

全面理解和把握习近平关于 推动军民融合深度发展重要论述

刘进伟

【内容提要】 研究习近平关于推动军民融合深度发展重要论述，可以从历史逻辑、基本理论、实践路径、制度优势等四个方面分析。马克思主义军事理论相关内容、新中国成立以来党探索经济建设与国防建设协调发展规律的历史经验，是这些论述产生的历史逻辑。习近平科学解释了我国推动军民融合深度发展的主要原因、建设目标、发展格局等基本理论；重视从顶层设计、改革创新、法治建设等实践方面推动军民融合深度发展；强调我国推动军民融合深度发展的制度优势在于坚持党的领导，巩固军政军民团结，发挥社会主义制度集中力量办大事的政治优势。习近平关于推动军民融合深度发展重要论述是中国特色社会主义国防建设理论的重要创新，是新时代实施军民融合发展战略的科学指南。

【关键词】 军民融合 国防建设 经济建设

作者简介： 刘进伟（1989-），北京师范大学马克思主义学院讲师（北京 100875）。

党的十八大以来，习近平围绕推动军民融合深度发展，发表了一系列重要论述。坚持富国与强军相统一，推动经济建设与国防建设协调发展，是习近平强军思想的重要内容。党的十九大报告强调要坚持走中国特色强军之路，全面推进国防和军队现代化；党的十九届四中全会提出，加快军民融合深度发展步伐，构建一体化的国家战略体系和能力。习近平关于推动军民融合深度发展重要论述，继承和发展了毛泽东国防建设思想和中国特色社会主义国防建设理论，是习近平强军思想的重要内容，是新时代实施军民融合发展战略的行动指南。

目前，学界少有习近平关于推动军民融合深度发展重要论述的专题研究，以军民融合为主题的研究成果尚主要集中在经济学、管理学、军事学领域。这些研究成果或结合习近平强军思想，讨论军民融合发展战略的时代价值；或从国防科技、国防经济产业等角度考察我国军民融合发展战略的现实进展。但对这一战略的理论基础、历史逻辑、具体内涵、制度优势等的分析稍显薄弱，对习近平军民融合重要论述的整体性考察有待丰富^①。本文主要讨论习近平关于推动军民融合深度发展重要论述产生的基本依据、理论内涵，探索实践这些论述的路径，考察新时代我国推动军民融合深度发展的制度优势，以进一步理解习近平关于推动军民融合深度发展重要论述，把握其理论价值和现实意义。

^① 参见沈志华：《深刻理解和把握习近平强军思想的科学内涵》，《党的文献》2018年第1期；高喜平、丁俊萍：《习近平强军思想的内在结构、主要特点和重大意义》，《学习与实践》2018年第1期；姜鲁鸣：《新时代中国军民融合发展战略论纲》，《改革》2018年第3期。

一、习近平关于推动军民融合深度发展重要论述产生的历史逻辑

习近平关于推动军民融合深度发展重要论述有着丰富的历史基础和理论基础，相关观点是遵循马克思主义军事理论、继承新中国成立70年来党处理经济建设与国防建设关系的理论而进行的理论创新。马克思主义经典作家关于军费开支与经济发展、国防与经济关系的论述，新中国成立以来党在摸索经济建设与国防建设协调发展规律中所发展的军民两用、军民结合、寓军于民等理论与相关实践，是习近平关于推动军民融合深度发展重要论述产生的历史逻辑。

处理好国防和军队建设与经济社会发展的关系，是马克思主义军事理论的重要内容。虽然马克思、恩格斯、列宁、斯大林等人没有专题论述国防与经济的关系，也未明确提出军民融合理论，但他们在相关著作中表达过对军事工作与经济工作关系的重视。马克思恩格斯主要强调兵役、扩军、军费对经济建设的影响。19世纪70年代，马克思在《法兰西内战》初稿中强调了公社里国民军存在的意义，“人民只要在全国范围内组织这种国民军，就足以根除常备军；这是一切社会进步在经济方面的第一个必要条件”^①。列宁、斯大林等结合苏俄革命和苏联社会主义建设的实践，重视经济建设与国防建设的关系。1921年5月，苏维埃俄国劳动国防委员会给各地苏维埃机关下达指令，指出“落后的俄国既经受了帝国主义战争，又经受了地主和资本家在全世界资产阶级支持下强加在工农身上的三年多的国内战争，自然在恢复经济时会遇到极大的困难”，强调“苏维埃共和国的首要任务是恢复生产力，发展农业、工业和运输业”^②。苏联社会主义建设模式坚持重工业优先，通过重工业建设为经济建设和国防工业打下基础。

