

中国共产党组织体系建设的百年历程和基本经验

孙照红

【内容提要】重视党的组织体系建设，是马克思主义建党学说的一条重要原则，也是作为马克思主义政党的中国共产党的优势所在、力量所在。严密的组织体系是百年大党永葆青春的组织密码，也是百年大党再出发的必然要求。在百年党史中，党的组织体系历经初建雏形期、曲折发展期、基本定型期和创新强化期四个既一脉相承又与时俱进的发展阶段。百年党的组织体系建设积累了丰富的、宝贵的经验：必须以党的政治建设为统领，确保正确的政治方向；恪守民主集中制的组织原则，维护党中央权威；重视党的基层组织建设，夯实党的组织根基；建设高素质的党员干部队伍，纯洁党的组织。

【关键词】百年党史 党的组织建设 组织工作条例

作者简介：孙照红（1980-），北京市社会科学院科学社会主义研究所研究员（北京 100101）。

2021年5月22日，中共中央发布了《中国共产党组织工作条例》（以下简称《条例》），这是党的历史上第一部关于组织工作的纲领性法规文件，是做好新时代党的组织工作的基本遵循。《条例》强调党的组织工作必须“以组织体系建设为重点”，并把党的组织体系概括为“包括党的中央组织、地方组织、基层组织在内，涵盖党的纪律检查机关、党的工作机关、党组，纵向到底、横向到边的严密组织架构”^①。在庆祝中国共产党成立100周年大会上的讲话中，习近平总书记进一步提出了“不断严密党的组织体系”^②的要求。回顾已经走过的百年历程，中国共产党之所以能历经百年风雨、经受千锤百炼，从一个只有50多名党员的弱小、稚嫩政党发展到如今拥有近亿名党员的强大、成熟政党，其中一个极其重要的原因就是高度重视党的组织体系建设。

一、严密的组织体系是中国共产党的优势和力量所在

重视党的组织体系建设，是马克思主义建党学说的一条重要原则，也是作为马克思主义政党的中国共产党的优势所在、力量所在。从“开天辟地”的救国大业到“改天换地”的兴国大业，从“翻天覆地”的富国大业到“惊天动地”的强国大业，所有的丰功伟绩都离不开中国共产党对组织体系建设的高度重视，离不开对组织建党、组织兴党、组织强党的坚持和坚守。

1. 严密的组织体系是马克思主义政党的优良传统

注重加强组织体系建设是马克思主义政党区别于其他政党的显著特点。马克思恩格斯认为：

^① 《中国共产党组织工作条例》，《人民日报》2021年6月3日。

^② 习近平：《在庆祝中国共产党成立100周年大会上的讲话》，北京：人民出版社，2021年，第19页。

“组织是最重要的武器。”^①无产阶级要取得革命斗争的胜利，其基本前提是依靠严密的组织，只有把无产阶级联合、组织成一个整体，才能实现无产阶级力量的集聚。1847年《共产主义者同盟章程》明确提出：“支部的组成至少三人”“区部委员会是区部内各支部的权力执行机关”“总区部是本省各区部的权力执行机关”“中央委员会是全盟的权力执行机关”“代表大会是同盟的立法机关”^②，代表大会、中央委员会、总区部、区部、支部共同构成了共产主义者同盟严密的组织体系。《共产党宣言》更是提出了把无产阶级“联合成一个紧密团结的、准备战斗的和有组织的阶级”^③的号召。1850年12月修订的《共产主义者同盟章程》对组织体系作了进一步完善，去掉了原来组织体系中的“总区部”，形成了由支部、区部、中央委员会和代表大会共同构成的四级组织体系。

列宁认为，政党一旦组织起来，就能够产生统一的意志和巨大的物质能量。列宁强调，“党应当是组织的总和（并且不是什么简单的算术式的总和，而是一个整体）”^④，无产阶级政党“所以能够成为而且必然会成为不可战胜的力量，就是因为它根据马克思主义原则形成的思想一致是用组织的物质统一来巩固的，这个组织把千百万劳动者团结成一支工人阶级的大军”^⑤。列宁对无产阶级政党组织的相关论述丰富了马克思恩格斯关于无产阶级政党组织的思想，为无产阶级政党组织建设奠定了重要基础。此后世界无产阶级革命运动的历史一再证明，组织严密的马克思主义政党是无产阶级革命运动的领导者、组织者和推动者。严密的组织体系是确保马克思主义政党集中统一和团结稳定的组织保障。

2. 严密的组织体系是百年大党永葆青春的组织密码

中国共产党是按照马克思主义建党原则组建起来的。“马克思主义政党力量的凝聚和运用，在于科学的组织。”^⑥结构严密、功能清晰、运行高效的组织体系使中国共产党形成一个统一的整体，是中国共产党区别于世界上其他任何政党、政治组织的鲜明特质，也是中国共产党历经百年仍然风华正茂的组织密码和经验总结。

