

深化政治巡视 推进自我革命

——“中国共产党巡视理论研究中心第二届巡视理论与实践研讨会”综述

王素琴

为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平总书记关于巡视工作的重要论述，2022年7月22日，中国共产党巡视理论研究中心在北京举行第二届巡视理论与实践研讨会。会议主题为“深化政治巡视 推进自我革命”。中国社会科学院院长、党组书记石泰峰，中国社会科学院副院长、党组副书记高翔，中央纪委国家监委驻中国社会科学院纪检监察组组长、党组成员杭元祥，中央巡视工作领导小组办公室副主任罗礼平出席会议开幕式。高翔、罗礼平致辞。来自中央巡视工作领导小组办公室、中共中央党校（国家行政学院）、中国社会科学院、北京大学、中国人民大学、中国政法大学等单位的相关人员和专家学者以及中国共产党巡视理论研究中心理事70余人参加会议。

1. 政治巡视是马克思主义政党推进自我革命的制度创新

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视巡视工作，始终坚守“政治巡视”定位，把巡视这一党内监督战略性制度安排纳入全面从严治党总体部署，对巡视制度进行了革命性改造，使之成为党之利剑、国之利器。

政治巡视成为中国共产党赢得民心、夯实执政基础的“加分项”。高翔在致辞中指出，政治巡视把“两个维护”作为根本任务，强化党的集中统一领导，推动党的路线方针政策和党中央决策部署贯彻落实，是马克思主义政党推进自我革命的创新举措。政治巡视直面问题，发挥反腐惩恶、正风肃纪利剑作用，推动党风廉政建设和反腐败斗争挺向纵深，是我们党勇于自我革命的重要体现。政治巡视压实全面从严治党主体责任和监督责任，督促被巡视党组织堵塞制度漏洞，促进国家治理体系和治理能力现代化，是党推进自我革命的有效路径。政治巡视通过整改落实，促进解决群众反映强烈的突出问题，增强人民群众获得感幸福感安全感，成为中国共产党赢得民心、夯实执政基础的“加分项”。

政治巡视深化发展，形成了比较科学完整的巡视理论体系。罗礼平在致辞中指出，成立中国共产党巡视理论研究中心是学习贯彻落实习近平总书记关于巡视工作重要论述的具体举措，也是加强新时代巡视工作基础研究、深化规律认识的有力举措。这些年来，政治巡视不断深化，形成了比较科学完整的巡视理论体系；全面准确贯彻巡视工作方针，坚持发现问题和推动解决问题一体推进，标本兼治作用更加彰显；高质量推进巡视全覆盖，为全面从严治党提供有力支撑；构建巡视巡察上

下联动格局，进一步发挥系统优势和综合监督作用；建立健全巡视工作制度体系，规范化法治化正规化水平不断提升；加强机构队伍建设，锻造了一支忠诚担当的巡视巡察队伍。

政治巡视是践行全过程人民民主的生动例证。中国社会科学院马克思主义研究院党委书记辛向阳认为，坚持以人民为中心是政治巡视的基本价值取向。全过程人民民主是具体的不是抽象的，体现于党和国家政治生活的方方面面，政治巡视便是生动的例证。从参与权的广泛性角度来看，各级巡视机构把巡视作为践行全过程人民民主的重要载体，让更多群众参与到巡视中来。从选举后政治承诺的实现角度来看，巡视监督是上级党组织对下级党组织履行党的领导职能责任的政治监督，其本质就是监督下级党组织是否落实了党对人民群众的各项政治承诺。从制度和法规的执行性角度来看，政治巡视的监督标尺十分清晰。政治巡视“四个对照”的监督标准体现了中国特色社会主义民主更加注重政策法规制度执行的特征。党的十八大以来，相关部门根据巡视发现的问题线索清除了损害全过程人民民主质量的因素，提振了广大人民群众对人民代表大会制度、党的选举制度的信心。

政治巡视强化了中国共产党的责任担当。中国人民大学国际关系学院教授周淑真认为，从世界政党政治发展的角度看，中国共产党是在世界政党政治潮流中产生的纲领性政党，并以中国新型政党制度实现了对世界政党政治文化的超越，创造了人类政党政治文明新形态。同时，中国共产党又是超越近代世界政党政治文化的使命型百年大党，时刻关注政党性质原则、代表性、组织体系、领导和执政能力，是支撑国家制度和政治体系的核心力量。在当代世界政党中，中国共产党最具有责任担当。政治巡视拓展了跳出历史周期率的成功道路，是党自我革命的重要推动器。

