

中国共产党百年辉煌与中国特色监督之路

——“中国共产党巡视理论研究中心成立大会 暨第一届巡视理论与实践研讨会”综述

王素琴

为深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神和关于巡视工作的重要论述，推进巡视理论创新，2021年7月10日，中国社会科学院以“创新巡视理论 锻造党之利剑”为主题在北京举办了中国共产党巡视理论研究中心成立大会暨第一届巡视理论与实践研讨会。中国社会科学院院长、党组书记谢伏瞻，中央纪委国家监委驻中国社会科学院纪检监察组组长、院党组成员杨笑山出席会议并为中国共产党巡视理论研究中心揭牌。大会由中国社会科学院副院长、党组成员、当代中国研究所所长、中国共产党巡视理论研究中心理事长姜辉主持。中央巡视工作领导小组办公室副主任罗礼平出席会议。来自中央巡视办、中国社会科学院、农工党中央、部分中央和国家机关以及省市党委巡视办、清华大学、北京大学、中国政法大学、中国纪检监察学院等单位的领导和专家以及巡视理论研究中心理事共80余人参加了会议。

1. 中国共产党百年来巡视制度的发展历程

巡视制度是中国共产党百年来实现自我革命的重要方式。党从成立之日起，就自觉在实践中加强巡视工作，不断推动巡视制度创新发展。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把政治巡视作为加强党内监督的战略性制度安排，纳入全面从严治党总体部署，深入推进政治巡视理论创新、实践创新、制度创新，探索出一条具有中国特色的政治监督有效路径。

北京大学廉政建设研究中心主任、教授李成言从党史上回顾了巡视制度的形成与发展。他认为，党从成立之初就开始政治巡视的探索和实践。党的二大通过的党章，第一次明确规定中央执行委员会得随时派员到各处召集各种形式的临时会议，开始创立巡视工作方式。1925年中央扩大会议通过《组织问题决议案》，决定“增加中央特派巡行的指导员”，标志着巡视工作的开端。党的十一届三中全会之后，恢复建立和完善巡视制度。党的十八大以来，党中央对巡视作出重大部署，强调以党的政治建设为统领，坚定不移深化政治巡视，把坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导作为根本政治任务。

巡视制度是党内法规的重要组成部分。清华大学法学院党内法规研究中心执行主任屠凯从党章第14条的独特地位和重要意义分析入手，认为巡视制度在党内法规上有一个较长的发展历程，分别以监督执纪制度、党内条例一节、党章一款、专门党内条例等形态存在过。党在改革开放以后实施的巡视制度，在党内法规上最初是作为中央纪律检查委员会的监督执纪制度出现的。2003年，《中国共产党党内监督条例（试行）》将巡视工作主体由纪委改为党委。巡视制度在党的十七大通过的党章的形态是第13条第4款。《中国共产党巡视工作条例》为巡视制度提供了专门的党内法规依据。

党的十九大通过的党章将巡视制度用单独一条规定，即第14条，巡视制度在党章和党内法规体系中的位置被确立下来。

巡视是体现中华民族优秀传统文化和具有优秀政治文明基因的制度安排。中国社会科学院古代史研究所所长、研究员**卜宪群**认为，巡视制度是一定社会形态、一定政治体制下的产物。虽然“政治巡视”这个概念提出不久，但实际上政治巡视的内涵自古就有，是巡视的题中应有之义。先秦时期有所谓“天子巡狩”，巡的不是诸侯国内部具体事务，而是巡视诸侯王是否遵守礼乐制度，是否维护周天子的权威。秦汉以后，巡视内容虽然复杂，但不难看出其本质，那就是地方政府主要官员是否严格遵守中央政令，维护中央权威。

2. 新时代政治巡视的内涵、特点、成效和经验

新时代巡视理论是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是中国特色社会主义制度在党内监督领域的重要体现。巡视作为党内监督的战略性制度安排，是“党之利器”和“国之重器”。

政治巡视是独特的政治创造。中国社会科学院政治学研究所研究员**樊鹏**认为，政治巡视集中地反映了中国政治体制的特征，反映党和国家制度体系内在结构特征以及权力运行特征。政治巡视还是动态的政治实践，是先进思想理论指导下党的建设实践探索的产物，是中国特色社会主义政治制度的实践结晶，是中国共产党通过自身方式解决中国问题独特而有效的权力运行方式和政治制度形式。

巡视监督具有极高的权威性。中国社会科学院马克思主义研究院副研究员**田坤**认为，巡视监督的权威性来自中央的高度重视、党章的赋权、独特的领导体制和工作机制、鲜明的问题导向、完备的党内法规制度保障等五个方面。

政治巡视具有鲜明特点。**李成言**总结了新时代政治巡视的特点：一是巡视制度的执行力得到强化，巡视工作日益规范化、体系化；二是巡视制度本身在实践中得到细化；三是巡视制度的法治性更加突出。作为一种党内监督制度，政治巡视是我国宝贵的政治传统，也是重要的监督方式创新。巡视监督可以将不同监督资源整合起来，形成监督合力。