正是因为对组织体系建设的高度重视，中国共产党才能在势单力薄的初创时期形成坚不可摧的战斗集体，从而成功面对国内外顽固的反动势力和血雨腥风的战争环境；才能成为一个团结统一的整体从而释放出强大的组织效能，带领中国人民夺取新民主主义革命和社会主义革命的伟大胜利、社会主义建设和改革开放的辉煌成就。也正是因为对组织体系建设的高度重视和严密的组织体系，中国共产党才能成为时代先锋和民族脊梁，担负起全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴中国梦的历史使命。

实现全面建设社会主义现代化国家的目标，必须坚持党的集中统一领导，坚持党总揽全局、协调各方的领导核心地位。而党的领导、党的一切工作，都必须以党的严密的组织体系作为基本依托。正如习近平总书记所强调的那样：“党的全面领导、党的全部工作要靠党的坚强组织体系去实现。进入新时代，开启新征程，我们必须更加注重党的组织体系建设，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，把党员组织起来，把人才凝聚起来，把群众动员起来，为实现党的十九大提出的宏伟目标团结奋斗。”^⑦这是对百年党的组织体系建设实践经验的科学总结，也是

① 《马克思恩格斯全集》第25卷，北京：人民出版社，2001年，第499页。

② 《马克思恩格斯全集》第42卷，北京：人民出版社，1979年，第420-421页。

③ 《马克思恩格斯选集》第1卷，北京：人民出版社，1995年，第246页。

④ 《列宁选集》第1卷，北京：人民出版社，1995年，第471页。

⑤ 《列宁全集》第8卷，北京：人民出版社，2017年，第415页。

⑥ 《十七大以来重要文献选编》（下），北京：中央文献出版社，2013年，第1022页。

⑦ 习近平：《在全国组织工作会议上的讲话》，北京：人民出版社，2018年，第11页。

新时代伟业对党的组织体系建设提出的新要求。

3. 严密的组织体系是百年大党再出发的必然要求

党的十八大以来，随着全面从严治党的实施和推进，党的组织体系建设更加规范有序，党的组织设置更加科学、组织制度更加健全、组织关系更加清晰、组织功能更加完善。然而，在肯定成绩的同时也不得不承认，党执政面临的“四大考验”与“四种危险”依然存在，党的组织体系建设依然存在一些薄弱环节。比如，在中央，党的集中统一领导仍需加强；在地方，贯彻落实党的路线方针政策不坚决、有偏差的“中梗阻”问题还时有发生；在基层，组织设置不合理、组织生活不规范、组织纪律不严明、干部表率作用发挥不到位、党员党性观念不强等问题仍然存在。这些问题进一步凸显了党的组织体系建设的重要性、必要性和紧迫性。

“组织体系不严密，政党组织就容易变成‘大车店’‘大卖场’‘俱乐部’，党的组织活动就难免陷于想走就走、想吆喝就吆喝、出入自由的乱象。”^①唯有进一步加强党的组织体系建设，才能使党的各级组织各司其职、各负其责，从而最大限度地发挥党的组织优势。“当今世界正经历百年未有之大变局，国际形势复杂多变，改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各方面任务之繁重前所未有，我们面临的风险挑战之严峻前所未有。”^②在这种形势下，作为一个有着9500多万名党员的世界最大执政党，中国共产党要从容应对风云变幻的国际形势和日益复杂严峻的风险挑战，要领导超过14亿人口的大国推进社会主义现代化建设，要对庞大的党员队伍进行有效管理，要对方方面面的力量进行全面领导和有效动员，都迫切需要织密建强各级党的组织。这是习近平总书记反复强调加强党的组织体系建设的深刻用意之所在，也是对新时代党面临的风险挑战和党的组织建设现状的自觉、积极回应。

二、党的组织体系建设的百年历程

自成立以来，中国共产党始终把组织体系建设放在非常重要的位置，逐渐走出了一条具有中国特色的党的组织体系建设之路。

1. 新民主主义革命时期：初建雏形期

中国共产党从成立之日起就高度重视党的组织体系建设。党的一大选举产生了党的第一个临时的中央领导机构——中央局。随后，上海、北京、湖南等党的地方执行委员会或地方委员会相继成立。党的二大通过了党史上第一部党章，并首次正式提出了党的“组织系统”概念，明确了包括党的全国代表大会、中央执行委员会、区执行委员会、地方执行委员会和地方支部在内的自上而下的组织系统。党的二大选出由5名委员、3名候补委员共同组成的中央执行委员会，从此建立了正式的中央领导机构。三大党章在组织系统、组织制度等问题上基本延续二大党章的规定，并规范了中央执行委员会的工作机制，规定了地方委员会的工作任务和机构组成，细化了党支部成立的标准和工作，采取3人即可成立支部的具体措施。