政治巡视战略性制度安排是推进中国式现代化、实现中华民族伟大复兴的保障促进机制。北京大学习近平新时代中国特色社会主义思想研究院院长、北京大学国家治理研究院院长王浦劬认为，政治巡视是共产党人跳出历史周期率的制度创新。政治巡视遵从党的自我革命推进伟大社会革命的中国式现代化发展规律和路径规定，既以巡视净化党和国家政治生态，为各级党组织和党员干部定向、定准和定心，又激发其勇于自我革命与勇于社会革命的巨大热情，为国家现代化建设凝神、聚力和提能，不仅把巡视制度优势转化为党和国家治理的显著效能，而且转化为党团结带领人民推进社会主义现代化建设的巨大效能。

2. 新时代巡视制度在继承中华优秀传统文化中巡视监察制度有益元素的基础上进行了创新发展

新时代巡视制度传承了中国历史上巡视监察制度的有益元素，又立足时代发展要求，坚持以人民为中心，进行创新发展。

汉唐明三朝巡按制度的历史发展。中国政法大学终身教授张晋藩认为，汉初针对监察系统多元化状况，汉武帝进行了重大改革，划天下为十三部监察区，每部统辖若干郡县，并制定“六条问事”。郡县属吏督邮是设在郡上的专职察县的监察官，弥补了刺史在监察范围上不能遍及县一级官吏的缺陷，形成了互补的监察体系，标志着西汉时期从中央到地方的监察网络的初步建立。唐朝是中国古代典章制度的发达时期，也是监察制度成熟和定型的时期。唐朝中央监察制度由“一台三院”构成。唐朝御史出巡，仿汉制，制定《监察六法》。明朝强化了御史出巡制度，并提高了巡按御史的政治待遇。对御史出巡加强了法律监督，全过程各环节都制定了法规。回道考核是明朝监察制度的一个创举。

赋予巡视制度以适应现代政治生活的机体与活力。王浦劬认为，与古代巡视制度相比，新时代

政治巡视遵循文明发展辩证法，扬弃性地吸收了其中有益元素。同时，立足中国式现代化的根本取向、“以人民为中心”的价值遵循和高质量发展的时代要求，创造了中国特色巡视文明新形态。即以党的使命宗旨为精神动力，以中央权威为根本保障，以党纪国法为行动依据，使得巡视主体更加坚强有力、人民参与更为深入有序、巡视对象更为广泛全面、巡视机制更为机动灵活、巡视手段更为丰富多样。

借鉴中国古代巡视巡察的历史经验和政治智慧。中国社会科学院历史理论研究所党委书记杨艳秋认为，中国古代监察体系的持续性、系统性和完整性在世界法制史上均不多见。在国家治理中，当监督体系按照律法、条规正常运行，较少受王朝统治者好恶的影响时，便可以帮助营造一个社会相对稳定、政治相对清明的时代。作为一种历史经验和政治智慧，在现代法治基础上，可探索监督方式的法治化融合。中国共产党党内监督体系以政治监督为主，而国家监督体系以法律监督为主，两者融合的程度代表着党和国家监督体系监督效能的实现程度。在中国古代监督体制中，存在着自上而下和自下而上的双向监督系统。政治巡视是在马克思主义中国化背景下，借鉴中国古代历史经验，经过长期党内监督实践，根据新时代党和国家发展要求作出的监督新定位。

3. 推进新时代巡视工作高质量发展

以良法善治理念推进巡视监督法治化建设。中共中央党校（国家行政学院）政治与法律教研部主任周佑勇指出，面对新形势新任务，我们必须遵循良法善治的基本理念，坚持和完善巡视制度，将巡视工作全面纳入法治轨道，不断推进巡视监督的法治化、规范化、程序化，更好发挥其作为国之利器、党之利器的作用。为此，应明确巡视职责定位，强化职权法定；明确巡视价值立场，强化权利保障；明确巡视工作流程，强化程序正当；明确巡视成果运用，强化整改落实。

巡视工作要着眼于打“硬仗”。中国社会科学院法学研究所所长莫纪宏认为，巡视工作是对被巡视巡察对象的全面监督，而不是局部监督或个别监督。但从提高巡视工作的效能来看，用巡视这种监督方式来实行党内监督，重点在政治巡视与政治监督上，要把巡视工作“点线面”有机结合起来，发挥巡视工作的最大制度效能。

多措并举深化政治巡视。中国社会科学院马克思主义研究院习近平新时代中国特色社会主义思想研究部主任陈志刚认为，从思想认识上，要学深悟透习近平总书记关于政治巡视的重要论述，深化对政治巡视职能定位、根本任务、价值取向的认识；从目标方向上，要切实聚焦“两个维护”，着力整治形式主义和“两面人”的问题；从体制机制上，要不断完善巡视巡察机制，深化巡视巡察上下联动，强化上级巡视机构对下级巡视机构的指导督导。

完善和优化巡视制度。王浦劬提出，作为一种监督方式，巡视本身也面临着“灯下黑”的风险，有效“监督监督者”是完善和优化巡视制度的重要着力点。

（作者单位：中国共产党巡视理论研究中心）

（编辑：黄华德）