严三实”专题教育抓住了领导干部这个“关键少数”，是我们党在新形势下加强和改进作风建设的又一重要举措。在“三严三实”专题教育中，各级领导干部严格对照“三严三实”要求，深入查找和整改自己在修身、用权、律己、谋事、创业、做人等方面存在的问题，不断加强党性修养，在思想、作风、党性上进行了又一次集中“补钙”和“加油”，提高了党的创造力、凝聚力和战斗力，促进了党风的持续好转。

第三，开展“两学一做”学习教育，推动党的作风建设不断向纵深发展。为了巩固和拓展党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育的成果，进一步解决党员队伍在思想、组织、作风、纪律等方面存在的问题，党中央决定，在全体党员中开展“两学一做”学习教育活动。2016年2月，中共中央印发了《关于在全体党员中开展“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育方案》，对“两学一做”学习教育进行了具体的安排和部署。2017年3月，中共中央办公厅又印发了《关于推进“两学一做”学习教育常态化制度化的意见》，从讲政治的高度，阐明了推进“两学一做”学习教育常态化制度化的重大意义，提出了推进“两学一做”学习教育常态化制度化的目标和任务，并要求把“两学一做”学习教育纳入党支部“三会一课”等基本制度之中。“两学一做”学习教育是推动党内教育从“关键少数”向广大党员拓展、从集中性教育向经常性教育延伸的重要举措。在“两学一做”学习教育中，广大党员干部认真学习党章党规和习近平总书记系列重要讲话，坚持学用结合，知行合一，自觉按照党员标准规范言行，努力做讲政治、有信念，讲规矩、有纪律，讲道德、有品行，讲奉献、有作为的“四讲四有”合格党员，进一步增强了政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，推动了党的作风建设不断向纵深发展。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以巨大的政治勇气和强烈的责任担当，锲而不舍、驰而不息地推进作风建设，取得了卓著成效，党内政治生态明显好转，党的创造力、凝聚力、

<sup>①</sup> 《习近平谈治国理政》，北京：外文出版社，2014年，第381页。

战斗力显著增强，党群关系明显改善，党心民心得到了极大的提振，赢得了人民群众的广泛赞誉。“据国家统计局开展的全国党风廉政建设民意调查数据显示，党的十八大召开前，人民群众对党风廉政建设和反腐败工作的满意度是75%，2013年是81%，2014年是88.4%，2015年是91.5%，2016年是92.9%，逐年走高。”<sup>①</sup> 这些数据清晰表明了党的十八大以来作风建设的卓著成效，充分反映了人民群众对十八大以来党的作风建设成效的高度认可。

## 二、改革开放以来党加强和推进作风建设的基本经验

改革开放40年来，党的作风建设取得了巨大的成绩，党的创造力、凝聚力、战斗力显著增强，党群关系明显改善，党赢得了广大人民群众衷心支持和拥护，有力地推动了我国的改革开放和社会主义现代化建设不断取得新的胜利。同时，我们党在加强和推进作风建设的实践过程中，也积累了许多宝贵的经验，总的来说，主要有以下几个方面。

### 1. 始终高度重视，坚持把作风建设作为关系党的生死存亡的重大问题来抓

党的作风反映着党的内在精神和整体素质，关系着党的形象和党的生死存亡。党的作风好，党的形象就好，党的肌体就充满生机和活力；党的作风出了问题，党的形象就会受到损害，党的肌体就会受到侵蚀。因此，在改革开放的过程中，我们党始终高度重视作风建设，坚持把作风建设作为关系党的生死存亡的重大问题来抓。这是我们党加强和推进作风建设的一条重要经验。

