

改革开放以来党的建设 与时俱进的逻辑演进*

刘海飞

【内容提要】 改革开放以来，随着党的建设实践不断发展，中国共产党在党建任务、党的性质的表述上发生了变化，党建方针由从严治党发展为全面从严治党，党建原则也从坚持党的领导发展到坚持党对一切工作的领导，党内教育形式则从集中性教育向经常性教育延伸。与此同时，党建布局和党的行动指南（指导思想）则随着时代的发展，增加了新的内容和内涵。这些与时俱进的发展变化也反映了不断提高党的建设科学化水平的时代要求，是坚持和完善党的领导的必然结果，同时，有的变化则是出于党的执政方略调整的考虑。当然，在变化之中又蕴含着不变，这包括：马克思主义、工人阶级政党的性质没有变，党的初心、宗旨没有变，党的最高纲领、实现共产主义的志愿没有变，党的先进性和纯洁性建设的主线没有变，一些重要的党建思想、原则和方法没有改变。

【关键词】 改革开放 中国共产党 党的建设 伟大工程 全面从严治党

作者简介： 刘海飞（1977-），中国社会科学院马克思主义研究院助理研究员（北京 100732）。

中国共产党之所以能够领导全国各族人民取得革命、建设和改革开放的伟大胜利，从根本上说，就是因为它是一个与时俱进、不断开拓创新和自我革命的政党。改革开放以来，中国共产党在自身建设方面，不断自我发展和完善，从而能够与领导中国现代化建设相适应，保证自己具备领导实现中华民族伟大复兴中国梦的主体资格。本文力图较为全面地反映改革开放以来党的建设的与时俱进并分析其原因，同时，对于蕴含在变化之中不变的地方也作一个揭示。

一、改革开放以来党的建设的与时俱进

改革开放以来，随着中国共产党党的建设实践不断发展，一些党建基本概念和表述、基本内容和方式方法、重要的理论原则等也随之变化，这充分反映了我们党党建创新的生机与活力。

1. 党建任务：从“党的建设伟大工程”到“党的建设新的伟大工程”

“党的建设伟大工程”是毛泽东在延安时期提出的一个重要概念，揭示了新民主主义革命时期加强党的建设的指导方针和要求。

1994年，党的十四届四中全会通过的《中共中央关于加强党的建设几个重大问题的决定》指出，把党建设成为一个始终走在时代前列的马克思主义政党，“这是以邓小平同志为核心的第二代中央领导集体开创的、以江泽民同志为核心的第三代中央领导集体正在领导全党继续进行的新的伟

* 本文系“十三五”国家重点出版规划图书“改革开放40年专题思想史”（党的建设思想卷）和国家社科基金项目“中国共产党干部任用中的五湖四海原则研究”（15BDJ044）的阶段性成果。

大工程”^①。从而提出了“党的建设新的伟大工程”的重要概念。

那么，在改革开放之后，中国共产党为什么再次将党的建设提到“伟大工程”的高度呢？

从十一届三中全会开始，我们党开始领导我国改革开放和社会主义现代化建设。可以说，改革开放是一次新的革命。江泽民曾指出：“我们党要领导和推进这场革命，自身必须坚强有力。”^②过去，我们党在白色恐怖的环境之下，领导人民把半殖民地半封建的旧中国改造成为社会主义新中国的革命，需要有坚强有力的领导，为此要以“伟大工程建设”的精神加强党的建设。新的历史时期，党在社会主义市场经济条件下执政，同样需要坚强有力的领导，因此，要以新的“伟大工程建设”的精神来加强党的建设。

2. 党的性质：从“一个先锋队”到“两个先锋队”的完整提出

中共二大曾对党的性质作出规定，这是“一个先锋队”的提出。抗日战争爆发之后，根据形势的发展变化，毛泽东又初步提出“两个先锋队”的命题^③，但在十二大党章中仍然是“一个先锋队”的表述，并且一直保持到十五大。

随着我国社会主义市场经济体制的建立，“社会经济成分、组织形式、就业方式、利益关系和分配方式日益多样化”。根据这些新情况新变化，以江泽民同志为核心的党中央领导集体作出了科学回答。在纪念中国共产党建党80周年之际，江泽民指出，面对国内外各种复杂形势和考验，“我们党要始终成为中国工人阶级先锋队，同时成为中国人民和中华民族的先锋队”^④，从而完整地提出了“两个先锋队”的表述。党的十六大把这一表述正式写入党章。