巡视在党和国家监督体系中发挥重要作用。中国纪检监察学院党委副书记兼纪委书记、教授**蔡志强**和中国纪检监察学院副研究员**刘诗林**认为，巡视是一种极具中国特色的体现马克思主义监督原理与中华优秀传统文化有机结合的监督制度，是党百年监督实践的科学形态和制度安排。巡视体现党中央集中统一领导的自上而下的权威，同时也是一种传导人民群众意志的自下而上的监督渠道，是有效体现人民当家作主的重要制度安排。

巡视工作取得显著成效。陕西省巡视工作领导小组办公室主任**孙卫**指出，党的十八大以来，巡视取得显著成效。集中体现在：确立了巡视工作方针，提出了政治巡视理论，构建起全国“一盘棋”的巡视工作战略格局。坚持发现问题和推动解决问题并重，巡视利剑作用进一步彰显。巡视制度机制逐步完善，巡视在党和国家监督体系中的地位作用更加明确。

巡视是行之有效的制度。中国社会科学院政治学研究所副所长、研究员**王炳权**认为，巡视是党组织一种自觉的良性负反馈机制，通过巡视将问题发现于萌芽状态，解决于萌芽状态。巡视是科层治理中跨越层级解决“信息黑洞”的有效方式，起到了信息沟通作用。巡视是同级监督大框架下自上而下的异体监督，较好地解决了同级同级监督可能失效问题。巡视有利于保持健康的政治沟通机制。依规依法是巡视具有高度权威性的关键。

新时代巡视监督积累了宝贵经验。中国社会科学院马克思主义研究院研究员**戴立兴**总结为：明确巡视监督定位，突出巡视监督重点，使巡视回归监督本质；强化政治巡视，以人民为中心，使巡视监督政治属性更加突出；创新巡视方法，完善巡视制度，为巡视监督发挥作用提供重要保证；注

重巡视效能,运用巡视成果,积极发挥巡视监督效用。山西省委巡视办主任何青的体会是,必须聚焦“两个维护”深化政治巡视,必须坚持以人民为中心价值取向,必须坚决贯彻“三不”一体推进战略方针,必须坚持贯彻中央巡视工作方针。

3. 坚持党对巡视工作的领导,推进巡视高质量发展

党的领导是中国特色社会主义最本质特征和最大优势,是巡视工作取得成效的根本所在,也是巡视工作高质量发展最根本保障。

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导。中国社会科学院哲学研究所副研究员周丹认为,习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、21世纪马克思主义,开辟了马克思主义中国化新境界。只有深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想,才能真正做好巡视工作,推进巡视理论创新。

坚守政治巡视“初心”和“使命”。中国社会科学院哲学研究所副研究员杨洪源认为,人民立场是中国共产党的根本政治立场,一切为了人民,就是政治巡视的“初心”。从“使命”上来说,政治巡视围绕我们党强调的政治原则、方向和路线进行,目的在于保持党的高度统一和团结、实现党的任务。要坚守政治巡视的“初心”和“使命”,推进巡视理论和实践发展。

推进巡视制度改革创新。中国政法大学校长、教授马怀德提出,《中国共产党巡视工作条例》为巡视制度建设奠定了党内法规基础。党的十九大以来,随着形势发展,巡视工作积累了新经验,有必要创新巡视制度,修改完善《中国共产党巡视工作条例》,进一步明确巡视指导思想、机构定位、巡视对象、巡视方式、巡视责任等。

坚持政治巡视的哲学方法论。中国社会科学院人事教育局副研究员杨发庭认为,政治巡视坚持实事求是、把握规律,体现了尊重客观规律与发挥主观能动性的统一;坚持系统推进、上下联动,体现了问题导向与系统集成的统一;坚持贯通融合、精准聚焦,体现了政治监督本质和“两个维护”根本任务的统一;坚持人民立场、为民情怀,体现了党性和人民性的统一。

4. 坚持原创性主体性,构建中国特色巡视理论体系

巡视制度植根中国沃土和中华优秀传统文化,具有鲜明的本土文化特色,是中华民族为人类作出的重大贡献。

着力构建巡视理论体系。中国社会科学院近代史研究所党委书记、研究员金民卿认为,要按照党的理论创新经验和规律,做好党的巡视实践总结和提升工作。理论工作者要善于同各级巡视机构和人员合作,总结好的做法经验;着力构建完整的巡视理论体系,对巡视的理论基础、性质、主体、对象、特征、界限、目标任务、制度建设、效能评估、巡视机构职能定位等进行深入研究。

把问题作为研究巡视的逻辑起点。天津市委巡视工作领导小组办公室副主任郝文升提出,只有把“问题”作为研究巡视监督的逻辑起点,真正掌握问题的内涵,才能发现真问题、真发现问题,才能真正推动解决问题,从而不断深化对政治巡视的规律性认识。

切实加强巡视理论研究工作。中国社会科学院直属机关党委常务副书记王晓霞提出,要坚持理论与实践相结合,不断深化巡视规律性认识,创新新时代巡视理论。要围绕巡视重大理论和实践问题,运用多学科视角开展研究,形成高质量研究成果,为党中央决策服务。

(作者单位:中国共产党巡视理论研究中心)

(编辑:黄华德)