

## 新时代全面从严治党的基本经验<sup>\*</sup>

吕薇洲

**【内容提要】**全面从严治党是新时代党的建设的鲜明主题和重要特征。围绕如何在理论和实践两个层面将全面从严治党推向纵深，以习近平同志为核心的党中央提出了一系列创新理念，健全了一系列制度规范，实施了一系列变革实践。以加强作风建设为切入点，营造全面从严治党良好生态；以取信造福于民为落脚点，厚植全面从严治党人民情怀；以抓好政治建设为根本点，夯实全面从严治党政治根基；以强化理论武装为着眼点，筑牢全面从严治党思想防线；以加强制度规范为关键点，密织全面从严治党制度笼子；以严明党的纪律为突破点，前移全面从严治党关口；以一体推进“三不腐”为着力点，健全全面从严治党体系。新时代全面从严治党取得了重大成就，产生了深远影响，积累了丰富经验，对于在新征程上稳步持续推进全面从严治党具有重要意义。

**【关键词】**新时代 全面从严治党 以人民为中心 思想建党 制度治党

**作者简介：**吕薇洲（1970-），中国社会科学院大学教授、博士生导师，中国社会科学杂志社副总编辑、研究员（北京 100015）。

进入新时代以来，以习近平同志为核心的党中央立足于中国共产党是“世界上最大的马克思主义执政党”，着眼于“解决大党独有难题”<sup>①</sup>和“跳出治乱兴衰的历史周期率”，以“打铁必须自身硬”的政治担当、以“刀刀向内”“进行自我革命”的非凡勇气、以“永远在路上”<sup>②</sup>的坚定执着，深入推进党的建设新的伟大工程。党的二十大报告在总结新时代十年的伟大变革时指出：“我们深入推进全面从严治党……经过不懈努力……管党治党宽松软状况得到根本扭转，风清气正的党内政治生态不断形成和发展，确保党永远不变质、不变色、不变味。”在对新征程党和国家事业发展进行重大部署时明确要求：“坚定不移全面从严治党，深入推进新时代党的建设新的伟大工程”<sup>③</sup>。系统回顾、深入总结新时代我们党在全面从严治党方面取得的重大成就和基本经验，对于新征程继续持之以恒推进全面从严治党，确保我们党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心，以高质量党建引领高质量发展进而全面建成社会主义现代化强国，具有非常重要的意义。

<sup>\*</sup> 本文系中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究阐释工程2025年度重点项目“习近平总书记关于党的建设重要思想研究”（2025XYZD11）的阶段性成果。

① 《习近平著作选读》第1卷，北京：人民出版社，2023年，第52页。

② 《习近平著作选读》第2卷，北京：人民出版社，2023年，第559、50、104、100页。

③ 习近平：《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》，北京：人民出版社，2022年，第13-14、63页。

## 一、以加强作风建设为切入点，营造全面从严治党良好生态

作风是一个政党最重要的软实力，直接关系到党和国家的生死存亡。古今中外由于执政党腐化堕落而导致政权丧失的例子俯拾皆是。国际共产主义运动史上亦有深刻教训。曾因成功解决“和平、面包和自由”<sup>①</sup>问题而赢得人民支持和拥护的苏联共产党，后因在执政过程中逐渐脱离人民群众，出现了与人民利益根本对立的官僚特权现象，最终丧失民心，被工人阶级和苏联人民抛弃。正是基于此，我们党反复强调：“工作作风上的问题绝对不是小事，如果不坚决纠正不良风气，任其发展下去，就会像一座无形的墙把我们党和人民群众隔开，我们党就会失去根基、失去血脉、失去力量。”<sup>②</sup>

进入新时代，我们党“抓住作风建设这条主线，一以贯之，步步深入”<sup>③</sup>，把持之以恒加强作风建设、坚持和发扬党的优良传统和作风，作为续写坚持和发展中国特色社会主义这篇“大文章”<sup>④</sup>的重要支点。把党的作风建设尤其是党的工作作风建设，作为全面从严治党的切入点。从制定和贯彻中央八项规定开局破题，从整治“四风”<sup>⑤</sup>着眼入手，提出和落实新时代党的建设总要求。

2012年12月，中共中央政治局审议通过关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定，其后每年召开的中央全会、中央纪委全会等重要会议，都对作风建设提出明确要求。譬如，2013年1月，十八届中央纪委二次全会不仅强调改进工作作风的极端重要性，还专门论及改进工作作风的侧重点：“改进工作作风的任务非常繁重，八项规定是一个切入口和动员令……要以踏石留印、抓铁有痕的劲头抓下去”<sup>⑥</sup>。2017年10月，中共中央政治局会议根据中央八项规定实施过程中遇到的新情况新问题，审议通过《中共中央政治局贯彻落实中央八项规定的实施细则》。2019年1月，十九届中央纪委三次全会再次强调，要把刹住“四风”作为巩固党心民心的重要途径，对“四风”隐形变异新动向要时刻防范，释放了党的作风建设只有进行时、没有完成时的强烈信号，彰显了我们党持之以恒整治沉疴顽疾、锲而不舍推进党的作风建设的坚定决心。2024年1月，二十届中央纪委三次全会针对“四风”问题呈现的新态势，对常态长效落实中央八项规定作出新部署，要求健全风腐同查同治工作机制，既“由风查腐”，防止“以风盖腐”，深挖不正之风背后的请托办事、利益输送等腐败问题，又“由腐纠风”，细查腐败背后的享乐奢靡等作风问题。