3. 党建方针：由从严治党到全面从严治党

“从严治党”作为党建方针的明确提出是从党的十三大开始的。十三大报告指出，面对长期执政和改革开放新的严峻考验，“必须从严治党，严肃执行党的纪律”^⑤。在我国实行改革开放和建立社会主义市场经济体制的过程中，出现了一些贪腐、偷税漏税、走私贩私等现象，这些都严重损害了党的形象。为了使各级党员领导干部能经受住考验，建设坚强有力的政党，必须坚持从严治党的方针。从十四大到十八大报告都一以贯之地强调了加强党的建设必须坚持从严治党的要求。

党的十八大以来，中国共产党从严治党的力度空前增大，主要体现在以下方面：一是锲而不舍抓党的作风建设；二是全面从严抓反腐，反腐败斗争取得压倒性态势并向纵深发展；三是强化党内监督，推进监督体制改革；四是全面加强纪律建设，坚持纪严于法、纪法分开、纪在法前；五是强调坚持思想建党和制度治党相结合，严肃党内政治生活，净化党内政治生态；六是鲜明地提出中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党的领导、坚持党领导一切。

2014年10月8日，习近平首次提出了“全面推进从严治党”的要求。2014年12月，习近平在江苏调研时将全面从严治党作为“四个全面”战略布局的重要组成部分。在党的十九大报告中，习近平强调，要“推动全面从严治党向纵深发展”^⑥。

① 《十四大以来重要文献选编》（中），北京：人民出版社，1997年，第957页。

② 《江泽民文选》第1卷，北京：人民出版社，2006年，第404页。

③ 学界一般认为，或者是毛泽东或者是江泽民首次提出了“两个先锋队”概念。事实上，毛泽东只说到中国共产党是“无产阶级的先锋队和全民族的先锋队”，并没有提到是中国人民的先锋队，尽管他已经表达了这样的意思，因此我们认为这是“两个先锋队”的初步提出。而江泽民明确提出了“是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队”，我们认为这是“两个先锋队”的完整提出。

④ 《江泽民文选》第3卷，北京：人民出版社，2006年，第288、292页。

⑤ 《十三大以来重要文献选编》（上），北京：人民出版社，1991年，第53页。

⑥ 《中国共产党第十九次全国代表大会文件汇编》，北京：人民出版社，2017年，第49页。

4. 党建布局：从“3+1”建设到“5+2”布局

改革开放以来，党的建设总体布局不断变化调整。十三大报告在沿用过去“三大建设”的提法时指出，党的自身建设方面也必须进行改革，“党的思想建设、组织建设、作风建设，都应当体现这个指导思想”^①。但与此同时，报告也提出要“切实加强党的制度建设”，这是“3+1”的提法。

十四大报告指出：“在新的历史时期，党所处的环境和肩负的任务有了很大变化，党的思想、政治、组织、作风建设都面临许多新情况和新问题。”^②十五大报告提出：“全党要按照新的伟大工程的总目标，从思想上、组织上、作风上全面加强党的建设。”^③十六大报告进一步提出，要“把思想建设、组织建设、作风建设有机结合起来，把制度建设贯穿其中”^④。可以看出，这还是“3+1”的提法。

十七大报告指出：“以坚定理想信念为重点加强思想建设，以造就高素质党员、干部队伍为重点加强组织建设，以保持党同人民群众的血肉联系为重点加强作风建设，以健全民主集中制为重点加强制度建设，以完善惩治和预防腐败体系为重点加强反腐倡廉建设”^⑤，这就是“五位一体”的总体布局，其中“反腐倡廉建设”的概念是首次提出来的。十八大报告继续使用十七大的提法，指出要“全面加强党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设、制度建设”^⑥。

十九大报告和党章在总结十八大以来全面从严治党理论与实践经验的基础上，对新时代党的建设总体布局作出了新概括，提出了新的“五大建设”，即政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设。同时再次提出要把制度建设贯穿其中，关于反腐倡廉建设则不再提，而是使用“深入推进反腐败斗争”这样的表述，从而形成了“5+2”^⑦的布局。

5. 党的行动指南：从“毛泽东思想”到“习近平新时代中国特色社会主义思想”

改革开放之初，邓小平在三大基本理论上进行突破，为我们开创中国特色社会主义道路提供了坚实基础。之后，又围绕中国特色社会主义的一系列基本问题进行了探索。1992年，邓小平的南方谈话对“什么是社会主义，怎样建设社会主义”这一历史性课题的认识达到了一个新的高度。在此基础上，十五大将“邓小平理论”确立为党的指导思想，并写进党章。

十三届四中全会之后，以江泽民同志为核心的党中央提出建立和完善社会主义市场经济体制，把社会主义基本制度与市场经济结合起来。在把中国特色社会主义成功推向21世纪的过程中，又形成了“三个代表”重要思想，从而较好地回答了“建设一个什么样的党，怎样建设党”这一核心问题。为此，十六大将“三个代表”重要思想确立为党的指导思想，并写进党章。