早在改革开放初期，针对党内存在的不正之风和一些领导干部以权谋私、腐化变质的现象，邓小平就曾严肃地告诫：“这股风来得很猛。如果我们党不严重注意，不坚决刹住这股风，那么，我们的党和国家确实要发生会不会‘改变面貌’的问题。这不是危言耸听。”<sup>②</sup> 随着改革开放的进一步深入，江泽民进一步提出：“党的作风状况关系党的生死存亡，关系国家的前途命运。”<sup>③</sup> 胡锦涛也明确指出：“党的作风体现党的宗旨，关系党的形象，关系人心向背，关系党和国家生死存亡。”<sup>④</sup> 党的十八大以来，面对新形势新任务，习近平坚持把作风建设摆在更加突出的位置，同样从关系党的生死存亡的高度来抓作风建设。他反复强调：“我们党把党风廉政建设和反腐败斗争提到关系党和国家生死存亡的高度来认识，是深刻总结了古今中外的历史教训的。”“党的作风就是党的形象，关系人心向背，关系党的生死存亡。执政党如果不注重作风建设，听任不正之风侵蚀党的肌体，就有失去民心、丧失政权的危险。我们党作为一个在中国长期执政的马克思主义政党，对作风问题任何时候都不能掉以轻心。”<sup>⑤</sup> 正因为我们党始终高度重视作风建设，坚持把作风建设作为关系党和国家的生死存亡的重大问题，锲而不舍、持之以恒地加强和推进作风建设，党的作风建设才取得了巨大的成绩，赢得了广大人民群众的支持和拥护。

### 2. 不断密切联系群众，坚持把保持党同人民群众的血肉联系作为作风建设的核心

马克思主义认为，人民群众是历史的创造者，是真正的英雄，在他们中间蕴藏着无穷的智慧和力量。马克思主义政党必须相信群众、依靠群众、服务群众，把为人民群众谋利益作为一切工作的出发点和归宿。中国共产党作为先进的马克思主义政党、作为中国最广大人民群众利益的忠实

① 《人民群众对党风廉政建设和反腐败工作满意度达92.9%》，<http://www.scio.gov.cn/xwfbh/xwfbh/wqfbh/35861/35980/zy35984/Document/1539044/1539044.htm>。

② 《邓小平文选》第2卷，北京：人民出版社，1994年，第403页。

③ 《江泽民文选》第3卷，北京：人民出版社，2006年，第323页。

④ 《胡锦涛文选》第3卷，北京：人民出版社，2016年，第16页。

⑤ 《习近平关于党风廉政建设和反腐败斗争论述摘编》，北京：中央文献出版社、中国方正出版社，2015年，第5、8页。

代表，来自人民、植根人民，是在与人民群众密切联系、共同奋斗中逐渐发展壮大起来的。因此，坚持把保持党同人民群众的血肉联系作为作风建设的核心，不仅是我们党的性质和宗旨的必然要求，也是我们党区别于其他一切剥削阶级政党的显著标志；不仅是我们党不断发展壮大的重要原因，也是党和人民的事业不断取得胜利的重要保障。

改革开放是一场全面而深刻的社会变革，是一项长期的、艰巨的、繁重的事业。我们党要顺利推进改革开放，就必须始终保持党同人民群众的血肉联系，并以此为核心加强和改进作风建设，使改进党的作风的过程与推动改革开放过程有机地统一起来。正如习近平所指出的：“作风问题核心是党同人民群众的关系问题。加强作风建设，必须坚持马克思主义群众观点、贯彻党的群众路线，把出发点和落脚点归结到实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益上来，归结到为民务实清廉上来，使改进作风的过程成为贯彻执行党的理论和路线方针政策的过程，成为推动改革开放和社会主义现代化建设顺利进行的过程。”<sup>①</sup> 改革开放以来，我们党始终围绕保持党同人民群众血肉联系这个核心问题来加强和改进作风建设，始终坚持同人民群众心连心、同呼吸、共命运，不断实现、维护和发展最广大人民的根本利益，真正实现了改进党的作风的过程与推动改革开放顺利进行的过程的有机统一，为我国改革开放和社会主义现代化建设取得举世瞩目的伟大成就提供了重要保障。

### 3. 坚持同向同时发力，通过思想建党和制度治党的紧密结合来推进作风建设

作风问题本质上是党性问题。加强作风建设，就要坚持思想建党，从思想教育入手，不断坚定党员干部的理想信念，提高党员干部的思想觉悟、党性修养和道德水平。只有这样，才能正本清源，使广大党员干部始终牢记全心全意为人民服务的根本宗旨，自觉抵制各种腐朽思想的侵蚀，永葆共产党人的政治本色，为作风建设奠定坚实的思想道德基础。同时，加强作风建设也要坚持制度治党，因为“制度问题不解决，思想作风问题也解决不了”，“制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性”<sup>②</sup>。只有坚持制度治党，不断加强制度建设，才能把权力关进制度的笼子里，强化对党员干部不良作风和行为的刚性约束，形成用制度管权、管事、管人的长效机制，为作风建设提供有力的制度保障。由此可见，思想建党是作风建设的基础，制度治党是作风建设的保障，推进作风建设，就必须把思想建党和制度治党紧密结合起来，使二者相互协调、相互促进，共同发挥作用。正如习近平所说：“从严治党靠教育，也靠制度，二者一柔一刚，要同向发力、同时发力。”<sup>③</sup>