在实践中，党的十八大以来，我们党把加强党的作风作为向人民群众作出的庄重承诺，大力整治各种作风之弊和行为之垢，把落实中央八项规定精神、解决“四风”问题与反腐倡廉建设紧密结合，狠刹享乐主义、奢靡之风，严纠形式主义、官僚主义，力破特权思想、特权行为。从整治节假日公款送礼到遏制“会所歪风”，从狠刹“舌尖浪费”“车轮腐败”到禁办奢华晚会等等，这些举措取得了一系列重大成绩。全国纪检监察机关常态化开展监督检查，每月发布全国查处违反中央八项规定精神情况通报。中央八项规定精神在从严从实、抓细抓常中落地生根。中央政治局的同志以上率下，带头弘扬党的优良作风，严格执行中央八项规定，刹住了一些多年未刹住的歪风邪气，成功纠治了不少多年未能消除的痼疾。中央八项规定实施后，“截至2022年4月，全国共查处违反中央

① 《列宁全集》第29卷，北京：人民出版社，2017年，第59页。

② 《习近平关于全面从严治党论述摘编（2021年版）》，北京：中央文献出版社，2021年，第306-307页。

③ 《习近平关于全面加强党的纪律建设论述摘编》，北京：中央文献出版社，2024年，第136页。

④ 《习近平著作选读》第1卷，北京：人民出版社，2023年，第80页。

⑤ “四风”是作风问题的集中表现，严重违背我们党的性质宗旨，损害党群干群关系。党的十八大后，我们党集中解决形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风这“四风”，加强和改进党的作风建设。

⑥ 《习近平谈治国理政》第1卷，北京：外文出版社，2018年，第387页。

八项规定精神问题 72.3 万起，给予党纪政务处分 64.4 万人”<sup>①</sup>。围绕改进作风开展的一次次整治、处理的一个个案件、取得的一个个成就，让人民群众切实感受到风清气正、公平正义就在身边。

经过新时代十余年我们党“坚持发扬钉钉子精神加强作风建设”<sup>②</sup>的不懈努力，党风政风焕然一新，社风民风持续向好，中央八项规定重塑了党在人民心中的形象，成为群众交口称赞的共产党人作风建设的一张“金色名片”，正风肃纪彰显了我们党破除障碍、革除弊端的决心、勇气和智慧，营造了全面从严治党的良好政治生态。

## 二、以取信造福于民为落脚点，厚植全面从严治党人民情怀

历史唯物主义认为，人民是历史的创造者，是“创造世界历史的动力”<sup>③</sup>，是决定党和国家前途命运的根本力量。“人民立场是中国共产党的根本政治立场，是马克思主义政党区别于其他政党的显著标志。”<sup>④</sup>中国共产党自成立之日起，就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为初心使命，把全心全意为人民服务作为根本宗旨，把人民群众拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为衡量一切工作得失的根本标准，把为人民利益而奋斗作为立党兴党强党的根本出发点和落脚点。可以说，坚定不移地坚持人民立场，是全面从严治党、全面建设社会主义现代化国家的根本原则。

党的十八大以来，我们党坚持把群众路线作为党永葆青春活力和战斗力的重要法宝，作为党的根本工作路线，紧扣民心这个最大政治，提出并贯彻以人民为中心的发展思想，坚定不移走全体人民共同富裕道路。习近平总书记反复强调：“人民是我们党执政的最大底气，是我们共和国的坚实根基，是我们强党兴国的根本所在。”<sup>⑤</sup>“我们党的执政水平和执政成效都不是由自己说了算，必须而且只能由人民来评判。人民是我们党的工作的最高裁决者和最终评判者。”“我们党的宏伟奋斗目标，离开了人民支持就绝对无法实现。”<sup>⑥</sup>一系列关于人民至上、以人民为中心的重要论述深刻表明，造福于民、取信于民是我们党全面从严治党的根本落脚点。

新时代全面从严治党着眼于取信于民。党的十八大以来，我们党把关注人民群众的利益诉求，维护人民群众的切身利益，解决群众反映强烈的突出问题，作为全面从严治党的立足点。一方面，驰而不息整治群众身边的不正之风和腐败问题；另一方面，尽心尽力解决群众反映强烈的急难愁盼问题。为了以实际成效取信于民，我们党推动全面从严治党向基层延伸，向人民关注的领域拓展，开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理、扫黑除恶专项斗争等。从党的十九大到党的二十大，在短短 5 年时间内，全国纪检监察机关共查处扶贫领域腐败和作风问题 29.9 万个，给予党纪政务处分 20.2 万人；查处乡村振兴领域腐败和作风问题 4.8 万个，给予党纪政务处分 4.6 万人；查处民生领域腐败和作风问题 53.2 万个，给予党纪政务处分 48.9 万人；查处涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题 10.3 万件，给予党纪政务处分 9.3 万人，移送检察机关 1.2 万人<sup>⑦</sup>。上述一组组详细的数据，使人民群众切实感受到正风肃纪反腐就在身边，不断增强对党的信赖和支持拥护。

