

加强党对经济工作的全面领导的基本向度^{*}

赵中源

【内容提要】 加强党对经济工作的全面领导，是中国特色社会主义制度的一大优势，是做好经济工作的根本保证，构成习近平经济思想的重要内容。这一制度安排，是我们党对唯物史观关于生产力与生产关系、经济基础与上层建筑辩证运动基本原理的创造性运用，体现了对社会主义建设规律和党的执政规律的认识升华，为深刻把握新形势下我国经济发展与安全所面临的新机遇新挑战，以及构建我国经济社会高质量发展新格局提供了根本保证。经济工作既是一项极具技术与知识含量的专业性工作，也是一项关涉政治稳定和民生福祉的基础性、系统性和战略性工程。始终坚持以经济建设为中心，深刻把握社会主义市场经济发展规律，聚焦高质量发展的目标与要求，全面提高党领导经济工作的能力和水平，是新发展阶段加强党对经济工作全面领导的基本向度。

【关键词】 习近平经济思想 党的领导 经济工作 经济规律 高质量发展

作者简介：赵中源（1968-），广州大学马克思主义学院院长、教授，广东省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员（广东广州 510006）。

习近平总书记指出：“发展是党执政兴国的第一要务，作为执政党，我们必须切实加强党对经济工作的领导，扎扎实实做好经济工作。”^①“能不能驾驭好世界第二大经济体，能不能保持经济社会持续健康发展，从根本上讲取决于党在经济社会发展中的领导核心作用发挥得好不好。”^②加强党对经济工作的全面领导，是中国特色社会主义制度的一大优势，是做好经济工作的根本保证。这是从历史唯物主义基本原理出发，对生产力与生产关系、经济基础与上层建筑之间的辩证关系的现实表征，并构成习近平经济思想的重要组成部分。在当前复杂严峻的外部环境下，如何进一步充分发挥党的领导核心作用，推动上层建筑与生产方式的优化革新与能动耦合，不断增强我国制度优势的独特韧性与机制张力，持续激发国家经济社会发展的巨大创新活力与增长潜能，对于谋篇布局国家经济社会发展“十五五”规划，全面推进中国式现代化至关重要。具体而言，就是要在坚定不移进一步推进全面深化改革的进程中，通过强化党中央集中统一领导，保持宏观政策持续发力、适时加力，有效释放内需潜力，并在切实保障和改善民生的同时，稳步扩大高水平制度型对外开放，持续防范化解重点领域风险，巩固拓展经济回升向好势头。加强党对经济工作的全面领导，既是对新时代推动完善和发展中国特色社会主义制度与生产方式结构性升级内在规律的科学把握，也是对改革开放以来我国经济改革发展的成功经验的总结与升华，为新形势下有效应对我国经济发展与安全所

^{*} 本文系国家社科基金重大项目“新时代伟大变革的历史进程、基本经验和里程碑意义研究”（23&ZD005）的阶段性成果。

^① 习近平：《论坚持党对一切工作的领导》，北京：中央文献出版社，2019年，第13页。

^② 习近平：《论把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局》，北京：中央文献出版社，2021年，第51页。

面临的新机遇和新挑战，持续构建我国经济社会高质量发展新格局提供了根本保证。

一、立足点在于保障和落实经济工作的中心地位

习近平总书记指出，“经济工作是中心工作，党的领导当然要在中心工作中得到充分体现，抓住了中心工作这个牛鼻子，其他工作就可以更好展开”^①。唯物史观基本原理认为，生产力与生产关系、经济基础与上层建筑的辩证运动关系是推动社会发展的基本动力。经济基础是上层建筑的根基，上层建筑是经济基础在政治上和思想上的集中表现。经济基础决定上层建筑，上层建筑能动地反作用于经济基础。这一辩证关系蕴含着相互制约又内在统一的结构规定性：一方面，一个国家的政治制度、社会文化生活与物质生产方式密不可分；另一方面，揭示了国家改革发展稳定的基本规律，即实现国家长治久安必须首先抓好经济建设这个基础。中国共产党是中国特色社会主义制度的领导者、组织者和推动者，始终作为强有力的上层建筑要素而存在，对包括经济基础建构在内的国家一切政治经济生活有着决定性影响，其核心领导作用不可替代。对新时代全面深化改革而言，加强党对经济工作的全面领导具有双重意蕴：一是中国特色社会主义制度设计的内在规定。党领导一切的政治原则，决定国家经济工作必然包含在党的全面领导之列。二是经济工作在党治国理政的目标任务中具有基础性和战略性地位。因此，加强党对经济工作的全面领导必然成为党的中心工作和治国理政的重大政治原则。