马克思主义军事理论相关内容和苏联社会主义建设模式，为我们党探索经济建设与国防建设的关系提供了理论指导和经验借鉴。新中国成立之后，毛泽东提出建设国防与发展经济是新中国的“两件大事”。为加强国防建设和推动社会主义工业化进程，新中国曾一度学习苏联，集中发展重工业和军事工业。随着苏联模式弊端显现，中国共产党开始独立探索社会主义建设道路，摸索经济建设与国防建设协调发展的规律。1956年4月，毛泽东在中共中央政治局扩大会议上作《论十大关系》的报告。关于经济建设与国防建设的关系，他提出：“可靠的办法就是把军政费用降到一个适当的比例，增加经济建设费用。只有经济建设发展得更快了，国防建设才能够有更大的进步。”“我们一定要加强国防，因此，一定要首先加强经济建设。”^③此后，毛泽东、朱德等人提出军民两用理论，要求军工企业和民用企业都要掌握生产军用、民用两种产品的“两套本事”。军民两用理论重在依托军工生产，提高民用产品生产和基础设施建设能力。1959年12月，中共中央、国务院下发《关于经济建设与国防建设关系中若干问题的指示》，要求国防设施建设考虑地方需要，地方基础设施建设符合战备要求。

改革开放以来，党和国家坚持以经济建设为中心，强调国防建设服从和服务于经济发展。改革开放初期，邓小平要求国防建设要服从经济建设，指导部队积极支援地方发展经济。1984年11月，他在中央军委座谈会上提出：“空军，可腾出一些机场，一是搞军民合用，一是搞民用，支援国家发展民航事业……国防工业设备好，技术力量雄厚，要充分利用起来，加入整个国家建设中去，大

① 马克思：《法兰西内战》，北京：人民出版社，2018年，第103页。

② 《列宁选集》第4卷，北京：人民出版社，2012年，第526页。

③ 《毛泽东文集》第7卷，北京：人民出版社，1999年，第27、28页。

力发展民用生产。”^①并提出要培养军队和地方通用的“两用人才”。在以经济建设为中心的大局下，邓小平进一步发展军民结合理论。军民结合开始在国有军工企业大规模实施，成为经济体制改革的重要措施。

20世纪90年代后，在海湾战争、苏联解体、东欧剧变、台海危机、我国驻南联盟大使馆被炸事件接连发生的复杂局势影响下，党和国家进一步提高对国防建设的重视程度。江泽民提出要统筹经济建设与国防建设，进一步丰富了军民结合、平战结合、寓军于民等理论。其中，寓军于民理论主要是在社会主义市场经济体制建设过程中，培育民营企业从事国防科技研发、军品生产的潜力。1998年12月，江泽民在中央军委扩大会议上提出：“军队建设必须与国家经济建设紧密结合，特别是与国家新兴产业紧密结合，充分利用国家经济、科技成果和市场资源，以收到事半功倍的效果。”^②此外，在国防经费有限的情况下，江泽民主张走一条投入较少、效益较高的军队现代化建设之路。

进入21世纪之后，党和国家进一步将国防建设纳入全面建设小康社会的范畴，提出走中国特色军民融合式发展之路。2009年7月，第十七届中央政治局第十五次集体学习，研究中国特色军民融合式发展路子。胡锦涛在这次学习活动中阐述了军民融合的意义：“实行军民融合式发展，既有利于国防和军队现代化建设从经济建设中获得更加深厚的物质支撑和发展后劲，也有利于经济建设从国防和军队现代化建设中获得更加有力的安全保障和技术支持。”^③他同时提出从武器装备生产、军队保障、军事人才培养、国防科技成果民用、国防动员等几个方面开展军民融合建设。