新时代全面从严治党落脚在造福于民。人民性是马克思主义政党最鲜明的政治品格。在第一部马

① 参见《凝聚党心民心 永葆生机活力——新时代全面从严治党成就综述》，《人民日报》2022 年 10 月 6 日。

② 《习近平著作选读》第 2 卷，北京：人民出版社，2023 年，第 593 页。

③ 《毛泽东选集》第 3 卷，北京：人民出版社，1991 年，第 1031 页。

④ 《习近平关于全面从严治党论述摘编（2021 年版）》，北京：中央文献出版社，2021 年，第 331 页。

⑤ 《习近平谈治国理政》第 3 卷，北京：外文出版社，2020 年，第 137 页。

⑥ 《习近平著作选读》第 1 卷，北京：人民出版社，2023 年，第 213 页。

⑦ 参见《十九届中央纪律检查委员会向中国共产党第二十次全国代表大会的工作报告》，《人民日报》2022 年 10 月 28 日。

克思主义政党理论的系统性著作《共产党宣言》中，马克思恩格斯指出，共产党人“没有任何同整个无产阶级的利益不同的利益”<sup>①</sup>。列宁也强调，“无产阶级政党的义不容辞的责任就是和群众在一起”<sup>②</sup>。进入新时代，习近平总书记反复强调：“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”<sup>③</sup>全面从严治党的一个根本目的，就是要确保人民赋予的权力始终用来为人民谋幸福。

在实践中，我们党坚持把党的群众路线运用到全面从严治党中。一方面，通过建立健全人民监督的体制机制，强化群众监督意识、厚植群众监督基础、拓宽群众监督渠道、激发群众监督动力、织密群众监督网络，充分调动人民群众的积极性，切实发挥人民群众的主动性，将全面从严治党推向纵深。另一方面，以人民群众的满意度为评判标准，把人民群众的期盼作为全面从严治党的发力点，鲜明提出“检验我们一切工作的成效，最终都要看人民是否真正得到了实惠，人民生活是否真正得到了改善”<sup>④</sup>。党的十八大以来，我们党“既注重维护最广大人民根本利益和长远利益，又切实解决群众最关心最直接最现实的利益问题”<sup>⑤</sup>，人民群众获得感、幸福感、安全感显著增强，人民群众对全面从严治党的获得感和满意度大幅提升。根据2022年国家统计局民意调查结果，“97.4%的群众对全面从严治党、党风廉政建设和反腐败工作成效表示满意，比2012年提高22.4个百分点”<sup>⑥</sup>。

新时代“人民立场”的治党思想与实践、取信造福于民的管党治党出发点和落脚点，是对马克思主义党建理论的继承和发展，是全心全意为人民服务宗旨在新时代的具体体现，把中国共产党对执政党的建设规律和国家治理规律的认识与探索提高到了一个崭新的高度，充分彰显了人民是全面从严治党的根基所在、动力所在、信心所在。

### 三、以抓好政治建设为根本点，夯实全面从严治党政治根基

旗帜鲜明讲政治是马克思主义政党的鲜明特征和根本要求，也是我们党一以贯之的优良传统和政治优势，是我们党能够成为百年大党、成就历史伟业的重要保证。毛泽东同志明确指出“我们是依靠政治来领导，离开了政治就谈不上领导”<sup>⑦</sup>，邓小平同志谆谆告诫“到什么时候都得讲政治”<sup>⑧</sup>，习近平总书记也着重强调“我们党作为马克思主义政党，讲政治是突出的特点和优势。没有强有力的政治保证，党的团结统一就是一句空话”<sup>⑨</sup>。

历史和现实一再表明，讲政治是我们党补钙壮骨、强身健体的根本保证，是我们党提高排毒杀菌政治免疫力的有效途径。党的政治建设是党的根本性建设，关乎党的前途命运和事业兴衰成败；党的政治建设是全面从严治党的根基，对党的思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设、制度建设和反腐败斗争可以起到纲举目张的作用。

进入新时代，我们党把党的政治建设摆在党的建设首位，明确提出“党的政治建设是一个永恒课题”<sup>⑩</sup>的重大命题。在党的十九届中央政治局第六次集体学习时，习近平总书记从把准政治方向、

① 《马克思恩格斯选集》第1卷，北京：人民出版社，2012年，第413页。

② 《列宁全集》第32卷，北京：人民出版社，2017年，第28页。

③ 《习近平谈治国理政》第1卷，北京：外文出版社，2018年，第4页。

④ 《习近平著作选读》第1卷，北京：人民出版社，2023年，第212页。

⑤ 《习近平关于全面从严治党论述摘编（2021年版）》，北京：中央文献出版社，2021年，第347页。

⑥ 习近平：《健全全面从严治党体系 推动新时代党的建设新的伟大工程向纵深发展》，《求是》2023年第12期。

⑦ 《毛泽东年谱（1949—1976）》第2卷，北京：中央文献出版社，2013年，第205页。

⑧ 《邓小平文选》第3卷，北京：人民出版社，1993年，第166页。

⑨ 《习近平关于全面从严治党论述摘编（2021年版）》，北京：中央文献出版社，2021年，第97页。

⑩ 《习近平谈治国理政》第3卷，北京：外文出版社，2020年，第92页。

坚持党的政治领导、夯实政治根基、涵养政治生态、防范政治风险、永葆政治本色、提高政治能力等7个方面，深刻阐释了新时代为何必须加强党的政治建设、如何切实增强全党推进党的政治建设的自觉性和坚定性。