加强党对经济工作的全面领导，不仅蕴含着人的解放的价值旨归，而且扎根中国具体实践，通过社会主义生产方式持续革新所促成的生产力跃升，将人的自由全面发展落实在中国式现代化以及由此展开的中华民族伟大复兴进程之中。从此意义上讲，无产阶级政党领导下人的自由全面发展的历史实践根基就在于经济层面的生产力的解放。邓小平指出，“社会主义阶段的最根本任务就是发展生产力”^②。坚持“以经济建设为中心”，是深刻把握人类现代化建设基本规律，特别是深刻总结社会主义革命和建设时期，以及国际共产主义运动进程中正反两方面经验教训而得出的结论，是坚持历史唯物主义的原则，对什么是社会主义、怎样建设社会主义的科学认识和回答。“以经济建设为中心”构成新时代加强党对经济工作全面领导的内在逻辑的发端。

党的十一届三中全会作出把党和国家工作重心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策。邓小平指出，“经济工作是当前最大的政治，经济问题是压倒一切的政治问题。不只是当前，恐怕今后长期的工作重点都要放在经济工作上面”^③，“离开了经济建设这个中心，就有丧失物质基础的危险。其他一切任务都要服从这个中心，围绕这个中心，决不能干扰它，冲击它”^④。党的十三大明确把“一个中心、两个基本点”确立为社会主义初级阶段党必须长期坚持的基本路线的核心内容。这些重要论断和战略部署为推进改革开放和社会主义现代化建设提供了重要依循，并在实践中取得了巨大成就。

中国式现代化是中国共产党领导的社会主义现代化。在人类现代化的历史坐标上，中国式现代化既有各国现代化的共同特征，更有基于本国国情的内涵、特质和愿景。人类探索现代化道路的历史经验表明，生产力现代化是一切现代化的基础。“社会主义的优越性归根到底要体现在它的生产

① 习近平：《论坚持党对一切工作的领导》，北京：中央文献出版社，2019年，第6页。

② 《邓小平文选》第3卷，北京：人民出版社，1993年，第63页。

③ 《邓小平文选》第2卷，北京：人民出版社，1994年，第194页。

④ 《邓小平文选》第2卷，北京：人民出版社，1994年，第250页。

力比资本主义发展得更快一些、更高一些”^①。社会主义的优越性在于党对经济工作全面领导的体制优势和“集中力量办大事”的制度优势。以伟大历史主动精神促成新质生产力、社会主义生产方式与中国特色社会主义制度建构之间的持续耦合，贯穿于党的十八大以来全面深化改革的历史进程。以习近平同志为核心的党中央立足经济发展新常态，准确把握和有效应对经济发展外部环境不利影响增多、国内有效需求不足、经济运行出现分化、重点领域风险隐患较多等一系列发展转型的问题，提出了新发展理念，强调“必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理”，“推进中国式现代化作为最大的政治”^②。多年来，我国通过体制改革与产业结构调整不断激发创新潜能，不断满足人民日益增长的美好生活需要。同时，将推动党的治国理政能力建设作为实际进路支撑，始终保持推进经济体制改革的战略定力与锐气，加强宏观调控，切实增强风险意识和底线思维，强化前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，切实促进经济发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一，形成了新动能新优势加快培育，高质量发展扎实推进，社会大局保持稳定的发展新格局。

党的二十届三中全会明确将发展新质生产力，推动经济高质量发展，作为进一步全面深化改革、推进中国式现代化的“牛鼻子”和基础性工程，擘画了一幅振奋人心的经济改革发展蓝图。具体而言，就是注重发挥经济体制机制改革的牵引力，塑造发展新动能新优势，促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚，“加快建设现代化经济体系，着力提高全要素生产率，着力提升产业链供应链韧性和安全水平，着力推进城乡融合和区域协调发展，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长”^③，进而形成推动经济高质量发展的新气象、新格局、新成效。但我们也清醒认识到，完善高水平社会主义市场经济体制和发展新质生产力，并不仅仅是经济改革发展的策略与技术问题，更涉及如何处理经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系，如何推动改革的系统性、整体性、协同性发展等深层次问题，牵一发而动全身。因此，必须坚定依靠加强党对经济工作的全面领导，进一步集思广益、协调行动、提升效能。

总之，加强党对经济工作全面领导，是把握和尊重政治和经济辩证关系的必然结果，是中国共产党领导中国特色社会主义经济建设的实践经验总结，也是新时代新征程改革完善高水平社会主义市场经济体制的内在要求。新时代，切实加强党对经济工作的全面领导，有利于充分发挥我国制度优势，调动和整合一切积极因素，形成推进高质量发展的持久动力与强大合力，更好推动构建社会主义现代化经济体系，确保我国经济改革发展行稳致远。