党的十八大以来，党和国家继续探索走中国特色军民融合式发展道路，逐渐将军民融合发展上升为国家战略。2015年全国“两会”期间，习近平指出：“把军民融合发展上升为国家战略，是我们长期探索经济建设和国防建设协调发展规律的重大成果，是从国家安全和发展战略全局出发作出的重大决策。”^④实施军民融合发展战略成为新时代党和国家协调经济建设和国防建设关系的重要方略。

二、习近平关于推动军民融合深度发展重要论述的内容

习近平关于推动军民融合深度发展重要论述内涵丰富，重点阐释了三个基本理论：第一，当今我国为什么要推动军民融合深度发展；第二，推动军民融合深度发展，要实现什么样的建设目标；第三，规划推动军民融合深度发展的部署。

1. 阐述推动军民融合深度发展的主要原因

国家综合国力、国防和军队改革形势、世界新军事革命等，是党和国家推动军民融合深度发展的主要原因。2017年3月，习近平指出：“经过长期发展，我国经济实力、科技实力大幅提升，一些重要科技领域跻身世界先进行列，为科技兴军提供了坚实基础，我们完全有条件把科技领域军民融合搞得更好一些、更快一些。”^⑤国家综合国力的提升，既为国防建设提供了雄厚的物质基础，也丰富了军民融合的发展领域、发展层次。

推动军民融合深度发展，是为了更好地开展国防和军队现代化建设。党的十八大以来，党提出

① 《邓小平军事文集》第3卷，北京：军事科学出版社、中央文献出版社，2004年，第261页。

② 《江泽民文选》第2卷，北京：人民出版社，2006年，第268页。

③ 《胡锦涛文选》第3卷，北京：人民出版社，2016年，第247页。

④ 《深入实施军民融合发展战略 努力开创强军兴军新局面》，《人民日报》2015年3月13日。

⑤ 《加快建立军民融合创新体系 为我军建设提供强大科技支撑》，《人民日报》2017年3月13日。

要建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队，决定把人民军队建设成为世界一流军队。推动国防和军队现代化建设，就要将其深植于经济社会发展的广阔土壤之中，坚持富国与强军的统一。习近平多次论述推动军民融合深度发展对于国防和军队现代化建设的意义。2013年11月，党的十八届三中全会审议通过《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，将推动军民融合深度发展作为深化国防和军队建设改革的重要内容，提出“在国家层面建立推动军民融合发展的统一领导、军地协调、需求对接、资源共享机制”^①。2015年11月，习近平在中央军委改革工作会议上强调：“要着眼于贯彻军民融合发展战略，推进跨军地重大改革任务，推动经济建设和国防建设融合发展。”^②

推动军民融合深度发展，适应了应对世界军事革命的需要。当前，新一轮世界军事革命正在进行，美国、日本、以色列等西方国家在推动军民融合发展方面有着各自的模式。美国实施“军民一体模式”，其波音公司、通用公司等大型企业内部均具备军品生产和民品生产两个体系，政府、企业、军队三方以军品订单的形式密切合作，引导民用企业参与军品生产。该模式是美军武器装备研制的主要方式，其效果已经在第二次世界大战以后美军参加的历次战争中得到检验。日本推行“以民掩军模式”，将武器装备生产能力培育于三菱、川崎等大型重工集团之中，战时要求这些企业直接从事军品生产。以色列执行“以军代民模式”，将最先进的科技成果首先运用到军事领域，依托军队培养技术人才，再通过军人复员的方式将这些技术人才输送到经济建设领域。

国外模式既对我国有借鉴价值，更催促我们完善自己的军民融合制度。尤其在武器装备的研制方面，如何调动国内科技力量进行技术攻关，追赶以至引领世界军事革命潮流，是我们国家要努力的方向。2014年12月，习近平在全军装备工作会议上指出：“新一轮科技革命和产业革命孕育兴起，世界新军事革命加速发展，国际军事竞争格局正在发生历史性变化。美国是这场军事革命的领头羊，在很多方面已占据先机 and 主动，还在谋求新的军事技术优势……我军武器装备水平同维护国家安全和利益要求相比，同打赢信息化战争要求相比，同世界军事强国相比，在很多方面差距还是比较明显的。”^③ 实施军民融合发展战略，对于我国加快发展国防科技，研制国产武器装备有着积极推动作用。