1927年蒋介石发动“四一二”反革命政变标志着大革命的局部失败。在这样的背景下召开的党的五大强调维护党的纪律尤其是政治纪律的重要性，设立了中央纪律检查监督机构——中央监察委员会，明确了中央监察委员会的职权，这在党的历史上是第一次。随后，中共中央政治局通过了《中国共产

^① 齐卫平：《中国共产党组织建设百年历史实践纵论》，《行政论坛》2021年第2期。

^② 《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度 推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，《人民日报》2019年11月6日。

党第三次修正章程决案》，成为唯一一次不是由党的全国代表大会通过的党章。这一党章增加了“党的建设”章节，明确提出“党部的指导原则为民主集中制”^①，进一步将党的组织系统划分为全国—全国代表大会—中央委员会，省—省代表大会—省委员会，市或县—市或县代表大会—市或县委员会，区—区代表大会—区委员会，生产单位—支部党员全体大会—支部干事会等五级纵向体系。“党的完整组织体系至此已具雏形。”^②

六大党章首次将“党的组织系统”单独设章，提出了党“以地域原则划分”为中央、省、县或市、区委员会、党支部，明确了民主集中制的组织原则：“中国共产党与共产国际的其他支部一样，其组织原则为民主集中制。”^③ 六大党章还特别重视基层党组织建设，强调建立并健全支部的组织与生活，并将“支部”一章提到前面，紧随“党的组织系统”之后，这对于恢复当时被严重破坏的基层党组织和在国民党白色恐怖条件下开展地下秘密工作具有重要意义。由于党的六大是在共产国际的直接帮助和指导下召开的，六大党章明显地带有共产国际的印记，比如，在入党资格条件中增加了“服从共产国际”，提出党的全国大会需“由中央委员会得共产国际同意后召集之”^④等。过于强调共产国际对于中国共产党的领导，造成中国共产党过于依赖共产国际，甚至迷信共产国际的权威，在一定程度上使党丧失了组织上的独立自主性。1938年，在党的六届六中全会上，张闻天提出了“使组织工作中国化”^⑤的主张，对于中国共产党独立自主地进行组织建设具有重要意义。

七大党章是新民主主义革命时期最成熟完备的一部党章，对党的组织路线、组织纪律、民主集中制、党的基层组织等作了更加完善、详尽的规定，为党的组织体系建设构建了新的框架、奠定了党的组织体系建设的良好基础。在党的组织结构和组织系统设置上，七大党章强调按照民主集中制原则构建包括全国代表大会、省代表大会、县或市代表大会、区代表大会以及地方支部委员会在内的组织系统；提出了“党的基础组织”^⑥的概念，并对党支部的地位和任务作出了明确规定。另外，为“加强党的影响、实现党的政策”，七大党章还提出了“党外组织中的党组”的概念^⑦。自此以后，在党外组织中设立党组的传统和做法一直延续至今。

2. 社会主义革命和建设时期：曲折发展期

中华人民共和国成立后，中国共产党成为具有领导党和执政党双重身份政党，这对党的组织体系建设提出了新的更高的要求，构建适应全面执政条件下的党的组织体系成为势所必然。

第一，在政府机构内建立党的组织机构。新中国成立后，各级政府相继成立，随之产生了在各级政府中建立党的组织的需要。1949年11月，《关于在中央人民政府内组织中国共产党党委会的决定》《关于在中央人民政府内建立中国共产党党组的决定》对在政府机构建立党的组织的问题作出明确规定：“中央人民政府机关内党委会的党员，必须一律参加支部组织，过党的组织生活”^⑧。各级地方政府按照文件规定建立了基层党组织，使基层党组织覆盖到一切政府机关，从组织上保证了党对国家政权的领导。

第二，加强党中央的领导权。根据《中央人民政府关于撤销大区一级行政机构和合并若干省市建

① 《建党以来重要文献选编（1921—1949）》第4册，北京：中央文献出版社，2011年，第268页。

② 杨德山、朱一鸣：《中国共产党组织建设百年历史经验研究》，《中共中央党校（国家行政学院）学报》2021年第2期。

③ 《建党以来重要文献选编（1921—1949）》第5册，北京：中央文献出版社，2011年，第472页。

④ 《建党以来重要文献选编（1921—1949）》第5册，北京：中央文献出版社，2011年，第470—478页。

⑤ 《张闻天选集》，北京：人民出版社，1985年，第226页。

⑥ 《建党以来重要文献选编（1921—1949）》第22册，北京：中央文献出版社，2011年，第545页。

⑦ 参见《建党以来重要文献选编（1921—1949）》第22册，北京：中央文献出版社，2011年，第547页。

⑧ 《中共中央文件选集》第1册，北京：人民出版社，2013年，第74页。

制的决定》，1954年6月，大区一级行政机构被撤销。撤销大区一级行政机构后，同级别的党组织也相应撤销，其主要职能收归中央，党中央的领导权力得到加强。中央直接领导省市，更能切实地了解下面的情况，减少组织层次，增加工作效率，克服官僚主义。