二、根本点在于把握和运用好社会主义经济建设规律

马克思主义政治经济学“最终目的是揭示现代社会的经济运动规律”^④，其科学品格则集中体现在人类历史的生产实践之中。习近平总书记深刻指出：“面对极其复杂的国内外经济形势，面对纷繁多样的经济现象，学习马克思主义政治经济学基本原理和方法论，有利于我们掌握科学的经济分析方法，认识经济运动过程，把握社会经济发展规律，提高驾驭社会主义市场经济能力，更好回答我国经济发展的理论和实践问题。”^⑤这一重要论断彰显了新时代我们党对马克思主义政治经济学的规律性认识的升华，善于从把握规律中开拓新局面的政治智慧。

① 《邓小平文选》第3卷，北京：人民出版社，1993年，第63页。

② 《中央经济工作会议在北京举行》，《人民日报》2023年12月13日。

③ 《习近平经济文选》第1卷，北京：中央文献出版社，2025年，第459页。

④ 《马克思恩格斯全集》第42卷，北京：人民出版社，2016年，第7页。

⑤ 《习近平经济文选》第1卷，北京：中央文献出版社，2025年，第102页。

探索和把握中国特色社会主义经济规律，“是一个实践——认识——再实践——再认识的过程，也是一个不断探索规律、深化认识、统一思想、正确决策的过程”^①。发展中国特色社会主义市场经济是一项始终处在发展变化中的开创性工程，所以要善于运用马克思主义政治经济学基本原理，立足我国国情和发展实践，深入研究当今世界经济格局与趋势，特别是我国经济改革发展面临的新情况、新特点、新挑战。同时，不断创造性地将实践经验上升为系统化的经济学说，这是推动我国经济理论与实践创新的必然要求。

新时代以来，我国经济改革发展在面临前所未有的复杂严峻形势下，能够顶住压力、保持活力、极具张力，关键就在于以习近平同志为核心的党中央的坚强有力领导，勇于和善于在应变局、育新机、开新局的实践中，不断深化对做好经济工作的规律性认识。习近平经济思想系统阐述了新时代我国经济发展的鲜明主题、价值立场、历史方位、指导原则、发展路径等一系列重大理论和实践命题，具有理论与实践相结合、认识论和方法论相统一的鲜明特色，成为我们深刻把握规律、科学运用规律，推动我国经济巨轮劈波斩浪、行稳致远的指南，为做好当前和今后时期的经济工作提供了科学指引。

第一，把握和处理好坚持党的全面领导和尊重市场规律的关系。习近平总书记指出，“使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，二者是有机统一的，不是相互否定的，不能把二者割裂开来、对立起来，既不能用市场在资源配置中的决定性作用取代甚至否定政府作用，也不能用更好发挥政府作用取代甚至否定使市场在资源配置中起决定性作用”^②，“必须统筹好有效市场和有为政府的关系，形成既‘放得活’又‘管得住’的经济秩序”^③，是实现我国经济健康发展的内在要求。“围绕构建高水平社会主义市场经济体制，深化要素市场化改革，建设高标准市场体系”^④，是把握和处理好坚持党的全面领导和尊重市场规律关系的基本前提。在促进高质量发展的新征程上，科学认识和把握社会主义市场经济规律是实现经济持续健康发展的关键所在。这要求我们既尊重客观经济规律，又充分发挥主观能动性，在理论与实践有机结合中不断开拓创新。要充分尊重市场规律，让价格机制、竞争机制和供求机制充分发挥作用，保障市场在资源配置中的决定性作用及其效益最大化和效率最优化。要深化要素价格、技术研发方向等创新要素市场化改革，推动创新要素的市场交易、培育和有效转化；要深化土地要素的市场化改革，即按照城乡建设用地从“增量扩张”转向“存量盘活”的要求，推动土地要素配置效率提升、优化土地供应机制以及探索深化农村宅基地和集体建设用地改革；要深化资本要素市场化改革，健全资本市场体系，以促进投融资结构优化与协调发展，增强经济韧性和抗风险能力；要切实提高驾驭市场经济的能力，避免陷入“市场失灵”的窘境，市场失灵所导致的资源配置失序、社会生产效率低下、经济波动加剧等后果，会对经济发展与社会稳定带来严重冲击。因此，发展社会主义市场经济，必须充分发挥党总揽全局、协调各方的核心领导作用，充分发挥政府在市场中的宏观调控、市场监管、公共服务供给和法治保障作用。不断提高党对国家经济工作宏观调控的科学性和精准度，适时创新调控方式和手段，增强预期管理能力，进一步完善市场规则，切实维护市场秩序，保障公平竞争，有效防止行业垄断和地方保护，着力打造高水平社会主义市场经济体制。此外，要增强风险意识和底线思维，提高对市场风险和资本风险的识别、预警和处置能力，以此推动构建我国经济改革发展的良好格局。