在实践中，党的十八大以来，我们党将“保持和发展马克思主义政党的政治属性”<sup>①</sup>作为党的政治建设的出发点，把“保证全党服从中央，坚持党中央权威和集中统一领导”作为党的政治建设的首要任务，强调“全面从严治党首先要从政治上看”“政治问题要从政治上来解决”“以党的政治建设为统领”<sup>②</sup>，要求把政治标准和政治要求贯穿于党的其他各项建设始终，以党的政治建设推动全面从严治党向纵深发展，引领党的建设质量全面提高。着眼于坚定政治信仰、强化政治领导、提高政治能力、净化政治生态的要求，抓住领导干部这个“关键少数”，教育引导领导干部胸怀“国之大者”，加强政治能力训练和政治实践历练，不断提高领导干部把握方向、把握大势、把握全局的能力，以及保持政治定力、驾驭政治局面、防范政治风险的能力，以一系列变革性实践推动党的政治建设取得重大历史性成就，为深入推进党的建设新的伟大工程、“更好发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用”<sup>③</sup>提供坚强政治保证。

为了治理无视党的政治纪律和政治规矩、政治问题和经济问题相互交织的“七个有之”问题，为了清除阳奉阴违的“两面人”，我们党把“两个维护”作为最高政治原则，把加强和规范党内政治生活作为重要抓手，先后制定或修订《中共中央政治局关于加强和维护党中央集中统一领导的若干规定》《中国共产党重大事项请示报告条例》《中国共产党党组工作条例》等一系列党内重要法规，为保证党的领导全覆盖、确保党的领导更加坚强有力提供了制度保障。此外，我们党还作出一系列重大制度性安排，包括健全一系列中央决策议事协调机构工作机制等。这些制度安排和创新举措，把党的领导落实到治国理政的全过程各方面，严明政治纪律和政治规矩，严肃党内政治生活，净化党内政治生态，促进全党团结统一，在增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”方面取得显著成效，广大党员干部的政治判断力、政治领悟力、政治执行力不断增强，为全党在思想上政治上行动上与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致提供了有力保证。

新时代以来，全面从严治党尤其是党的政治建设方面的实践经验充分表明：“不抓党的政治建设或背离党的政治建设指引的方向，党的其他建设就难以取得预期成效。”<sup>④</sup>党的政治建设决定党的建设的方向和效果，抓好党的政治建设，才能为全面从严治党夯实根基。

#### 四、以强化理论武装为着眼点，筑牢全面从严治党思想防线

注重“从思想上建党”，是马克思主义政党建设的基本原则和根本要求，是中国共产党不断发展壮大的宝贵经验和重要法宝，也是新时代全面从严治党的鲜明特征和首要任务。中国共产党自诞生之日起，就把思想建设视为党的基础性建设尤其是党员干部队伍建设的重中之重，强调理论上的成熟是政治上坚定的基础，注重抓好党的思想建设和理论武装。

马克思主义是我们党的精神旗帜和政治灵魂，拥有马克思主义科学理论指导是我们党掌握历史

① 《习近平著作选读》第2卷，北京：人民出版社，2023年，第181页。

② 《习近平关于全面从严治党论述摘编（2021年版）》，北京：中央文献出版社，2021年，第72、132、27页。

③ 《习近平著作选读》第1卷，北京：人民出版社，2023年，第174页。

④ 《习近平关于全面从严治党论述摘编（2021年版）》，北京：中央文献出版社，2021年，第132页。

主动的根本所在。“只有以先进理论为指南的党，才能实现先进战士的作用。”<sup>①</sup>“如果我们党有一百个至二百个系统地而不是零碎地、实际地而不是空洞地学会了马克思列宁主义的同志，就会大大地提高我们党的战斗力量”<sup>②</sup>。回顾党的历史，经过领导革命、建设和改革的百余年的发展，我们党已经形成一套系统完整、科学有效的思想建党理论、原则和方法，积淀了深厚而丰富的加强思想建设、强化理论武装的底蕴。

党的十八大以来，国内外形势发生的新变化和实践提出的新要求，迫切需要我们党与时俱进地进行理论探索和创新，不断回答中国之问、世界之问、人民之问和时代之问，为马克思主义注入新的生机和活力。

以习近平同志为核心的党中央结合新的时代条件和实践要求，坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，创造性地回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义，建设什么样的社会主义现代化强国、怎样建设社会主义现代化强国，建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党等重大时代课题，以崭新的视野不断深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，创立了习近平新时代中国特色社会主义思想，谱写了马克思主义中国化时代化的新篇章，开辟了当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义的新境界。

习近平新时代中国特色社会主义思想是中华文化和中国精神的时代精华，是新时代我们党思想建党、理论强党的最突出成就，不仅为中国共产党带领全国人民推进伟大社会革命、改造客观世界提供了科学的理论指导，也为全党不断进行自我革命、改造主观世界提供了强大的思想武器。

党的十八大以来，面对世界百年未有之大变局加速演进，保守主义回潮、“逆全球化”思潮泛滥和利益格局深度调整的国内外局势，我们党坚持把思想建设作为党的建设的灵魂和主线，不断探索时代和实践发展提出的新课题，回应人类社会面临的新挑战，并通过党的思想建设来统一思想、凝聚人心。

一方面，我们党坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂，在坚定政治信仰、把准政治方向上下功夫，不断提高全党的思想理论水平，不断提高党的执政能力和领导水平。党的十八大以来，我们党先后开展了7次党内集中学习教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党，引导全党掌握贯穿其中的立场、观点和方法，引导全党学深悟透习近平总书记关于全面从严治党、党风廉政建设、全面加强党的纪律建设等重要论述，在深化、内化、转化上持续用力，教育全党牢记中国共产党是什么、要干什么这个根本问题，从党的创新理论中找理念、找思路、找方法、找举措，不断把学习成果转化为全面从严治党的实际成效，切实筑牢坚守清正廉洁的思想根基。