2. 明确推动军民融合深度发展的建设目标

推动军民融合深度发展的建设目标是实现经济建设与国防建设协调发展，达到富国与强军相统一、中国梦与强军梦相统一。习近平在提出中国梦这一概念之后不久即提出强军梦理念。2012年12月，他在考察广州战区时指出：“实现中华民族伟大复兴，是中华民族近代以来最伟大的梦想。可以说，这个梦想是强国梦，对军队来说，也是强军梦。我们要实现中华民族伟大复兴，必须坚持富国和强军相统一，努力建设巩固国防和强大军队。”^④ 实施军民融合发展战略符合中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局要求，是党和国家立足于国防和军队现代化建设新方位所作出的战略安排。2016年7月，中共中央政治局就深化国防和军队改革进行第三十四次集体学习，习近平在主持此次学习时强调：“党中央对深化国防和军队改革高度重视，坚持把这项重大改革摆在党和国家工作全局的突出位置，放在实现全面建成小康社会奋斗目标、实现中华民族

① 《十八大以来重要文献选编》（上），北京：中央文献出版社，2014年，第543页。

② 《习近平谈治国理政》第2卷，北京：外文出版社，2017年，第409页。

③ 《习近平关于科技创新论述摘编》，北京：中央文献出版社，2016年，第84页。

④ 《坚持富国和强军相统一 努力建设巩固国防和强大军队》，《人民日报》2012年12月13日。

伟大复兴中国梦的战略高度来谋划和推进。”^①

推动军民融合深度发展，关系经济社会发展与国防和军队建设两个大局，这就需要科学界定军地双方的职责。2014年全国“两会”期间，习近平指出：“军队要遵循国防经济规律和信息化条件下战斗力建设规律，自觉将国防和军队建设融入经济社会发展体系。地方要注重在经济建设中贯彻国防需求，自觉把经济布局调整同国防布局完善有机结合起来。”^②随着军队和地方在军民融合事业中各自职责的界定，推动军民融合深度发展的建设目标逐渐形成。2016年7月，中共中央、国务院、中央军委印发《关于经济建设和国防建设融合发展的意见》，明确提出经济建设与国防建设融合发展的主要目标是：“形成全要素、多领域、高效益的军民融合发展格局，使经济建设为国防建设提供更加雄厚的物质基础，国防建设为经济建设提供更加坚强的安全保障。”^③

3. 规划推动军民融合深度发展的工作格局

实现军民融合深度发展的建设目标，要求我们必须突破制约我国军民融合事业发展的“瓶颈”，这就需要规划推动军民融合深度发展的工作格局，明确工作重点，逐步解决相关问题，不断提升我国军民融合发展的质量。习近平关于推动军民融合深度发展重要论述，科学分析了我国军民融合既有的问题，规划出全要素、多领域、高效益的军民融合深度发展格局，并强调军民融合发展要在基础设施建设、国防工业等重点领域发力。

推动军民融合深度发展，要有明确的问题意识，总结我国军民融合实践方面的经验教训，剖析我国实施军民融合发展战略所面临的问题、障碍。习近平对我国军民融合发展战略的进展有着清晰的认识。例如，2015年全国“两会”期间，他指出：“我国军民融合发展刚进入由初步融合向深度融合的过渡阶段，还存在思想观念跟不上、顶层统筹统管体制缺乏、政策法规和运行机制滞后、工作执行力度不够等问题。”为解决这些问题，推动我国军民融合深度发展，他要求：“解决制约军民融合发展的体制性障碍、结构性矛盾、政策性问题，努力形成统一领导、军地协调、顺畅高效的组织管理体系，国家主导、需求牵引、市场运作相统一的工作运行体系，系统完备、衔接配套、有效激励的政策制度体系。”^④