第三，加强基层党组织建设。适应党的工作重心由农村转移到城市的需要，党的组织体系建设的重点转移到城市。1951年3月底至4月初召开的第一次全国组织工作会议确定了全国基层党组织的具体整顿方针。在具体措施上，着重在产业工人中建立党的组织以弥补城市基层党组织建设的不足；对于已建立基层党组织的厂矿企业采取积极慎重的方针和个别吸收先进分子入党的措施；在尚未发展党员和建立基层党组织的厂矿企业，采取先在空白点建立工会然后逐步建立党的基层组织的办法。根据毛泽东关于“在一切大的和中等的私营企业的工人、店员中建立党的支部，加强党的工作”^①的指示精神，结合“三反”“五反”运动，各地私营厂矿企业中陆续建立了党的基层组织。此外，为加强同群众的联系，各级党委积极组建和发展工会、青年团等群众性组织，并从中选拔培养优秀分子发展新党员，为壮大党的基层组织创造条件。

第四，整顿党的组织。新中国成立后，全国党员人数激增，党组织遍布全国，与此同时产生了党员思想不纯、组织不纯等问题。自1950年起，党中央先后开展了整风、整党运动。5月1日和21日，党中央接连发布了《关于在全党全军开展整风运动的指示》《关于发展和巩固党的组织的指示》，确定了“党的发展工作必须采取严格审查的方针和稳步前进的办法”^②。6月召开的党的七届三中全会提出了在全党开展大规模的整风运动的计划和安排。1951年2月，《中共中央政治局扩大会议决议要点》提出了“整党及建党”的任务，明确规定将“混入党内的阶级异己分子、叛变分子、投机分子、蜕化变质分子等”^③清洗出去。3月，在党的第一次全国组织工作会议上，刘少奇作了《为更高的共产党员的条件而斗争》的报告，提出了“许多党员不够标准”^④的问题及提高党员条件的要求。从整风迅速转向整党，是党的建设向纵深推进的重要标志，对于纯洁党的组织具有重要意义。

1956年召开的党的八大通过了党成为执政党后的第一部党章。八大党章明确了“党的中央组织”“党的省、自治区、直辖市和自治州的组织”和“党的县、自治县、市的组织”“党的基层组织”的组织机构设置；首次将“党的基层组织”单列一章，明确党的基层组织的组织形式是“基层委员会—（总支）—支部—小组”，并对党总支部、党支部和党小组的产生机制、办法和职能做了更加具体的规定。八大党章既是新中国成立后的第一部党章，也是党的历史上较好的党章之一。遗憾的是，1957年反右派斗争的扩大化，使执政党组织体系建设的良好开端被迫中断；1959年庐山会议后出现阶级斗争扩大化的错误，民主集中制原则受到严重破坏；十年“文化大革命”党的组织体系建设遭遇挫折。

3. 改革开放和社会主义现代化建设新时期：基本定型期

党的十一届五中全会决定“恢复党的第八次代表大会所决定并在十年间证明是必要和有效的制度”^⑤，党的组织建设逐渐回到正确的轨道上来。在具体措施上，一是清理党的组织。1982年年底，中共中央发出《关于清理领导班子中“三种人”问题的通知》，通过清理组织的工作，把邓小平所称的最危险的“三种人”^⑥，即“文化大革命”中追随林彪、江青反革命集团造反起家的人，帮派思想严重的人，打砸抢分子，清除出党的组织，为党的十一届三中全会以来党的路线方针政策的顺利执行扫除

① 《毛泽东文集》第6卷，北京：人民出版社，1999年，第201页。

② 《建国以来重要文献选编》第1册，北京：中央文献出版社，1992年，第242页。

③ 韩晓青：《组织的力量——新中国成立以来中国共产党组织工作研究》，北京：人民出版社，2017年，第13页。

④ 《刘少奇选集》（下），北京：人民出版社，1985年，第65页。

⑤ 《三中全会以来重要文献选编》（上），北京：人民出版社，1982年，第438页。

⑥ 《邓小平文选》第3卷，北京：人民出版社，1993年，第37页。

障碍。

二是过渡性地设置中央顾问委员会。1980年8月召开的中央政治局会议正式提出实行党和国家领导制度改革，邓小平在会上提出了设置中央顾问委员会的想法：“中央已经设立了纪律检查委员会，正在考虑设立一个顾问委员会（名称还可以再考虑），连同中央委员会，都由党的全国代表大会选举产生，并明确规定各自的任务和权限。”^①在党的十二大上，中国共产党中央顾问委员会正式成立。不过，中央顾问委员会是一个过渡性的机构，到党的十四大时，中央顾问委员会被撤销。