另一方面，我们党坚持把坚定理想信念、增强使命担当作为党的思想建设的首要任务，着力推动理想信念教育常态化制度化。从中纪委的警示教育材料和一些违纪违法干部的忏悔录中可以看出，理想信念发生动摇是领导干部违纪违法犯罪的主因。习近平总书记一针见血地指出，党内政治生活出现问题，“根子还是一些党员、干部理想信念这个‘压舱石’发生了动摇，世界观、人生观、价值观这个‘总开关’出现了松动”<sup>③</sup>。基于此，我们党把理想信念喻为共产党人精神上的“钙”，明确要求“把坚定理想信念作为根本任务，教育全党牢记党的宗旨，引导党员、干部坚守入党誓言，不移其志、不改其心、不忘其本，经受住各种诱惑和考验”<sup>④</sup>。注重从思想上引导广大党员正本清

① 《列宁选集》第1卷，北京：人民出版社，2012年，第312页。

② 《毛泽东选集》第2卷，北京：人民出版社，1991年，第533页。

③ 《十八大以来重要文献选编》（下），北京：中央文献出版社，2018年，第458页。

④ 《习近平关于全面从严治党论述摘编（2021年版）》，北京：中央文献出版社，2021年，第33页。

源、固本培元，坚定理想信念、强化宗旨意识、自觉做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者和忠实实践者。

党的十八大以来我们党之所以能够取得历史性成就、发生历史性变革，“很重要的一个原因就是我们党始终重视思想建党、理论强党，使全党始终保持统一的思想、坚定的意志、协调的行动、强大的战斗力”<sup>①</sup>。新时代党的思想建设，为坚持和加强党的全面领导、全面从严治党奠定了坚实的思想基础，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供了精神动力与思想保证。

## 五、以加强制度规范为关键点，密织全面从严治党制度笼子

制度管党治党是我们党加强自身建设的又一优良传统。回顾我们党百余年的发展历程，制度建设始终贯穿建党建党治党的全过程。早在改革开放之初，我们党就深刻认识到，“我们过去发生的各种错误，固然与某些领导人的思想、作风有关，但是组织制度、工作制度方面的问题更重要”<sup>②</sup>。建设好我们这样一个大党，制度更加具有根本性、全局性、稳定性、长期性作用，必须“全方位扎紧制度笼子，更多用制度治党、管权、治吏”<sup>③</sup>。

党的十八大以来，我们党传承思想建党和制度治党相结合的光荣传统，高度重视依据党内法规管党治党，将制度治党、依规治党提到前所未有的高度，将党内法规制度建设视为全面从严治党的长远之策和根本之策，作为事关党长期执政和国家长治久安的重大战略任务。习近平总书记反复强调“只有建好制度、立好规矩，把法规制度建设贯穿到反腐倡廉各个领域、落实到制约和监督权力各个方面，发挥法规制度的激励约束作用，才能筑起遏制腐败现象滋生蔓延的‘堤坝’”，明确要求“本着于法周延、于事有效的原则，制定新的法规制度，完善已有的法规制度，废止不适用的法规制度，健全党内规则体系，扎紧党纪党规的笼子”<sup>④</sup>。

为了最大限度减少体制障碍和制度漏洞，在制度制定过程中，我们党强调“掌握制度建设的周期性规律，及时进行立、改、废”，“确保每项法规制度都立得住、行得通、管得了”<sup>⑤</sup>。党的十八大以来，我们党切实把完善体制机制作为治本之策，加快形成覆盖党的领导和党的建设各方面的党内法规体系，制定或修订了《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党党内监督条例》等一系列党内法规。新时代以来，党内法规制定和修订的速度之快、数量之多、质量之高都前所未有。有数据显示，新时代十年共制定修订中央党内法规 156 部、占现行有效中央党内法规的 70.5%，其中制定修订发挥“四梁八柱”作用的准则、条例 45 部，占现行有效准则、条例的 90%<sup>⑥</sup>。一套从根本层面上监管权力、遏制腐败且上下配套、前后衔接、左右联动、系统集成的党内法规制度体系初步建立。全面从严治党的制度笼子越织越密、越扎越牢，为推进全面从严治党提供了坚实的法理和制度支撑。

在编织好制度笼子的同时，我们党深刻认识到，制度制定固然很重要，但是制度执行更为关键。制度执行的好坏，直接影响全面从严治党的成效。习近平总书记非常形象地指出：“有了好的制度

① 《习近平谈治国理政》第 3 卷，北京：外文出版社，2020 年，第 74 页。

② 《邓小平文选》第 2 卷，北京：人民出版社，1994 年，第 333 页。

③ 《习近平关于全面从严治党论述摘编（2021 年版）》，北京：中央文献出版社，2021 年，第 440 页。

④ 《习近平关于全面从严治党论述摘编（2021 年版）》，北京：中央文献出版社，2021 年，第 440-441、330 页。

⑤ 《习近平关于依规治党论述摘编》，北京：中央文献出版社，2022 年，第 116 页。

⑥ 参见《充分发挥依规治党的政治保障作用——以习近平同志为核心的党中央加强党内法规制度建设纪实》，《人民日报》2022 年 6 月 26 日。

如果不抓落实，只是写在纸上、贴在墙上、锁在抽屉里，制度就会成为稻草人、纸老虎。”<sup>①</sup>为此，我们党在加大制度执行力、坚持制度刚性约束、维护制度权威性方面做了大量工作。