新世纪新阶段，以胡锦涛同志为总书记的党中央从我国经济社会发展的阶段性特征出发，提出了科学发展观、构建社会主义和谐社会等一系列重大战略思想，很好地回答了“实现什么样的发展，怎样实现发展”这一核心问题。在这一背景下，十七大将“科学发展观”写进党章，十八大将“科学发展观”确立为党的指导思想。

党的十八大以来，国内外形势的变化对我国各项事业发展提出了一个重大时代课题，这就是必

① 《十三大以来重要文献选编》（上），北京：人民出版社，1991年，第48页。

② 《十四大以来重要文献选编》（上），北京：人民出版社，1995年，第38页。

③ 《十五大以来重要文献选编》（上），北京：人民出版社，2000年，第45-46页。

④ 《十六大以来重要文献选编》（上），北京：中央文献出版社，2004年，第38页。

⑤ 《十七大以来重要文献选编》（上），北京：中央文献出版社，2009年，第38页。

⑥ 《十八大以来重要文献选编》（上），北京：中央文献出版社，2014年，第39页。

⑦ 2017年11月3日，中共中央宣传部等单位联合举办学习贯彻党的十九大精神中央宣讲团首场报告会。中央宣讲团成员、中共中央宣传部副部长王晓晖作《党的十九大的主要精神和历史贡献》为题的报告，在报告中概括新时代党建布局为“5+2”。

须从理论和实践的结合上系统回答新时代“坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义”的核心问题。以习近平同志为核心的党中央对此进行了很好的回答，并根据新的实践对经济、政治、文化、社会、生态文明、外交、国防和军队、民族、宗教、党的建设等各方面工作作出了理论分析和政策指导^①，从而形成了习近平新时代中国特色社会主义思想。2017年，十九大将其作为党的指导思想写入党章。

6. 党内教育形式：从集中性教育向经常性教育延伸

十一届三中全会以来，中国共产党为加强自身建设，开展了包括改革开放之初的全面整党和“两学一做”学习教育在内的多次整风整党教育活动。

考察发现，改革开放以来历次整风整党教育在形式上各有区别，存在一个发展创新的过程，这包括从表述上用“整风”到不用“整风”二字，从不提“运动”到使用“活动”再到“三严三实”专题教育不再提“活动”。总的来说，改革开放以来，党内教育形式呈现了从集中性教育向经常性教育的延伸。正如中共中央办公厅印发的《关于在县处级以上领导干部中开展“三严三实”专题教育方案》中所提出的：“要融入领导干部经常性学习教育，不分批次、不划阶段、不设环节，不是一次活动。”^②可以看出，从“三严三实”专题教育开始，没有系统的工作部署，不再分批次，这说明党中央是把它作为一次经常性学习教育来进行的。在此之后的“两学一做”学习教育，也是党内开展的经常性教育。

当然，我们要准确把握“延伸”这两个字的含义。学习教育由集中性教育向经常性教育延伸并不代表不要集中性教育了，而是说要将经常性教育和集中性教育相结合，在经常性教育中体现集中性教育，包括要借鉴集中性教育的成功经验。

7. 党建原则：由坚持党的领导到坚持党对一切工作的领导

改革开放以来，我们党的历届领导人都强调要坚持党的领导及其必要性和重要性。1979年，邓小平在理论务虚会上指出，必须坚持“四项基本原则”，其中最核心的一条就是坚持党的领导。在纪念中国共产党建党80周年之际，江泽民指出，通过对历史的比较，中国各界爱国人士普遍认识到，中国之所以“能从最悲惨的境遇向着光明的前途实现伟大的历史转变，就是因为有了中国共产党的领导”^③。胡锦涛在党的十八大报告中指出：“必须坚持党的领导。中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心。”^④

十八大以来，针对一段时间以来出现的党的领导弱化虚化的问题，以习近平同志为核心的党中央从加强党的领导和国家治理能力现代化的角度出发，针对全面深化改革、国家安全、网络安全、军民融合等领域成立领导小组，对加强党对相关工作的领导和统筹协调，起到了至关重要的作用。在机构改革的过程中，又将这些领导小组改为委员会。此外，习近平还多次围绕统战、政法、军队政治工作、群团、党校、国企党建等，专门召开工作会议或座谈会，对各项工作进行部署和指示，强调要加强党的领导。

与此同时，习近平还对加强党的领导的重要性和必要性进行了理论阐述，指出，中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心。习近平还使用了两个形象的比喻来说明党总揽全局、协调各方的领导核心作用：一是将党的领导核心作用形象地比喻为“众星捧月”；二是在国家治理体系的大