改革开放以来，我们党始终坚持通过思想建党和制度治党的紧密结合来推进作风建设。一方面，我们党坚持不懈地用马克思主义中国化最新成果武装全党，先后开展了以“三讲”为主要内容的党性党风教育、保持共产党员先进性教育、党的群众路线教育、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育等，使广大党员干部受到了深刻的思想洗礼和马克思主义教育，补足了共产党人的精神之“钙”，修好了党性教育这门共产党人的“心学”，拧紧了世界观、人生观、价值观这个“总开关”，从而有效扼制了各种出轨越界、跑冒滴漏现象，进一步夯实了作风建设的思想道德基础。另一方面，我们党坚持制度治党，不断编密扎紧制度的笼子，制定修订了包括党章、准则、条例、规则、规定、办法、细则在内的一大批重要的党内法规，及时清理和废止了一些不适应现实需要的党内法规，初步形成了一个以党章为统领的党内法规制度体系，为推进作风建设提供了坚强的制度保障。正因为我们在推进作风建设的进程中，始终坚持思想建党和制度治党的紧密结合，使二者同向发力、同时发力，才充分发挥了思想自律和制度他律的作用，形成了良好的叠加效应，有力推动了党的作风

① 《坚持从严治党落实管党治党责任 把作风建设要求融入党的制度建设》，《人民日报》2014年7月1日。

② 《邓小平文选》第2卷，北京：人民出版社，1994年，第328、333页。

③ 《习近平关于全面从严治党论述摘编》，北京：中央文献出版社，2016年，第104页。

建设。

#### 4. 坚持以上率下，充分发挥领导干部在作风建设中的模范带头作用

《论语·子路》曰：“其身正，不令而行；其身不正，虽令不从。”领导干部作为党和国家事业的骨干力量，作为广大党员和人民群众的带头人，其行为和作风对党风、民风具有重要的导向作用。领导干部的作风好，就会引领和带动党风、民风乃至整个社会风气不断向好的方面发展；领导干部的作风不好，就会严重损害党在人民群众中的形象，破坏党群干群关系。因此，抓作风建设，就要从领导干部的作风建设抓起，坚持以上率下，充分发挥领导干部的模范带头作用。

改革开放以来，我们党始终坚持以上率下，充分发挥领导干部在作风建设中的模范带头作用。早在1979年11月，邓小平就发表了《高级干部要带头发扬党的优良传统》一文，在文中明确指出：“为了整顿党风，搞好民风，先要从我们高级干部整起。”<sup>①</sup>江泽民也明确指出：“在全党的思想、作风建设中，领导干部特别是高级干部应该作出表率。”<sup>②</sup>胡锦涛也明确要求：“努力使各级领导干部成为政治坚定、作风优良、纪律严明、勤政为民、恪尽职守、清正廉洁的领导干部，充分发挥模范带头作用。”<sup>③</sup>党的十八大以来，习近平更是多次强调作风建设要从领导干部抓起，充分发挥领导干部这个“关键少数”的模范带头作用。他反复说：“党风廉政建设，要从领导干部做起，领导干部首先要从中央领导做起。正所谓己不正，焉能正人。”“各级领导干部要以身作则、率先垂范，说到的就要做到，承诺的就要兑现，中央政治局同志从我本人做起。”<sup>④</sup>实践证明，正是由于我们党在作风建设中始终坚持以上率下，充分发挥领导干部的模范带头作用，才形成了“一级做给一级看、一级带着一级干”的良好氛围和巨大的“头雁效应”，不仅引领和带动了党风的持续改善，而且也以优良的党风引领和带动了民风乃至整个社会风气的持续改善。