三是丰富发展党的组织路线。党的十一届三中全会以后，中国共产党重新确立了实事求是的思想路线和“一个中心，两个基本点”的政治路线，同时也丰富发展了与党的思想路线、政治路线相适应的正确的组织路线。邓小平将党的组织路线与党的思想路线、政治路线并提，强调“不进一步解决党的组织路线问题，政治路线、思想路线就得不到可靠的保证”^②。邓小平对党的组织路线的丰富和发展更多地体现在干部队伍建设上，提出了“革命化、年轻化、知识化、专业化”的“四化”方针，并在十二大党章中增加了“党的干部”的单独章节。

四是完善党的组织设置。十二大党章第一次精准、简练地概括了包括“党的中央组织”“党的地方组织”“党的基层组织”在内的党的组织体系，并单列“党组”一章，对其产生、职责、制度等进行了更为详细的规定。与之前的党章相比，十二大党章对党的组织体系的设置和概括更加科学合理，此后历届党章基本上沿用了十二大党章的设置和概括，只是根据形势变化稍作变动，比如党的十三大通过的《中国共产党章程部分条文修正案》增加了中央书记处的相关条文，十四大党章删除了中央和省级顾问委员会的相关规定，十六大党章增加了在非公有制经济组织中设置党的基层组织的相关条文，等等。

4. 中国特色社会主义新时代：创新强化期

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央前所未有地强调党的组织建设和组织工作。围绕党的组织建设和组织工作，习近平总书记提出了一系列新观点、新论断、新表述，尤其是在2018年7月全国组织工作会议上创造性地提出并阐述了新时代党的组织路线，即“全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，以组织体系建设为重点，着力培养忠诚干净担当的高素质干部，着力集聚爱国奉献的各方面优秀人才，坚持德才兼备、以德为先、任人唯贤，为坚持和加强党的全面领导、坚持和发展中国特色社会主义提供坚强组织保证”^③。对党的组织路线作出科学概括，这在百年党史上还是第一次，为新时代党的组织体系建设提供了指导和遵循。

“组织体系”是新时代党的组织路线中的一个重要概念。习近平总书记多次强调党的组织体系的优势和党的组织体系建设的意义，并对党的组织体系进行了科学架构。在2018年全国组织工作会议上，习近平总书记指出：“我们党是按照马克思主义建党原则建立起来的，形成了包括党的中央组织、地方组织、基层组织在内的严密组织体系。这是世界上任何其他政党都不具有的强大优势。”^④在中国共产党成立99周年之际，中共中央政治局专门就“深入学习领会和贯彻落实新时代党的组织路线”主题进行集体学习，习近平总书记提出了“抓好党的组织体系建设”的明确要求，并分别用“最初一公里”“中间段”“最后一公里”来形容中央和国家机关、地方组织和基层组织在贯彻落实党中央决策部署方面的地位和作用。在中国共产党成立100周年的重要时间节点，中共中央专门就组织工作制定《条

① 《邓小平文选》第2卷，北京：人民出版社，1994年，第339页。

② 《邓小平文选》第2卷，北京：人民出版社，1994年，第275页。

③ 习近平：《在全国组织工作会议上的讲话》，北京：人民出版社，2018年，第11页。

④ 习近平：《在全国组织工作会议上的讲话》，北京：人民出版社，2018年，第12页。

例》，进一步概括了党的组织架构和党的组织体系建设的重要价值。

从组织体系和组织路线的关系来看，一方面，贯彻落实新时代党的组织路线必须以党的组织体系建设为重点。“坚持马克思主义建党原则，健全维护党的集中统一的组织制度，完善上下贯通、执行有力的组织体系，实现党的组织和党的工作全覆盖，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力。”^①另一方面，加强党的组织体系建设必须在党的组织路线指导下进行。党的组织路线是组织体系建设的根本准则，加强党的组织体系建设必须贯彻落实好新时代党的组织路线，既要统筹、一体推进各层级各领域党的组织建设，又要科学认识、正确处理党的组织体系建设与领导班子、干部队伍、人才队伍、党员队伍建设的关系，系统推进党的组织工作。

党的组织体系概念的提出和科学概括，既是对中国共产党注重组织体系建设优良传统的传承，是对百年党的组织体系建设经验的总结、概括和凝练，也是对马克思主义建党学说的丰富、发展和创新，是对执政党建设规律和党的组织建设规律的深刻认识和理论升华，更是对新时代建设什么样的党的组织体系、怎样建设党的组织体系的深入思考和科学回答。它强调的是党的组织的整体性、系统性，有利于从整体视角、全方位、多层次地审视党的组织的多维样态。