第二，把握和处理好“经济工作是中心工作”和以人民为中心的关系。这一组关系实质就是协同发展生产力与优化生产关系的问题。新发展阶段强调经济工作的中心地位，其目的在于促进高质

① 《习近平经济文选》第1卷，北京：中央文献出版社，2025年，第273页。

② 《习近平经济文选》第1卷，北京：中央文献出版社，2025年，第77页。

③ 《中央经济工作会议在北京举行》，《人民日报》2024年12月13日。

④ 习近平：《全面深化改革开放，为中国式现代化持续注入强劲动力》，《求是》2024年第10期。

量发展，进一步夯实国家发展与安全的物质基础，为提高人民生活品质提供丰厚物质条件。其方法论要求在于坚持系统观念，促进“两点论”与“重点论”相统一，切实摆正经济建设与其他领域建设的关系，始终突出经济建设的基础性地位。这要求我们必须切实以发展新质生产力和推动高质量发展为依托，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局、统筹发展和安全“两件大事”，加快构建新发展格局，保证党和国家各项事业行稳致远。以人民为中心的发展理念，则强调以不断实现人民对美好生活的向往为奋斗目标，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。其着力点在于优化社会生产关系，充分调动一切积极因素，形成推动经济改革发展的强大共识与合力，以此彰显社会主义制度属性与优势。可见，坚持经济建设的中心地位和坚持以人民为中心的发展理念是辩证统一的有机整体，是完善和发展社会主义市场经济体制的一体两面，二者相辅相成，不可偏废。在发展新质生产力、促进高质量发展的语境下，把握二者的关系，需要辩证处理提高生产效率与稳定社会就业及缓解群众增收压力的关系；推进共同富裕与激励创新创业，体现按劳分配基本原则的关系；聚焦实现宏观经济发展战略目标与提升全社会的发展共识和信心的关系；推进新兴产业和战略性新兴产业发展与保障普通劳动者的就业和劳动收益的关系等问题。

第三，把握和处理好“两个毫不动摇”。在建构高水平社会主义市场经济体制的框架下，毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护，形成各种所有制经济优势互补、共同发展的良性格局。公有制经济是国家经济的战略支撑，非公有制经济是改革开放和社会主义现代化建设的历史产物，公有制经济和非公有制经济共同建构起了我国经济大厦。实现高质量发展是厚植中国式现代化经济根基的系统工程，需要充分调动和整合一切积极因素，包括充分发挥各种所有制经济在内的社会各方面的积极性、主动性、创造性。促进各种所有制经济的优势互补与共同发展，要继续强调公有制经济的经济属性、政治属性和社会属性，充分发挥技术优势、人才优势、体制优势，指导其在聚焦服务国家发展与安全战略、推进前瞻性和战略性新兴产业、支撑国家新发展格局构建、提升国际经济竞争力等重点领域的支撑性和战略性作用；也要充分发挥非公有制经济机制灵活、竞争意识强、对市场需求反应快等优势，引导其在聚焦促进经济多元发展，增加财政收入和社会总体财富，满足扩大就业需求和人民群众的多样化生活需要，以及推动科技与产业创新，促进国际市场发展等方面发挥独特作用。为此需要进一步建构和完善促进良性竞争的公平制度环境、对等的资源条件和统一的社会评价标准，注重不同所有制经济的功能定位并强化各自独特优势，使之在服务国家发展与安全战略需求上相互支撑与交叉融合；与此同时，提高党驾驭资本的能力，切实保证各种资本始终为中国式现代化发展服务。

三、聚焦点在于切实推动经济高质量发展

习近平总书记指出：“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。”^① 高质量发展最为直接的历史性标识，就是在新发展理念的价值指引下，通过制度上层建筑的持续革新，深入推进社会主义生产方式的提质升级和社会发展效能的整体优化。强化以创新为驱动，通过系统化制度创新实现全生产要素的优化配置，并经过发展动能的高效转换，推动包含发展理念、发展动力、产

^① 习近平：《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》，北京：人民出版社，2022年，第28页。

业结构、运行方式、效益评价等方面的全面提质升级。就其本质而言,“高质量发展,就是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展,是体现新发展理念的发展,是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展”^①。