### 三、党风廉政建设依然面临严峻挑战、任重道远

改革开放以来，我们党不断推进作风建设，取得了巨大成绩。特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央更是以踏石留印、抓铁有痕的劲头狠抓作风建设，刹住了一些曾被认为不可能刹住的歪风邪气，攻克了一些司空见惯的顽瘴痼疾，取得了卓越的成效，党内政治生态明显好转，党群干群关系明显改善，党的团结统一更加巩固，党在革命性锻造中焕发出新的强大生机和活力。在充分肯定成绩的同时，我们也要清醒地认识到，当前党内存在的思想不纯、组织不纯、作风不纯等突出问题尚未得到根本解决，一些地方和部门的不正之风仍然多发，解决党内作风上深层次问题的任务依然繁重。

同时我们也要深刻认识到，在新的形势下，党的作风建设还面临着许多严峻的挑战。当今世界正处于大发展大变革大调整时期，国内外形势正在发生深刻而复杂的变化。随着经济全球化、文化多样化的深入发展，西方敌对势力加紧了对我国的思想文化和价值观渗透，意识形态领域的斗争更加尖锐复杂。随着改革开放的不断推进，我国的社会经济成分、组织形式、就业方式、利益关系和分配方式日益多样化，人们思想活动的独立性、选择性、多变性、差异性也明显增强。随着社会主义市场经济的深入发展，市场经济的重利性、等价交换原则等也渗透到党内生活中来，腐蚀着一些

① 《邓小平文选》第2卷，北京：人民出版社，1994年，第219页。

② 《江泽民文选》第2卷，北京：人民出版社，2006年，第140页。

③ 《十七大以来重要文献选编》（上），北京：中央文献出版社，2009年，第851页。

④ 《习近平关于全面从严治党论述摘编》，北京：中央文献出版社，2016年，第147、149页。

党员干部的思想。在长期执政的条件下，也增加了党脱离群众的风险，容易滋生官僚主义、形式主义等不良作风和以权谋私、贪污腐化的行为。这些都给我们党的作风建设带来了严峻的挑战。要成功应对这些严峻挑战，我们党就必须以坚如磐石的决心，抓常、抓细、抓长，不断把作风建设引向深入，而决不能掉以轻心、漠然视之。

改革开放以来，我们党在作风建设上取得了巨大的成绩、积累了宝贵的经验，但毋庸讳言，也存在着一些不足和教训，主要体现在以下三个方面。

### 1. 必须要常抓不懈，建立健全作风建设的长效机制，而不能“时紧时松”

改革开放以来，我们党始终高度重视作风建设、反复强调作风建设，但作风建设在实际的推进过程中，也在一定范围和程度内出现了“抓一抓有好转，松一松就反弹”的现象。一些作风问题在抓的时候，有所收敛，但稍有松懈，就又死灰复燃，甚至变本加厉。对此，习近平在回顾我们党的作风建设时就曾深刻指出：“这么多年，作风问题我们一直在抓，但很多问题不仅没有解决、反而愈演愈烈，一些不良作风像割韭菜一样，割了一茬长一茬。症结就在于对作风问题的顽固性和反复性估计不足，缺乏常抓的韧劲、严抓的耐心，缺乏管长远、固根本的制度。”<sup>①</sup> 作风建设不可能一蹴而就、毕其功于一役，更不能一阵风、走过场，我们必须充分认识到作风问题的顽固性和反复性，坚持以锲而不舍、驰而不息的决心和毅力常抓不懈，建立健全作风建设的长效机制，从而彻底走出“时紧时松”的怪圈，推进作风建设的持续好转。

### 2. 必须使党的各项纪律真正成为带电的高压线，而不能变成“稻草人”“纸老虎”

纪律严明是我们党的光荣传统和独特优势。严格执行党的纪律，是维护党的团结统一、保持党的先进性和纯洁性、推进党的作风建设的必然要求。为了规范党员干部的行为，推进党的作风建设，增强党的创造力、凝聚力和战斗力，我们党制定了各项纪律，对党员干部的行为提出了明确的要求。但当前把党的纪律当摆设，或者在执行党的纪律时打折扣、做选择、搞变通的现象在一些地方和单位仍然存在。有的地方和单位讲面子不讲规矩，讲关系不讲原则，潜规则盛行；有的地方和单位在贯彻中央决策部署和执行党的纪律上采取选择性的态度，合意的就执行、不合意的就不执行；还有的地方和单位只是把党的纪律写在纸上、贴在墙上，却没有落实到行动上，党的纪律变成了“稻草人”“纸老虎”。纪律的生命力在于执行。我们必须坚持纪律面前人人平等、执行纪律没有例外，做到有纪必执、有违必查，“老虎”“苍蝇”一起打。无论什么人，不论其职务多高，只要是触犯了党纪国法，都要一查到底，决不姑息。坚决纠正随意变通、恶意规避、无视纪律的现象，严肃查办有令不行、有禁不止的行为，不留“暗门”、不开“天窗”，防止“破窗效应”，让铁规发力、让禁令生威，以更好地规范全体党员干部的一言一行，促进良好党风的形成和发展。