三、百年党的组织体系建设的基本经验

在党史学习教育动员大会上的讲话中，习近平总书记强调，“要教育引导全党从党史中汲取正反两方面历史经验”^②。回望中国共产党的百年历程，从石库门到天安门、从兴业路到复兴路，一路走来，党的组织体系建设既有坦途，也有弯路。无论是坦途还是弯路，都成为今天中国共产党进一步加强组织体系建设的宝贵财富。总结百年党的组织体系建设经验，至少包括以下几个方面。

1. 以党的政治建设为统领，确保正确的政治方向

党的组织体系建设和党的政治建设息息相关。一方面，党的组织体系建设是党的政治建设的组织依托。办好中国的事情，关键在党，而党的力量在于组织。我们习惯于称“党组织”，是因为党是以组织的形式存在和发展的，拥有9514.8万党员的这个世界上最大的执政党是靠组织团结凝聚在一起的。党的组织体系的不断健全完善，党的组织体系的各个系统同向发力、协同推进是中国共产党实现全面领导、开展全部工作的组织支撑。因此，包括党的政治建设在内的党的建设必须以党的组织体系建设为基础。习近平总书记强调党的组织路线、党的组织工作必须以组织体系建设为重点，突出的就是党的组织体系建设的物质基础和重要依托作用。

另一方面，党的政治建设是党的组织体系建设的统领和主线。党的政治建设是党的根本性建设，是党的组织体系建设须臾不可偏离的方向。政治方向一旦偏离，党的组织建设必遭挫折、组织力量必受损失。在百年奋斗过程中，中国共产党绝大多数时候都有正确的政治路线，这时党的组织路线正确、党的组织健康发展、党的事业发展顺利，但也有少数政治路线发生偏差、组织建设遇到困境、党的事业发展受挫的时候。在新民主主义革命时期，党就曾出现过多次偏离正确的政治轨道的路线错误。所幸的是，以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人及时校正航向，维护了党的思想统一、组织巩固，提升了革命组织的凝聚力和战斗力。

“正确政治路线决定正确组织路线，正确组织路线服务保障正确政治路线。”^③ 无论何时，中国共

① 《中国共产党组织工作条例》，《人民日报》2021年6月3日。

② 习近平：《在党史学习教育动员大会上的讲话》，北京：人民出版社，2021年，第23页。

③ 习近平：《贯彻落实好新时代党的组织路线，不断把党建设得更加坚强有力》，《求是》2020年第15期。

产党都要以政治路线为主线确定组织路线、构架组织体系。今天，面对发生重大转变的社会主要矛盾，面对世界百年未有之大变局和中华民族伟大复兴的战略全局，习近平总书记强调党的组织路线必须以“坚持和加强党的领导、坚持发展中国特色社会主义”^①为目标导向，并把党的组织路线落脚于“为加强党的全面领导、发展中国特色社会主义提供坚强组织保证”^②，其原因就在于政治方向是党生存发展第一位的问题，同时也内蕴着将党的组织优势转化为政治优势的使命担当。

2. 恪守民主集中制的组织原则，维护党中央权威

在剖析巴黎公社失败原因时，恩格斯曾一针见血地指出，“巴黎公社遭到灭亡，就是由于缺乏集中和权威。”^③ 纵观党的百年历史，党的组织体系之所以越来越密、越来越强，与始终注重保持党中央权威、维护党的集中统一领导密切相关。早在党的二大召开时，中国共产党就明确提出：“自中央机关以至小团体的基本组织要有严密系统才免得乌合的状态；要有集权的精神与铁似的纪律，才免得安那其的状态。”^④ 此后，中国共产党历次全国代表大会都强调地方、基层党组织服从党中央的号令，强调党员服从中央委员会的决议等。毛泽东要求“建设一个集中的统一的党”^⑤；邓小平言简意赅地指出，“中央要有权威”^⑥。党的十八大以来，加强党中央权威和集中统一领导被提到更加突出的位置，在党史学习教育动员大会上，习近平总书记强调：“旗帜鲜明讲政治、保证党的团结和集中统一是党的生命，也是我们党能成为百年大党、创造世纪伟业的关键所在。”^⑦

维护党中央权威最核心的是始终恪守民主集中制的根本组织原则。党的五大正式确定“党部的指导原则为民主集中制”^⑧。党的六届六中全会进一步提出“四个服从”的政治原则，为坚持党中央权威和集中统一领导提供了基本遵循。党的八大第一次把民主集中制概括为“在民主基础上的集中和集中指导下的民主”，并强调：“在党内不容许有违反党的政治路线和组织原则的行为，不容许分裂党、进行小组织活动、向党闹独立性、把个人放在党的集体之上的行为。”^⑨ 党的十二大正式将民主集中制概括为六大原则，并把“四个服从”作为党的六大原则之首。可见，在党的组织体系建设中，民主集中制恰似一条红线贯穿始终，确保了党中央权威和集中统一领导，确保党的各级组织各司其职、各正其位、各负其责。新时代中国共产党要有效治理国家、治理社会，仍然必须坚持党中央权威和集中统一领导，坚持民主集中制这一党的根本组织制度和领导制度。《条例》将坚持民主集中制作为组织工作必须坚持的一条重要原则，并强调建立健全以民主集中制为核心的组织制度体系，“完善发展党内民主和实行正确集中的相关制度”^⑩，其深意即在于此。