推动军民融合深度发展，必须制定明确的发展格局和方向。2013年全国“两会”期间，习近平提出要在基础设施和重要领域推动军民融合发展。2014年全国“两会”期间，他系统论述军民融合深度发展的格局，提出：“既要发挥国家主导作用，又要发挥市场的作用，努力形成全要素、多领域、高效益的军民融合深度发展格局。”^⑤打造这一发展格局，有助于提升军民融合质量，构建军民一体化的国家战略体系和能力。

建设全要素、多领域、高效益的军民融合深度发展工作格局，必须明确重点领域。2017年全国“两会”期间，习近平提出“国防科技和武器装备领域是军民融合发展的重点，也是衡量军民融合发展水平的重要标志”^⑥，要求部队关注前沿尖端技术，捕捉各行业军事能力发展的潜在增长点。2017年6月，他在中央军民融合发展委员会第一次全体会议上提出，“基础设施建设和国防科技工业、武器装备采购、人才培养、军队保障社会化、国防动员等领域军民融合潜力巨大……海洋、太

① 《坚持党在新形势下的强军目标 努力建设巩固国防和强大军队》，《人民日报》2016年7月28日。

② 《以改革创新精神开拓国防和军队建设新局面 为实现党在新形势下的强军目标而努力奋斗》，《人民日报》2014年3月12日。

③ 《中共中央国务院中央军委印发〈关于经济建设和国防建设融合发展的意见〉》，《人民日报》2016年7月22日。

④ 《深入实施军民融合发展战略 努力开创强军兴军新局面》，《人民日报》2015年3月13日。

⑤ 《以改革创新精神开拓国防和军队建设新局面 为实现党在新形势下的强军目标而努力奋斗》，《人民日报》2014年3月12日。

⑥ 《加快建立军民融合创新体系 为我军建设提供强大科技支撑》，《人民日报》2017年3月13日。

空、网络空间、生物、新能源等领域军民共用性强”^①，并强调实施军民融合发展战略要在传统领域、新兴领域同步发力。

三、习近平关于推动军民融合深度发展重要论述中的实践路径

前文梳理了习近平关于推动军民融合深度发展的内容，除此之外，习近平还专门论述了推动我国军民融合深度发展的实践路径：一是要求做好顶层设计和体制机制建设，科学制定推动军民融合发展的各类政策；二是重视加强军民融合法治建设，完善军民融合发展相关法规制度；三是提倡发扬改革创新精神，不断破解难题，完善相关措施，提高军民融合发展的质量。

1. 做好推动军民融合深度发展的顶层设计

实施军民融合发展战略，推动军民融合深度发展，关键在于军队与地方各相关部门突破旧的思想观念束缚，打破行业之间、地域之间、军队与地方之间的“隔阂”，实现科学分工、密切协同。这些工作，必须由党和政府牵头组织，坚持国家主导，发挥市场作用，抓好顶层设计和体制机制建设，制定相关政策制度，否则难以突破制约我国军民融合事业发展的瓶颈。

习近平重视从顶层设计方面推动军民融合深度发展。2017年6月，中央军民融合发展委员会第一次全体会议召开，习近平强调发展军民融合事业要“突出问题导向，强化顶层设计，加强需求统筹，统筹增量存量，同步推进体制和机制改革、体系和要素融合、制度和标准建设”^②。2017年9月，他在中央军民融合发展委员会第二次全体会议上重申，“推动军民融合发展是一个系统工程，要善于运用系统科学、系统思维、系统方法研究解决问题，既要加强顶层设计又要坚持重点突破，既要抓好当前又要谋好长远”^③。

推动军民融合深度发展，要加强相关政策制度建设。在党的十八届五中全会的基础上，2016年3月，十二届全国人大四次会议审议通过的“十三五”规划纲要在第78章专题规划了推进军民融合深度发展的措施。2016年7月，中共中央、国务院、中央军委印发的《关于经济建设和国防建设融合发展的意见》规定了推动经济建设和国防建设融合发展的基本原则：坚持党的领导、强化国家主导、注重融合共享、发挥市场作用、深度改革创新等，并部署在基础设施建设、军工产业、科技领域、教育领域、社会服务领域、应急和公共安全领域、海洋开发和海上维权等方面推动军民融合深度发展的具体措施。此外，一批与军民融合相关的政策陆续出台。例如，2017年8月，科技部、中央军委科学技术委员会联合印发《“十三五”科技军民融合发展专项规划》；2017年12月，国务院办公厅印发《国务院办公厅关于推动国防科技工业军民融合深度发展的意见》。