高质量发展是一项涉及价值观和方法论的系统性工程,其核心要义在于实现更为高效、更加公平、更可持续、更为安全的发展。更为高效的发展具有更高效率和更高效益两个层面的内涵,需要通过全要素生产率提高加以实现。进入高质量发展阶段,资本、劳动等要素条件和边际产出发生改变,不再只是依靠要素投入驱动经济增长的模式,而必须转向依靠创新驱动的模式。所以,进一步推进科技自立自强成为题中之要。要通过更好统筹推进“科技—人才—产业”体制创新,强化科技创新与产业创新深度融合,完善人才支撑与教育赋能机制,构建支持全面创新的制度保障等举措,加速形成科技创新驱动产业发展、产业需求反哺技术突破、人才资源支撑全链条创新的良性循环,为发展新质生产力提供持续动力。更加公平的发展,是高质量发展的价值取向和中国特色。一方面要加快发展新质生产力,做大做强社会财富“大蛋糕”,为共同富裕提供坚实物质基础;另一方面,要进一步建构以公平正义为指向的与新质生产力更相适应的生产关系,“健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制”,制度性推进共建共享和共同富裕进程。可持续发展的核心要义在于实现绿色发展。通过理念与制度创新,协调生态保护与经济发展的关系,将生态优势转化为经济发展优势,建构经济高质量、社会高品质、生态高水平的协同推进机制,实现发展方式的绿色低碳转型,走人与自然和谐共生之路。更为安全的发展,是新发展阶段在经济层面对总体国家安全观的具体深化,强调通过动态平衡实现经济发展与安全的良性互动。既包含国内经济结构与发展状态安全,也包含参与全球经济活动的利益有效保障,涵盖产业链、供给链、金融链、创新链等多领域安全形态。党的二十届三中全会对健全推动经济高质量发展体制机制作出了明确部署,“必须以新发展理念引领改革,立足新发展阶段,深化供给侧结构性改革,完善推动高质量发展激励约束机制,塑造发展新动能新优势”,“健全相关规则和政策,加快形成同新质生产力更相适应的生产关系,促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚,大幅提升全要素生产率”^②。这明晰了新形势下党领导和推动经济高质量发展的逻辑理路。

第一,完整、准确、全面贯彻新发展理念。习近平总书记指出,“党的十八大以来我们对经济社会发展提出了许多重大理论和理念,其中新发展理念是最重要、最主要的”^③。作为党治国理政的重大理论创新成果,新发展理念不仅“要回答好实现什么样的发展、怎样实现发展这个重大问题”^④,还需要系统性地融会贯通于新时代全面深化改革的整体进程中,明确回答关于高质量发展的目的、动力、方式、路径等一系列理论和实践问题。既注重解决发展动力问题,又注重解决发展外部环境问题,更注重解决发展不平衡、不充分问题,集中体现了党领导经济工作的方法论。完整、准确、全面贯彻新发展理念,基本前提是科学认识和把握新发展理念的科学内涵及其核心要义、实践要求,关键是不断增强大局意识、战略意识、责任意识,切实落实行动和真正实现发展目标。具体而言,一是从党的根本宗旨出发,把握新发展理念。新发展理念的内核在于以人民为中心。以人民为中心是唯物史观的本质体现,旗帜鲜明地回答了发展为了谁、依靠谁这一马克思主义发展观的根本问题,构成新时代党领导发展必须把握好的重大政治原则和实践方法论。保障人民群众在改革发展中的平等参与、平等发展、平等分享权利是以人民为中心的集中呈现。这些权利在社会发展的

① 《习近平经济文选》第1卷,北京:中央文献出版社,2025年,第280页。

② 《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》,北京:人民出版社,2024年,第9、10、17页。

③ 《习近平经济文选》第1卷,北京:中央文献出版社,2025年,第391页。

④ 《习近平经济文选》第1卷,北京:中央文献出版社,2025年,第388页。

不同阶段有着不同的内涵与要求，但其价值指向始终聚焦于促进社会公平正义，使改革发展成果更多、更好地惠及人民。因此，聚焦推进国家治理体系和治理能力现代化，切实以民主和法治的方式进一步完善促进社会公平正义的制度体系，特别是注重进一步完善和发展社会分配制度、就业创业制度、社会保障与医疗保障体系，以及人口发展的支持与服务体系等涉及人民群众福祉领域的改革，不断增强人民群众的获得感、幸福感。二是从科学方法论出发，把握新发展理念。习近平总书记强调：“新发展理念五大方面既有各自内涵，更是一个整体。要树立全面的观念，克服单打一思想，不能只顾一点不及其余。要遵循经济社会发展规律，重大政策出台和调整要进行综合影响评估，不搞‘急就章’、‘一刀切’。”^①因此，把握新发展理念必须坚持唯物辩证法的基本原理，坚持问题导向与目标导向相统一，两点论与重点论相统一。坚持问题导向与目标导向相统一，重在把握和解决好现阶段我国发展不平衡不充分的问题，特别是制约高质量发展的理念、体制、基础、技术、资源、安全、外部环境等问题，善于以革命的精神、科学的态度、务实的作风、灵活的策略和系统的观念处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系。坚持两点论与重点论相统一，重在“善于厘清主要矛盾和次要矛盾、矛盾的主要方面和次要方面，区分轻重缓急，在兼顾一般的同时紧紧抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，以重点突破带动整体推进，在整体推进中实现重点突破”^②。当前要围绕以高质量发展推进中国式现代化这一中心命题，着力解决构建高水平社会主义市场经济体制、发展全过程人民民主、建设社会主义文化强国、提高人民生活品质、建设美丽中国、建设更高水平平安中国等领域的协同发展问题，不断以高质量发展推进中国式现代化行稳致远。