3. 重视党的基层组织建设，夯实党的组织根基

欲筑室者，先治其基。中国共产党在初创时期就确立了在基层单位建立党组织的原则。二大党章明确规定：“各农村各工厂各铁路各矿山各兵营各学校等机关及附近，凡有党员三人至五人均得成立一组，每组公推一人为组长，隶属地方支部。”^⑪ 毛泽东把“支部建在连上”作为治党治军的重

① 习近平：《在全国组织工作会议上的讲话》，北京：人民出版社，2018年，第11页。

② 习近平：《在全国组织工作会议上的讲话》，北京：人民出版社，2018年，第11页。

③ 《马克思恩格斯文集》第10卷，北京：人民出版社，2009年，第375页。

④ 《建党以来重要文献选编（1921-1949）》第1册，北京：中央文献出版社，2011年，第162页。

⑤ 《毛泽东选集》第3卷，北京：人民出版社，1991年，第822页。

⑥ 《邓小平文选》第3卷，北京：人民出版社，1993年，第277页。

⑦ 习近平：《在党史学习教育动员大会上的讲话》，北京：人民出版社，2021年，第21页。

⑧ 《建党以来重要文献选编（1921-1949）》第4册，北京：中央文献出版社，2011年，第268页。

⑨ 《建国以来重要文献选编》第9册，北京：中央文献出版社，1994年，第319页。

⑩ 《中国共产党组织工作条例》，《人民日报》2021年6月3日。

⑪ 《建党以来重要文献选编（1921-1949）》第1册，北京：中央文献出版社，2011年，第164页。

大原则，著名的三湾改编正是因此而载入史册。邓小平鲜明地提出：“党的基层组织是党联系广大群众的基本纽带，经常检查和改进基层组织的工作，是党的领导机关的重要政治任务。”^① 十二大党章明确规定：“每个党员，不论职务高低，都必须编入党的一个支部、小组或其他特定组织，参加党的组织生活，接受党内外群众的监督。不允许有任何不参加党的组织生活、不接受党内外群众监督的特殊党员。”^② 这就明确了所有党员都要被编入基层党组织的原则，有利于统一、有效地管理党员，党的组织体系更严密、更科学。新时代的基层党组织建设更是把支部建到网上、建到产业链上，基层党组织越来越成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。

在改革开放以前，我国经济结构相对单一，党员和党的基层组织主要集中在党政机关、事业单位、国有企业以及城市街道、农村公社。改革开放以后，各种经济组织、社会组织不断涌现，与此相适应，非公有制企业和社会组织党建工作不断加强。当前，从工作覆盖和组织覆盖来看，全国99%以上的城市街道、乡镇、社区、行政村设立了党组织，机关、事业单位、企业和社会组织党组织基本实现了应建尽建，真正体现了哪里有群众哪里就有党的工作，哪里有党员哪里就有党的组织。从基层党组织建设质量来看，伴随着全面从严治党向基层延伸，党支部标准化规范化建设全面推进，软弱涣散基层党组织得到整治，基层党组织负责人和党务工作者队伍更优更强，基层党组织组织力大大提升，党建引领经济社会发展的能力进一步增强，在脱贫攻坚、基层社会治理、乡村振兴等方面都取得了明显成效。

《条例》提出了坚持大抓基层的鲜明导向以及以提升组织力为重点、推进组织设置和生活方式创新、增强党组织政治功能的明确要求。新时代加强党的基层党组织建设，必须弘扬支部建在连上的历史传统，推动全党形成大抓基层党组织建设的良好局面；切实提高基层党组织的组织力，把广大党员群众凝聚、团结在党的周围；适应新经济、新业态的发展优化基层党组织的组织设置、创新基层党组织的活动方式，在强调“组织覆盖”的同时做好“工作覆盖”，并突出发挥基层党组织的政治引领功能，把讲政治的要求贯穿于基层党建工作全过程、各方面。

4. 建设高素质的党员干部队伍，纯洁党的组织

党的组织是由千千万万个党员干部组成的集合体，广大党员干部是党的活动的主体，党员干部的素质在一定程度上决定党组织的先进性和纯洁性、凝聚力和战斗力。

党员是党组织的细胞，提高党员素质是保持党组织纯洁的基础工作。在建党伊始就高度重视党员素质。党的二大明确提出：“各个党员不应只是在言论上表示是共产主义者，重在行动上表现出来是共产主义者。”^③ 二大党章规定了严格的入党手续，包括党员介绍、逐级上报的审查手续等，目的就是在发展党员这一重要关口严格程序、严格把关，确保新发展党员的素质和党组织的纯洁。