2. 加强推动军民融合深度发展的法治建设

在全面依法治国背景下，军民融合发展战略的实施，需要以完善的法律法规作依托。以法治手段推动军民融合深度发展，是军民融合能够长足发展、公平发展、多元发展的保障。因此，习近平非常重视军民融合法治建设。2014年10月，党的十八届四中全会审议通过《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》，提出社会主义市场经济本质上是法治经济，要求加强实施军民融合发展战略的法治保障。2015年全国“两会”期间，习近平提出，“要强化法治保障，善于运用法治思维和法治方式推动军民融合发展，充分发挥法律法规的规范、引导、保障作用，提高军民融

① 《习近平谈治国理政》第2卷，北京：外文出版社，2017年，第413页。

② 《习近平谈治国理政》第2卷，北京：外文出版社，2017年，第412页。

③ 《向军民融合发展重点领域聚焦用力 以点带面推动整体水平提升》，《人民日报》2017年9月23日。

合发展法治化水平”^①。此后，他多次强调要推进军民融合发展相关法律法规的建设工作，推动建立完善的军民融合法律法规体系。

随着全面依法治国走向深入，军民融合发展相关的法治建设实践日渐丰富。2018年2月，中共中央办公厅、国务院办公厅、中央军委办公厅联合下发《关于开展军民融合发展法规文件清理工作的通知》，推动整理相关法律法规。2018年3月，十九届中央军民融合发展委员会第一次全体会议提出，要加大法治建设力度，推进军民融合发展综合性立法和重点领域立法进程。2018年10月，习近平主持召开中央军民融合发展委员会第二次会议，审议通过《关于加强军民融合发展法治建设的意见》，会议强调，“完善法律制度，推进军民融合领域立法，尽快实现重点领域立法全覆盖。要提高立法质量，立改废释并重，及时修改、废止不适应实践需要的法规文件，增强法律制度时效性、协调性、可操作性”^②。

3. 以改革创新推动军民融合深度发展

改革创新，是时代精神的核心内容，是全面深化改革的内在要求。推动军民融合向着全要素、多领域、高效益格局发展，实现军民融合深度发展的目标，根本动力在改革创新。在实践中，要坚持“破”“立”并举：一方面，克服落后的思想观念、政策制度、法律法规、体制机制影响，为推动军民融合深度发展扫清障碍；另一方面，在顶层设计、体制机制、政策制度等方面不断改革，在融合领域、融合方式方法等方面不断创新，保持军民融合事业发展的活力。

习近平重视依靠改革创新推动军民融合深度发展。2016年全国“两会”期间，他强调落实创新驱动发展战略，加强国防科技创新，“要把军队创新纳入国家创新体系，大力开展军民协同创新，探索建立有利于国防科技创新的体制机制，推进军民融合深度发展”^③。军民融合领域的改革创新需要重点作好制度变革和创新体系建设。2017年全国“两会”期间，他提出：“要以机制和政策制度改革为抓手，坚决拆壁垒、破坚冰、去门槛，破除制度藩篱和利益羁绊，构建系统完备的科技军民融合政策制度体系。”^④2017年6月，他在中央军民融合发展委员会第一次全体会议上，要求加快建立军民融合创新体系，指出军民融合发展方面的改革创新“要以扩大开放、打破封闭为突破口，不断优化体制机制和政策制度体系，推动融合体系重塑和重点领域统筹”^⑤。

国防科技工业是军民融合的重点领域、焦点领域，这一领域的创新影响军民融合发展的效益和质量。关于国防科技工业领域如何改革创新，2018年全国“两会”期间，习近平从三个方面作了阐述：一是要求坚持国防科技自主创新，增强核心技术自主可控能力；二是要求深入推进国防科技工业体制改革，拆壁垒、破坚冰、去门槛，破除制度藩篱和利益羁绊，营造公平竞争的政策环境；三是注重军地双方在科技创新方面的协同，加快建设军民融合创新体系，加大先进科技成果转化运用力度^⑥。