第二，培育发展新质生产力的新动能。习近平总书记指出，“生产力是人类社会发展的根本动力，也是一切社会变迁和政治变革的终极原因”^③，“要聚焦国家战略和经济社会发展现实需要，以关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新为突破口，充分发挥新型举国体制优势，打好关键核心技术攻坚战，使原创性、颠覆性科技创新成果竞相涌现，培育发展新质生产力的新动能”^④。促使生产力向全新质态发生历史性跃升，对当前我国社会主义生产关系及其整体性构建提出更高要求。在推进技术创新层面，强调由更多原创性、颠覆性技术创新主导和驱动全要素的自由流动与优化配置，引发产业结构深度转型升级；在推进管理制度创新层面，注重通过宏观制度体系与微观机制策略上的革新互动，持续提升社会主义上层建筑构建的独特张力与内在韧性，并能作用于生产方式层面的技术创新，进一步激发和释放中国特色社会主义经济制度所蕴含的促进新质生产力发展的新动能。由此看来，发展新质生产力的新动能构成，其关键在于依托“中国之制”向“中国之治”进行持续效能转化的独特优势，并以科技和产业创新为内核，以高质量发展为指向，通过体制机制优化、科技进步、高素质人力资本驱动，以及降低生产成本等要素的有机联动，最终达到提高生产效率与质量的理想状态。

基于科技创新与高质量发展的内在关联，实现二者的高效互动，需要系统筹划。一是“要坚持促进发展和监管规范两手抓、两手都要硬，在发展中规范、在规范中发展”^⑤。进一步深化促进高质量发展的体制机制改革，创建公平、高效、有序的市场竞争环境，为新兴产业、未来产业的高质量发展创造广阔空间。深化科技体制改革，强化人才战略，打造产学研协同创新平台，培育和凝聚发

① 习近平：《论把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局》，北京：中央文献出版社，2021年，第334页。

② 《习近平谈治国理政》第2卷，北京：外文出版社，2017年，第221页。

③ 《习近平经济文选》第1卷，北京：中央文献出版社，2025年，第515页。

④ 《习近平经济文选》第1卷，北京：中央文献出版社，2025年，第516页。

⑤ 《习近平经济文选》第1卷，北京：中央文献出版社，2025年，第437页。

展新动能。优化科研管理与成果转化体制机制，培育和吸引高端科技人才并保护和激励其创造热情与活力。这些都成为不断提升国家科技创新能力与水平的关键要素。二是推进新型工业化与产业升级。要将创新作为第一驱动力，科学整合科技创新资源，注重信息化、智能化、绿色化等面向未来的发展方向，引领发展战略性新兴产业和未来产业，并推动工业化、信息化、城镇化、农业现代化的同步发展。三是深化供给侧结构性改革与要素改革，优化资源配置，提高生产效率，推动经济高质量发展。在空间布局、发展要素以及发展动力上进行重构，既着力增强供给结构对需求变化的适应性和灵活性，提高劳动力、土地、资本、制度创造和创新等全要素生产率，又注重通过功能互补，优化资源配置，畅通区域、城乡协同发展新路径新方式，推动城乡与跨区域融合发展。此外，要注重数据、应用场景等新要素的配置，以及推动构建国内国际“双循环”相互促进的新发展态势，提高全要素生产率，助推经济高质量发展。