重视党员素质不仅体现在发展党员方面，也体现在对党员的教育、管理、监督等工作中。在教育方面，中国共产党通过开展马克思主义理论培训、树立先进典范、开展与各种错误思想的斗争等途径提高党员的政治素养、理论修养；在管理方面，中国共产党向来重视党员的日常管理，在党籍、组织关系、党费收缴和使用、组织处置等方面都严格要求，并不断根据形势和任务的变化与时俱进创新管理内容和方式，比如进入21世纪以来对于流动党员、口袋党员的管理等；在监督方面，中国共产党尤其重视群众监督和日常监督，把对党员的监督管理与群众路线紧密结合起来，并出台了多

① 《邓小平文选》第1卷，北京：人民出版社，1994年，第253页。

② 《十二大以来重要文献选编》（上），北京：人民出版社，1986年，第72页。

③ 沙健孙主编：《中国共产党史稿（1921-1949）》第1卷，北京：中央文献出版社，2006年，第393页。

项制度文件对党员进行监督考核。《条例》进一步明确了“信念坚定、政治可靠、结构合理、素质优良、纪律严明、作用突出”的党员素质要求，并对“做好发展党员和党员教育、管理、监督、服务工作”提出了具体要求^①，这是新时代保证中国共产党组织纯洁的基础和前提，也是加强党的组织体系建设的应有之义。

干部是党组织的骨干，建设高素质干部队伍对于保持党组织的纯洁至关重要。中国共产党自成立以来，围绕干部选任、考核、激励与监督，进行了不懈的探索和努力。从干部选拔和任用标准来看，自党的六届六中全会提出“才德兼备”的干部标准和“任人唯贤”的干部路线起，“德”“才”便成为干部选任的重要标准，只是在不同的时期有不同的表述。比如，新中国成立后，毛泽东用“又红又专”来要求干部并突出强调“红”的标准：“政治和业务是对立统一的，政治是主要的，是第一位的，一定要反对不问政治的倾向”^②。改革开放之初，针对干部队伍老化、知识结构不合理、文化素质偏低等问题，结合当时经济建设的需要，邓小平确立了“革命化、年轻化、知识化、专业化”的新时期干部标准并把“革命化”放在首位。2008年全国组织工作会议在“德才兼备”之后增加了“以德为先”。2018年的全国组织工作会议明确了“培养忠诚干净担当的高素质干部”的目标和“德才兼备、以德为先、任人唯贤”的用人标准。2019年党中央印发的《关于加强党的政治建设的意见》明确提出要突出政治标准，对政治不合格的干部实行“一票否决”等。可见，在坚持“德才兼备”基本标准的同时，我们党根据不断变化的时代特点赋予干部标准不同的时代内涵，并且始终重视发挥“德”对于保持组织纯洁的重要价值。

建设高素质干部队伍还体现在干部考核、激励和监督等方面。在干部考核问题上，与“德”“才”标准相适应，我们党主要从“政治品质”与“业务能力”两个方面对干部进行考核。比如，1979年《关于实行干部考核制度的意见》明确了从德、能、勤、绩等四个方面对干部进行考核的具体要求。进入新时代以来，针对干部考核中片面强调显性的“才”、忽略隐性的“德”而导致的“带病提拔”等问题，以习近平同志为核心的党中央突出强调领导干部的“政德”。2019年《党政领导干部考核工作条例》要求从“政治素质、履职能力、工作成效、作风表现”等方面考核干部，突出政治素质、政治标准的首要地位。在激励和监督方面，中国共产党坚持严管与厚爱结合、激励与约束并重，不断完善干部奖惩机制、薪酬分配机制和引咎辞职制度、“能上能下”机制等来激励、监督干部。今后，要认真贯彻落实《条例》精神，建立健全干部素质培养体系、知事识人体系、选拔任用体系、从严管理体系和正向激励体系，着力建设忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍。

参考文献：

- [1] 习近平：《在全国组织工作会议上的讲话》，北京：人民出版社，2018年。
- [2] 《中国共产党组织工作条例》，《人民日报》2021年6月3日。
- [3] 习近平：《在党史学习教育动员大会上的讲话》，北京：人民出版社，2021年。
- [4] 沙健孙主编：《中国共产党史稿（1921-1949）》第1卷，北京：中央文献出版社，2006年。
- [5] 杨德山、朱一鸣：《中国共产党组织建设百年历史经验研究》，《中共中央党校（国家行政学院）学报》2021年第2期。

（编辑：汪世锦）

^① 参见《中国共产党组织工作条例》，《人民日报》2021年6月3日。

^② 《毛泽东文集》第7卷，北京：人民出版社，1999年，第309页。