按照“强化制度执行，加强监督检查，确保出台一个就执行落实好一个”“坚持制度面前人人平等、执行制度没有例外，不留‘暗门’、不开‘天窗’，坚决维护制度的严肃性和权威性”<sup>②</sup>的要求，我们党强调发挥领导干部示范带头作用，加强监督检查和追责问责力度，加大党内监督、法律监督、民主监督、群众监督等工作力度，开展常态化巡视工作，注重以良好的党内政治文化提升法规制度的执行力影响力，切实在依规治党上动真碰硬，出实招、谋实策、求实效。大幅提升制度执行力，坚决纠正有令不行、有禁不止的行为，使制度真正成为党员干部联系服务群众的硬约束，推动形成了有规必依、执规必严、违规必究的浓厚氛围，制度作为刚性约束取得了良好的效果。

新时代依规治党的实践经验充分表明，只有切实加强制度建设，构建起设计科学、程序严密、务实管用、制约有效的制度体系，把制度的刚性标尺立起来，切实让禁令生威、使铁规发力，才能为全面从严治党提供坚强有力的基础和保障。

## 六、以严明党的纪律为突破点，前移全面从严治党关口

“全面从严治党，重在加强纪律建设。”<sup>③</sup>严明党的纪律是维护党的团结和集中统一的必然要求，是马克思主义政党的重要建党原则。对于严明党纪的必要性重要性，马克思主义经典作家都极为重视。马克思指出，“我们现在必须绝对保持党的纪律，否则将一事无成”<sup>④</sup>。列宁强调，“无产阶级实现无条件的集中和极严格的纪律，是战胜资产阶级的基本条件之一”，“如果我们党没有极严格的真正铁的纪律……那么布尔什维克别说把政权保持两年半，就是两个半月也保持不住”<sup>⑤</sup>。作为靠革命理想和铁的纪律组织起来的马克思主义政党，我们党一贯高度重视党的纪律建设。可以说，纪律严明是我们党的光荣传统和独特优势，也是我们党战无不胜的重要法宝和关键所在。在革命战争年代，毛泽东同志就有“路线是‘王道’，纪律是‘霸道’”<sup>⑥</sup>的著名论断和“加强纪律性，革命无不胜”<sup>⑦</sup>的响亮口号。改革开放初期，邓小平同志明确提出：“要坚持和改善党的领导，必须严格地维护党的纪律，极大地加强纪律性。”<sup>⑧</sup>在改革开放和社会主义现代化建设的进程中，我们党反复强调加强党的纪律建设的重要性。

党的十八大以来，我们党把纪律建设纳入新时代党的建设总体布局，摆在全面从严治党的突出位置，强调全面加强党的纪律建设，严格执行和维护党的纪律，要求共产党员必须自觉接受党的纪律的约束，以严明纪律助力破解大党独有难题，保障以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业。习近平总书记在一问一答中，科学阐明了严明纪律的作用和地位：“党要管党、从严治党，靠什么管，凭什么治？就要靠严明纪律”，“加强纪律建设是全面从严治党的治本之策”<sup>⑨</sup>。

① 《习近平关于全面从严治党论述摘编（2021年版）》，北京：中央文献出版社，2021年，第435页。

② 《习近平关于全面从严治党论述摘编（2021年版）》，北京：中央文献出版社，2021年，第435、435-436页。

③ 《习近平关于依规治党论述摘编》，北京：中央文献出版社，2022年，第209页。

④ 《马克思恩格斯全集》第29卷，北京：人民出版社，1972年，第413页。

⑤ 《列宁专题文集·论无产阶级政党》，北京：人民出版社，2009年，第245、244页。

⑥ 《毛泽东文集》第2卷，北京：人民出版社，1993年，第374页。

⑦ 《毛泽东文集》第5卷，北京：人民出版社，1996年，第194页。

⑧ 《邓小平文选》第2卷，北京：人民出版社，1994年，第271页。

⑨ 《习近平关于全面从严治党论述摘编（2021年版）》，北京：中央文献出版社，2021年，第314、326页。



为了充分发挥纪律在管党治党中的治本功能和“戒尺”作用，在实践中，面对一度出现的管党乏力、治党不严问题，面对曾经存在的落实党的领导弱化、虚化问题，面对一个时期“四风”盛行蔓延问题，我们党多管齐下、多措并举，各部门协同发力，前移全面从严治党的关口，切实把“严明党的纪律”“严守党的规矩”挺在前面，要求党员干部切实增强纪律意识，维护纪律刚性，自觉遵规守纪，推动全面从严治党任务真正落实落地。

一方面，我们党不断健全和完善纪律规范体系。严明纪律必须有系统配套、便利管用的纪律规定可依。党的十八大以来，我们党根据形势发展和党的建设需要，与时俱进地将解决管党治党中出现的突出问题、监督执纪中发现的典型问题的经验总结提炼出来，凝练为纪律规定。不断健全以党章为根本遵循，以党内政治生活准则、党内监督条例、廉洁自律准则、问责条例、纪律处分条例等党内法规为基本载体，以六大纪律为基本内容的纪律规范体系，并将之作为确保党的纪律建设规范化的制度利器。如2016年印发的《中国共产党问责条例》，2019年又进行了修订；2003年发布的《中国共产党纪律处分条例》，分别于2015年、2018年、2023年进行了3次修订。