第三，要加快构建高质量发展新格局。“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”^①，加快构建新发展格局则是推动高质量发展的战略基点。新发展格局的主体建构在于以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进。一方面，以扩大消费和投资需求、构建产业与科技循环体系，以及完善市场机制等举措，更好地发挥我国超大规模市场优势和内需潜力。另一方面，强调通过促进国内市场和国际市场更好联通，发挥好国内国际两个市场、两种资源的优势，形成聚合与互促效应，以实现更为强劲的可持续发展。为此，需要切实增强做好经济工作的责任感使命感，创新工作方式方法，注重经济体制机制改革的前瞻布局、系统性筹划和协同性推进。此外，积极应对国际政治经济发展新态势新挑战，坚定奉行互利共赢的开放战略，坚决反对任何形式的单边主义、保护主义，坚定维护多元稳定的国际经济格局和经贸关系，稳步推进高水平制度型对外开放和扎实推进高质量共建“一带一路”。注重进一步营造市场化、法治化、国际化的一流国内营商环境，稳存量、促增量、提质量，促进利用外资企稳回升，积极培育外贸发展新动能，发挥好“一带一路”国家发展共同体建设优势，进一步拓展国际市场，并以中国特色产能优势，打造国际合作和竞争新优势，努力建构高质量发展和高水平安全良性互动的发展机制，始终牢牢把握创新自主权与发展主动权。

四、支撑点在于提高党领导经济发展的能力和水平

习近平总书记指出，“党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证，在关键时刻、重要节点，党中央及时研判形势、作出决策部署，确保我国经济航船乘风破浪、行稳致远”^②。经济工作既是一项极具技术与知识含量的专业性工作，也是一项涉及政治稳定和民生福祉的基础性、系统性和战略性工程。加强党对经济工作的全面领导，要体现政治安排的正当性，要注重领导艺术的科学性，体现领导方式的专业性和领导结果的高效性。党领导经济发展的能力和水平包括党对经济发展的政治领导能力、思想领导能力和组织领导能力等。从领导行为作用对象的角度来看，党领导经济发展的能力，即党领导全国各族人民实现经济创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展的能力。从领导行为的过程来看，党领导经济发展的能力，即党在经济发展方面进行战略筹划、科学决策、组织管理、统筹协调、选人用人、组织动员等环节所具备的能力。党的二十届三中全会关于进一步全面深化改革的目标设计和战略部署，指明了提高党领导经济发展能力的价值观和方法论。

第一，进一步完善党领导经济发展工作的体制机制。要注重进一步提升经济改革发展决策的科

① 《习近平经济文选》第1卷，北京：中央文献出版社，2025年，第459页。

② 《习近平经济文选》第1卷，北京：中央文献出版社，2025年，第556页。

学化水平。坚持宏观和微观、国内和国外、战略和战术相结合的辩证思维及其方式方法，以问题导向与目标导向相统一的逻辑思路，及时研判重大战略问题，把握关系全局、事关长远的问题，将善于谋划大的发展方向和制定具体的政策有机结合起来，适时明确改革任务清单，明晰实施方案与步骤，不断提升经济改革发展的实效。注重进一步提升领导干部的专业化水平。加强党对经济工作的领导，关键在干部。要针对发展新质生产力，推动高质量发展的要求，切实优化领导干部的知识结构和能力结构。一方面，要注重培养选拔政治强、懂经济、善治理、敢作为、作风正的领导干部主持经济工作，特别是要注重把各级党政“一把手”培养成懂政治、懂经济、懂治理、懂人民的高水平领导人才。另一方面，要全面提高领导干部队伍服务于党的中心工作意识，并将普及经济工作常识和提升经济工作规范结合起来，以此不断提升引领经济发展的共识与合力。要进一步强化基层党组织领导发展功能。党的工作最坚实的力量支撑在基层，最突出的矛盾和问题也在基层。基层党组织要切实增强责任感和使命感，探索和完善激励相容机制、治理制衡机制、政策传导机制、应急救援机制等相互呼应的促进经济改革发展的的问题处置机制，不断提升微观经济治理成效。

第二，尊重人民群众推进经济改革发展的主体地位和首创精神。习近平总书记指出，“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标……我们一定要始终与人民心心相印、与人民同甘共苦、与人民团结奋斗”^①。善于组织和动员人民群众是党的优良传统和政治优势。推进经济改革发展同样需要发挥人民群众的积极性和创造力。要切实推进新发展理念和高质量发展目标要求的大众化。让人民群众充分认同党的经济发展理念与政策，并在现实中公平分享经济改革发展的成果，这是调动人民群众支持和参与经济改革发展的积极性和创造性的基本前提。要在坚持“两个毫不动摇”的前提下充分激发民营经济活力。习近平总书记指出，“公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分，都是我国经济社会发展的重要基础；公有制经济财产权不可侵犯，非公有制经济财产权同样不可侵犯；国家保护各种所有制经济产权和合法利益，坚持权利平等、机会平等、规则平等，废除对非公有制经济各种形式的不合理规定，消除各种隐性壁垒，激发非公有制经济活力和创造力”^②。社会主义市场经济本质上是法治经济。只有通过坚持市场机制与法治体系建设相统一，才能真正为完善和发展高水平社会主义市场经济体制找到着力点。在充分肯定并不断发展壮大民营经济的社会主义法治氛围中，形成生动活泼的态势是进一步释放制度潜能、激发社会活力、提振消费信心，推动我国经济改革发展的规范有序运行和构建新发展格局的“中国方案”。要进一步完善激励人才创造力的体制机制。人始终是生产力中最具决定性的因素。实施创新驱动发展战略，从根本上取决于人才队伍的数量、质量及其结构优化。要聚焦原创性、颠覆性技术开发利用，推进人才队伍结构的战略性调整，实施更为开放的创新人才政策，为推动经济高质量发展提供强大智力支持。