四、新时代我国推动军民融合深度发展的制度优势

军民融合并非我国首创，世界多个国家都有自己的模式，党和国家也曾探索过军民结合、军民

① 《深入实施军民融合发展战略 努力开创强军兴军新局面》，《人民日报》2015年3月13日。

② 《强化责任担当狠抓贯彻落实 加快推动军民融合深度发展》，《人民日报》2018年10月16日。

③ 《全面实施创新驱动发展战略 推动国防和军队建设实现新跨越》，《人民日报》2016年3月14日。

④ 《加强建立军民融合创新体系 为我军建设提供强大科技支撑》，《人民日报》2017年3月13日。

⑤ 《习近平谈治国理政》第2卷，北京：外文出版社，2017年，第413页。

⑥ 参见《扎扎实实推进军民融合深度发展 为实现中国梦强军梦提供强大动力和战略支撑》，《人民日报》2018年3月13日。

两用等军民融合相关制度。从习近平相关论述可以看出，新时代我国推动军民融合深度发展的制度优势，体现在两个方面：一方面，坚持党的领导、发挥社会主义制度集中力量办大事的政治优势，有利于我国军民融合向着全要素、多领域、高效益格局深度发展；另一方面，巩固军政军民团结，凝聚强军兴军的磅礴力量，是我国实施军民融合发展战略的社会优势。

党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。我国军民融合发展战略的实施，需要发挥党领导下的社会主义制度集中力量办大事的政治优势。党的十八大以来，习近平多次要求加强党对军民融合事业的领导。2018年3月，他在主持召开十九届中央军民融合发展委员会第一次全体会议时提出：“要坚持党中央权威和集中统一领导，坚持深化改革创新，坚持军民协同推进，坚持有序开放合作。”^① 2018年10月，他在中央军民融合发展委员会第二次会议上强调，推动军民融合深度发展“要加强党中央集中统一领导，充分发挥我国社会主义制度能够集中力量办大事的政治优势……统一调动所需的人、财、物等创新资源，形成整体合力”^②。

加强党对军民融合事业的领导，既要有思想上的高度重视，也要有相关制度去推动。成立中央军民融合发展委员会，是加强党对军民融合事业统一领导的制度安排。2017年1月，中共中央政治局决定设立中央军民融合发展委员会，作为中央层面推动军民融合发展的决策和议事协调机构，明确该委员会向中央政治局、中央政治局常务委员会负责。2017年6月和9月，中央军民融合发展委员会共召开两次全体会议。党的十九大之后，十九届中央军民融合发展委员会成立，2018年3月召开第一次全体会议，2018年10月召开第二次会议；同时，各省级行政区域军民融合发展委员会也相继成立。

党的十九大报告强调，我们的国防是全民国防，要求巩固军政军民团结。军政军民团结是党的优良传统，是中国特色社会主义的制度优势。推动军民融合深度发展，需要动员社会各界广泛参与和支持这一事业，营造良好的社会氛围。党的十八大以来，习近平多次强调拥政爱民、拥军优属的重要性，要求在新时代继续巩固和发展军民关系、军地关系，为推动军民融合事业汇聚各界力量、凝聚社会共识。2015年全国“两会”期间，他强调军政军民团结是我军特有的政治优势，“全党全军全国各族人民要大力弘扬军爱民、民拥军的光荣传统，巩固发展坚如磐石的军政军民关系，为实现中国梦强军梦凝聚强大力量”^③。

习近平重视军政军民团结对于实施军民融合发展战略的推动作用。他多次强调，军政军民团结是我国特有的政治优势和优良传统，要求巩固军政军民关系，为改革强军奠定社会基础。2017年7月，中共中央政治局就推进军队规模结构和力量编成改革，重塑中国特色现代军事力量体系进行第四十二次集体学习。习近平在主持此次集体学习时要求地方广泛支持国防和军队改革，参与和支持包括军民融合发展在内的国防和军队改革事业，“把军政军民团结的政治优势转化为助推改革强军的巨大力量”^④。2017年8月，他在庆祝中国人民解放军建军90周年大会上强调，推进强军事业要做到“六个必须”，其中第五点是“推进强军事业，必须深入推进军民融合发展，构建军民一体化的国家战略体系和能力”；要求“中央和国家机关、地方各级党委和政府要强化国防意识，满腔热忱支持国防和军队建设改革，为强军创造良好条件、提供有力支撑”^⑤。