### 3. 必须坚持以最严格的标准、最严厉的举措治理作风问题，而不能失之于宽、失之于软

治国必先治党，治党务必从严。从严治党是党的建设的根本方针，也是治好党、搞好党的作风建设的基本要求。但在作风建设的过程中，一些地方和单位却没有把从严治党的要求贯彻落实到位，出现了失之于宽、失之于软的现象。正如习近平所说：“这些年来，在一些地方和单位，‘四风’问题越积越多，党内和社会上潜规则越来越盛行，政治生态和社会环境受到污染，根子就在从严治党没有做到位。有些地方和单位看起来党在管党治党，但没有管到到位上，没有严到份上。”“现在的主要倾向不是严了，而是失之于宽、失之于软，不存在严过头的问题。”<sup>②</sup> 因此，我们必须严字当

① 《十八大以来重要文献选编》（中），北京：中央文献出版社，2016年，第99页。

② 《十八大以来重要文献选编》（中），北京：中央文献出版社，2016年，第92-93、98页。

头，坚持以最严格的标准、最严厉的举措治理作风问题。对各种歪风邪气要敢于发声亮剑、敢于批评斗争，不断清除党内各种政治灰尘和政治微生物，对领导干部特别是“一把手”要加强监督管理，决不允许有凌驾于党章和组织之上的特殊党员，使领导干部心有所畏、言有所戒、行有所止，做到真管真严、敢管敢严、长管长严，确保全面从严治党的要求真正贯彻落实到位，作风建设取得实效。

我们在认真学习党推进作风建设的基本经验的同时，也要认真汲取历史教训，这对于更好地推进当前和今后党的作风建设，都是大有裨益的。此外，任何政党的作风建设都不是在真空中进行的，而总是在一定的社会历史条件下推进的。因此，它必然会受到所处的社会的经济、政治、文化等外部环境的影响和制约。由于我国仍处在社会主义初级阶段，社会主义市场经济体制还不成熟、民主还不完善、法治还不健全，再加上我国历史上几千年封建社会遗留下来的“官本位”意识、等级观念、宗法观念等封建主义思想残余尚未完全肃清。这些因素的存在，都会对我们党的作风建设产生影响、形成制约。因此，我们在加强和推进作风建设的同时，还要加快完善社会主义市场经济体制、发展社会主义民主、健全社会主义法治、建设社会主义先进文化，并在全社会大力培育和践行社会主义核心价值观，不断为作风建设创造和提供良好的外部环境，以更好地促进和推动作风建设向纵深发展。

总之，当前党的作风建设依然面临严峻挑战、任重道远。我们必须时刻牢记，作风建设永远在路上，只有进行时，没有完成时。在改革开放和社会主义现代化建设的整个过程中，我们始终要把加强作风建设作为一项重大而紧迫的任务紧紧抓在手上，发扬钉钉子精神，保持力度、保持韧劲，善始善终、善作善成，不断取得作风建设的新进展、新成效，使党员干部不仅不敢沾染歪风邪气，而且不能、不想沾染歪风邪气，使我们党的作风全面纯洁起来。只有这样，才能更好地推进党的建设新的伟大工程，使我们党成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、经得起任何风险考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党。也只有这样，才能使我们党更好地团结和带领全国人民进行伟大斗争、推进伟大事业、实现伟大梦想。

#### 参考文献：

[1] 《新时期党的建设文献选编》，北京：人民出版社，1991年。

[2] 《习近平总书记系列重要讲话读本》，北京：学习出版社、人民出版社，2016年。

[3] 《习近平谈治国理政》第2卷，北京：外文出版社，2017年。

[4] 刘红凇：《全面从严治党的基本格局与系统规划——兼论习近平党建思想的基本内容与内在逻辑》，《马克思主义研究》2017年第1期。

（编辑：张 剑）