第三，进一步提升社会治理水平，建构与新时代高质量发展相契合的社会治理共同体。习近平总书记指出，“一个现代化的社会，应该既充满活力又拥有良好秩序，呈现出活力和秩序有机统一。要完善共建共治共享的社会治理制度，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体”^③。这规定了构建与新时代高质量发展相契合的社会共同体的基本进路。一是要推进社会治理的精细化。围绕推进高质量发展、高品质生活、高效能治理，努力培养以尊重事实、推崇理性、强调精准、注重细节为特征的“数字文化”，促进基层社会生活

① 《习近平经济文选》第1卷，北京：中央文献出版社，2025年，第2-3页。

② 《习近平经济文选》第1卷，北京：中央文献出版社，2025年，第318页。

③ 《习近平经济文选》第1卷，北京：中央文献出版社，2025年，第367页。

的法治、共治、善治，把精细化、标准化、网格化、智能化、高效化、常态化理念贯穿于社会治理全过程，不断提升社会治理现代化水平。二是要推进利益分配的公平化。切实把坚持以人民为中心的发展理念充分体现在党领导经济工作的各个环节与各个方面。调动一切积极因素“做大蛋糕”，增加社会总体财富。特别是要注重科学处理政府与市场的关系，实现资源的最优配置和效益最大化。与此同时，要切实发挥政府在打造公平公正的市场环境、形成稳定的政策环境，以及在市场监管和公共服务中的应有功能。坚持公平正义原则“分好蛋糕”。推进共同富裕是中国特色社会主义的本质属性，是进一步激发全体人民的积极性和创造力，推动经济持续健康发展的动力源泉。因此，必须在坚持社会主义基本经济制度的前提下，遵循客观经济规律，通过科学的制度安排，促进经济高质量发展与完善社会利益合理分配的有机协同。此外，要善于调整完善区域政策体系，发挥各地区比较优势，促进各类要素合理流动和高效集聚，在增强中心城市和城市群等经济发展优势区域的经济和人口承载能力的同时，充分发掘其他地区在保障粮食安全、生态安全、边疆安全等方面的功能，形成优势互补、高质量发展的区域经济布局，由此来缩小区域差距、城乡差距、社会群体差距^①。

第四，在共建开放型世界经济的同时，推进经济发展安全治理的协同化。习近平总书记强调，“中国将坚定不移奉行互利共赢的开放战略，实行高水平的贸易和投资自由化便利化政策，推动形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局”^②。当今世界经济格局决定我国必须坚定不移推进经济全球化和有效防范经济安全风险并重的策略安排。一方面，要不断完善高水平社会主义市场经济体制，特别是发挥社会主义制度“集中力量办大事”的独特优势，注重整合与优化发展资源与发展方式，增强国家经济整体实力和国际竞争力，提高抵御经济安全风险的能力。另一方面，要进一步健全安全防范体制机制，善于运用法治思维和法治方式推动发展。不断完善促进安全发展的各项制度规范，特别是强化安全发展制度的执行力，确保经济活动规范、有序和安全运行。与此同时，善于运用人工智能等新一代技术，赋能经济安全治理，不断提升经济安全的智慧与韧性，并推动建构发展与安全良性互动的高质量发展新格局。

参考文献：

- [1] 《马克思恩格斯文集》第3卷，北京：人民出版社，2009年。
- [2] 《习近平经济文选》第1卷，北京：中央文献出版社，2025年。
- [3] 《习近平谈治国理政》第2、3、4卷，北京：外文出版社，2017年、2020年、2022年。
- [4] 《邓小平文选》第2、3卷，北京：人民出版社，1994年、1993年。
- [5] 赵中源、黄罡：《新时代国家治理现代化理论建构及其原创性贡献》，《政治学研究》2023年第4期。

（编辑：孙巾雅）

① 参见《习近平经济文选》第1卷，北京：中央文献出版社，2025年，第350页。

② 《习近平经济文选》第1卷，北京：中央文献出版社，2025年，第334页。