① 《真抓实干坚定实施军民融合发展战略 开创新时代军民融合深度发展新局面》，《人民日报》2018年3月3日。

② 《强化责任担当狠抓贯彻落实 加快推动军民融合深度发展》，《人民日报》2018年10月16日。

③ 《深入实施军民融合发展战略 努力开创强军兴军新局面》，《人民日报》2015年3月13日。

④ 《军队全力以赴全党全国大力支持 推动国防和军队改革向纵深发展》，《人民日报》2017年7月26日。

⑤ 习近平：《在庆祝中国人民解放军建军90周年大会上的讲话》，《人民日报》2017年8月2日。

习近平对巩固军政军民团结的重视，也包括要求军队主动为地方经济社会发展作贡献。例如，2018年全国“两会”期间，他要求“全军要积极支援地方经济社会发展”^①。2019年全国“两会”期间，他强调：“军队要积极支援地方经济社会发展和生态文明建设，勇于承担抢险救灾等急难险重任务，做好定点帮扶贫困村、贫困群众工作。”^② 这些重要论述凸显了巩固军政军民关系、推进军民融合发展战略以及军队和地方建设的重要意义。

五、小 结

本文从历史逻辑、基本理论、实践路径、制度优势等四个方面，研究了习近平关于推动军民融合深度发展重要论述。这些重要论述是习近平继承党和国家长期探索经济建设和国防建设协调发展规律的理论，结合马克思主义军事理论相关内容，立足我国国防建设和经济发展新形势而进行的理论创新。在这些重要论述中，习近平系统阐释了为什么要推动军民融合深度发展，实现什么样的军民融合深度发展目标，建设什么样的军民融合深度发展格局等基本理论。在推动军民融合深度发展的实践层面，习近平从顶层设计、法治建设、改革创新等方面论述了实施军民融合发展战略的实践路径。习近平相关论述体现了坚持党的领导，发挥社会主义制度集中力量办大事的政治优势，巩固军政军民团结是新时代我国推动军民融合深度发展、实施军民融合发展战略的制度优势。贯彻落实习近平关于推动军民融合深度发展重要论述，有利于新时代推动军民融合深度发展，构建军民一体化的国家战略体系和能力，从而在实现党的“两个一百年”奋斗目标历史征程中做到富国与强军相统一，推动中国梦与强军梦的同步实现。

参考文献：

- [1] 《习近平新时代中国特色社会主义思想三十讲》，北京：学习出版社，2018年。
- [2] 姜鲁鸣、王伟海、刘祖辰：《军民融合发展战略探论》，北京：人民出版社，2017年。
- [3] 孙思敬主编：《习主席国防和军队建设重要论述研究》，北京：军事科学出版社，2016年。
- [4] 《军民融合发展战略探论》，北京：人民出版社，2018年。
- [5] 何怀远：《当代中国战争与和平的辩证法——习近平国防和军队建设重要论述学习体会》，《马克思主义研究》2016年第2期。
- [6] 张嘉国：《习近平军民融合深度发展思想研究》，《人民论坛·学术前沿》2017年第17期。
- [7] 王均伟：《以改革创新推动国防和军队建设的新跨越——学习习近平关于国防和军队建设创新的重要论述》，《党的文献》2017年第1期。
- [8] 《军民融合深度发展步履坚实》，《人民日报》2018年7月22日。

（编辑：黄华德）

^① 《扎扎实实推进军民融合深度发展 为实现中国梦强军梦提供强大动力和战略支撑》，《人民日报》2018年3月13日。

^② 《打好我军建设发展“十三五”规划落实攻坚战 确保如期完成国防和军队建设目标任务》，《人民日报》2019年3月13日。