另一方面，我们党坚持纪严于法，把纪律和规矩挺在前面。纪律建设的关键是执行，让党员干部知敬畏、存戒惧、守底线。无数案例都表明，党员违法无一不是始于违纪，只有把纪律挺在前面，才能“既让铁纪‘长牙’、发威，又让干部重视、警醒、知止，使全党形成遵规守纪的高度自觉”<sup>①</sup>。党的十八大以来，我们党再三强调：“把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去，加强对党的各级组织和全体党员的教育、管理和监督，把纪律挺在前面，抓早抓小、防微杜渐。”<sup>②</sup>在全面从严治党实践中，进一步严明党的政治纪律和政治规矩，严格监督执纪问责，精准运用“四种形态”，以执纪必严、违纪必究的坚定决心，释放执纪从严的强烈信号，推动各项纪律全面从严，使纪律真正成为带电的高压线，发挥纪律建设标本兼治的作用。

同时，我们党高度重视加强党纪教育，强化纪律意识和守纪自觉。党的十八大以来开展的历次党内集中教育，都包含党纪方面的内容。2024年4月，以学习贯彻2023年12月修订的《中国共产党纪律处分条例》为契机，在全党开展的集中性纪律教育，更是注重引导党员干部学纪、知纪、明纪、守纪，真正把纪律规矩转化为政治自觉、思想自觉、行动自觉，转化为日常习惯和自觉遵循，内化为日用而不觉的言行准则。党的二十届三中全会着眼于“提高党对进一步全面深化改革、推进中国式现代化的领导水平”，明确要求“建立经常性和集中性相结合的纪律教育机制”“综合发挥党的纪律教育约束、保障激励作用”<sup>③</sup>。

新时代党的纪律建设着眼于让党章“显威”、制度“长牙”、纪律“带电”、教育“长效”，营造了全党懂法纪、明规矩、存戒惧的良好纪律氛围，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供了坚强的纪律保障。

## 七、以一体推进“三不腐”为着力点，健全全面从严治党体系

作为一个用马克思主义武装起来的具有百余年历史的先进政党，我们党一贯秉持从严治党的政治立场，始终强调“以系统施治、标本兼治的理念正风肃纪反腐，不断增强党自我净化、自我完

① 《习近平关于全面加强党的纪律建设论述摘编》，北京：中央文献出版社，2024年，第13页。

② 《中国共产党纪律处分条例》，北京：人民出版社，2024年，第5页。

③ 《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，北京：人民出版社，2024年，第43、45页。

善、自我革新、自我提高能力”<sup>①</sup>，明确要求“完善一体推进不敢腐、不能腐、不想腐工作机制，着力铲除腐败滋生的土壤和条件”<sup>②</sup>。

全面从严治党是一个复杂宏大的系统工程，必须坚持系统的观念，运用辩证的思维，注重系统布局、协调推进，加强对全面从严治党的前瞻性思考、战略性布局、全局性谋划、整体性推进。党的二十大明确作出了“健全全面从严治党体系”<sup>③</sup>的战略部署。着眼于推动新时代党的建设新的伟大工程向纵深发展，习近平总书记深刻阐明了全面从严治党体系涵盖的主要内容，明确指出：“全面从严治党体系应是一个内涵丰富、功能完备、科学规范、运行高效的动态系统。”<sup>④</sup>健全全面从严治党体系，必须在党中央集中统一领导下，健全各负其责、统一协调的管党治党责任格局，“使全面从严治党各项工作更好体现时代性、把握规律性、富于创造性”；健全全面从严治党体系，必须“更加突出党的各方面建设有机衔接、联动集成、协同协调，更加突出体制机制的健全完善和法规制度的科学有效，更加突出运用治理的理念、系统的观念、辩证的思维”<sup>⑤</sup>；健全全面从严治党体系，必须着眼全面性、系统性、整体性，使党的建设的各个领域、各个要素、各种机制协调互动、整体发力，不断实现系统集成、不断拓展和深化全面从严治党。

着眼于健全全面从严治党体系的战略目标，立足于全面从严治党的长期性以及反腐败斗争的复杂性和艰巨性，我们党确立了标本兼治、综合治理的思路和方针，“既对全面从严治党提出系列要求，又把党风廉政建设作为突破口”<sup>⑥</sup>，要求“形成不敢腐的惩戒机制、不能腐的防范机制、不易腐的保障机制”<sup>⑦</sup>。党的十八届六中全会审议通过的《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，规定了党内政治生活12方面的内容，其中既有纪律约束、作风建设方面的“不敢腐”，又有制度要求、制约监督方面的“不能腐”，还有思想教育、政治理论方面的“不想腐”，可谓“一体推进不敢腐、不能腐、不想腐”的利器。党的十九大以来，我们党把“一体推进不敢腐、不能腐、不想腐”上升为“新时代全面从严治党的重要方略”，提升到“反腐败斗争的基本方针”<sup>⑧</sup>高度。明确要求“强化不敢腐的震慑，扎牢不能腐的笼子，增强不想腐的自觉”<sup>⑨</sup>，“提高一体推进不敢腐、不能腐、不想腐能力和水平”<sup>⑩</sup>，“把不敢腐的强大震慑效能、不能腐的刚性制度约束、不想腐的思想教育优势融于一体”<sup>⑪</sup>。党的二十大后，我们党更加注重一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，要求“三不腐”同时发力、同向发力、综合发力，并对如何同时、同向、综合发力进行了深入解读：“要把不敢腐、不能腐、不想腐有效贯通起来，三者同时发力、同向发力、综合发力，运用‘全周期管理’方式，形成办案、治理、监督、教育的完整闭环，推动各项措施在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在工作成效上相得益彰”<sup>⑫</sup>。一是要始终保持零容忍震慑，在不敢腐上持续加压，既

① 《习近平关于全面从严治党论述摘编（2021年版）》，北京：中央文献出版社，2021年，第386页。

② 《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，北京：人民出版社，2024年，第46页。

③ 习近平：《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》，北京：人民出版社，2022年，第64页。

④ 习近平：《健全全面从严治党体系 推动新时代党的建设新的伟大工程向纵深发展》，《求是》2023年第12期。

⑤ 习近平：《健全全面从严治党体系 推动新时代党的建设新的伟大工程向纵深发展》，《求是》2023年第12期。

⑥ 《习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论专题摘编》，北京：党建读物出版社、中央文献出版社，2023年，第111页。

⑦ 《习近平关于全面从严治党论述摘编（2021年版）》，北京：中央文献出版社，2021年，第358页。

⑧ 《习近平关于全面从严治党论述摘编（2021年版）》，北京：中央文献出版社，2021年，第382页。

⑨ 《习近平关于依规治党论述摘编》，北京：中央文献出版社，2022年，第92页。

⑩ 《中国共产党第二十次全国代表大会文件汇编》，北京：人民出版社，2022年，第158页。

⑪ 《习近平关于依规治党论述摘编》，北京：中央文献出版社，2022年，第187页。

⑫ 《习近平关于全面加强党的纪律建设论述摘编》，北京：中央文献出版社，2024年，第95页。

坚决惩治不收敛不收手和胆大妄为者，又专项整治行业性、系统性、地域性腐败问题；二是要前移反腐关口，深化源头治理，在不能腐上深化拓展，健全防治腐败滋生蔓延的体制机制；三是要注重正本清源、固本培元，在不想腐上巩固提升，加强新时代廉洁文化建设。

新时代以来，我们党坚持以“无禁区、全覆盖、零容忍”的态度，坚定不移“打虎”“拍蝇”“猎狐”，“围绕一体推进不敢腐、不能腐、不想腐等完善基础性法规制度，健全加强对‘一把手’和领导班子监督配套制度”，“加强重点法规制度执行情况监督检查，确保一体遵循、一体执行”<sup>①</sup>，严厉打击危害国计民生的腐败现象。十九届中央纪律检查委员会向中国共产党第二十次全国代表大会提交的“打虎拍蝇”成绩单显示：“全国纪检监察机关共立案 306.6 万件，处分 299.2 万人；立案审查调查行贿人员 4.8 万人，移送检察机关 1.3 万人。”“‘天网行动’追回外逃人员 7089 人，其中党员和国家工作人员 1992 人，追回赃款 352.4 亿元”<sup>②</sup>。这些数据充分彰显了我们党从严管党治党的“主基调”。以一体推进“三不腐”为着力点，我们党不断推进党的建设理论创新、实践创新、制度创新，初步构建起全面从严治党体系。党的二十届三中全会将“健全全面从严治党体系”摆在更为突出的位置，明确要求“聚焦提高党的领导水平和长期执政能力，创新和改进领导方式和执政方式，深化党的建设制度改革，健全全面从严治党体系”<sup>③</sup>。

进入新时代，我们党坚持以党的政治建设为统领，以坚定理想信念宗旨为根基，以科学的态度、体系化的方式正风肃纪反腐，不断提高党的建设质量。新时代我们党全面从严治党的“决心更加坚定，目标更加明确，思路更加清晰，举措更加具体，重点更加突出”<sup>④</sup>。展望中华民族伟大复兴的新征程，我们党着眼于对全面从严治党形势任务的清醒认识，作出了“以永远在路上的坚韧和执着，精准发力、持续发力，坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战”<sup>⑤</sup>的庄严承诺，提出了“坚持内容上全覆盖、对象上全覆盖、责任上全链条、制度上全贯通”<sup>⑥</sup>的战略要求。在推进社会主义现代化强国建设、实现中华民族伟大复兴的新征程上，我们党要团结带领全国各族人民再创辉煌，必须深刻把握新时代全面从严治党的基本经验，立足新的形势任务，把全面从严治党作为党的长期战略、永恒课题，持之以恒地向纵深推进。

#### 参考文献：

- [1] 《马克思恩格斯选集》第 1 卷，北京：人民出版社，2012 年。
- [2] 《列宁专题文集·论无产阶级政党》，北京：人民出版社，2009 年。
- [3] 《毛泽东文集》第 2、5 卷，北京：人民出版社，1993 年、1996 年。
- [4] 《邓小平文选》第 2、3 卷，北京：人民出版社，1994 年、1993 年。
- [5] 《习近平谈治国理政》第 1、2、3、4 卷，北京：外文出版社，2018 年、2017 年、2020 年、2022 年。
- [6] 《习近平关于全面从严治党论述摘编（2021 年版）》，北京：中央文献出版社，2021 年。
- [7] 《习近平关于全面加强党的纪律建设论述摘编》，北京：中央文献出版社，2024 年。

（编辑：荀寿潇）

① 《深入推进党的自我革命 坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战》，《人民日报》2024 年 1 月 9 日。

② 《十九届中央纪律检查委员会向中国共产党第二十次全国代表大会的工作报告》，《人民日报》2022 年 10 月 28 日。

③ 《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，北京：人民出版社，2024 年，第 5 页。

④ 吕薇洲、吴成林：《十八大以来中国共产党防治腐败的新举措新成效》，《郑州大学学报》（哲学社会科学版）2014 年第 6 期。

⑤ 《深入推进党的自我革命 坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战》，《人民日报》2024 年 1 月 9 日。

⑥ 《习近平关于全面加强党的纪律建设论述摘编》，北京：中央文献出版社，2024 年，第 95 页。