① 参见《中国共产党第十九次全国代表大会文件汇编》，北京：人民出版社，2017年，第15页。

② 《十八大以来重要文献选编》（中），北京：中央文献出版社，2016年，第469页。

③ 《十五大以来重要文献选编》（下），北京：人民出版社，2011年，第145页。

④ 《十八大以来重要文献选编》（上），北京：中央文献出版社，2014年，第12页。

棋局中，党中央是坐镇中军帐的“帅”。正是在这些理论阐述的基础上，十九大报告指出：党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。

二、改革开放以来党的建设与时俱进的原因

改革开放以来，中国共产党在自身建设方面，之所以进行了以上发展创新，主要有以下原因。

1. 实践探索积累、不断总结经验的结果

中国共产党始终重视其自身建设，在各个历史时期都进行了许多实践探索，积累了许多经验。比如“政治建设”的概念，过去也曾在党的文献中出现过，这说明政治建设始终是作为党的建设的一个重要方面客观存在着。十九大报告中再次使用了“政治建设”这一概念，并且提出要把政治建设作为其他建设的统领。这是对历史经验的总结。再比如，过去对于从严治党 and 坚持党的领导一直都强调，随着党的建设实践的不断发 展，我们党愈发意识到从严治党以及坚持党的领导的必要性和重要性，正是在这些认识的基础上，十八大之后，以习近平同志为核心的党中央提出了“全面从严治党”的方针和“坚持党对一切工作的领导”的原则，这是对党的建设实践经验积累升华的结果。

2. 党的事业不断发展、兴旺发达的反映

改革开放以来，我们党领导的社会主义现代化建设，使我国经济社会面貌发生了巨大变化，中国日益走近世界舞台的中央。新民主主义革命时期，我们党提出了“党的建设伟大工程”，而到了改革开放历史新时期，又提出了“党的建设新的伟大工程”。在推进“新的伟大工程”过程中，党的理论建设也不断取得新成果，形成了邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想等行动指南。党的建设基本内容也更加丰富、全面。所有这些，都是党的事业兴旺发达的反映。

3. 党的建设科学化水平不断提高的体现

十八届四中全会提出了“提高党的建设科学化水平”这个重大命题。新时代党仍然面临着长期执政、改革开放、市场经济、外部环境等考验，面临着精神懈怠、能力不足、脱离群众、消极腐败等危险^①，不断提高党的建设科学化水平，是必然选择。事实上，加强党的建设是一门学问，具有很强的科学性。社会治理能力和国家治理体系现代化，政党治理也应当现代化。中国共产党在延安时期，曾探索出整风这一党内教育形式。十八大以来，从提高党的建设科学化水平的角度出发，我们推进了党内教育从集中性教育向经常性教育的延伸。此外，“两个先锋队”的完整提出、坚持党对一切工作领导的要求，也是党的建设科学化水平不断提高的反映。

4. 坚持和改善党的领导的必然要求

习近平指出：“坚持党的领导，是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所系、幸福所系。”同时还指出，坚持党的领导，必须加强和改善党的领导^②。坚持党的领导和改善党的领导是辩证统一的，其中坚持党的领导是基本前提。十八大以来，习近平进一步提出了党领导一切的原则。改善党的领导是坚持党的领导的基本保证。从改善党的领导的角度来说，首先，改革开放以来，中国共产党提出了建设新的伟大工程的任务，在这个任务指引下不断加强党的思想建设、组织建设、作风建设。在新时代，党建基本内容更广泛了，包括“5+2”格局的各个方面。其次，

^① 参见《中国共产党第十九次全国代表大会文件汇编》，北京：人民出版社，2017年，第49页。

^② 《习近平总书记系列重要讲话读本》，北京：学习出版社、人民出版社，2016年，第102页。

改善党的领导还要求不断加强党的理论建设，开创了党的理论创新不断与时俱进的新局面。最后，坚持和改善党的领导一个逻辑发展的必然结果，就是全面从严治党的要求。全面从严治党是改善党的领导的根本保证。

5. 党的执政方略进行调整的需要

应该说，对党的性质从“一个先锋队”到“两个先锋队”的完整提出，是党根据自身地位变化作出的执政方略调整。在革命战争时期，党的任务是依托无产阶级和其他革命力量推翻旧的社会制度，因而其思维不可避免地具有“对抗性”“非此即彼”的一面。而在新时期，中国共产党的工作重心转变为建设社会主义、实现中华民族伟大复兴，这一宏伟事业客观上要求我们党要调动一切积极因素，依靠一切可以依靠的力量。“两个先锋队”概念的完整提出，深刻体现了党对这一历史转变的要求。根据经济发展和社会进步的实际，不断增强党的阶级基础和扩大党的群众基础，是一个政党立于不败之地的必然要求，也是执政党执政规律的必然要求。改革开放以后，我国的社会结构发生了很大变化，出现了一些新兴社会阶层，他们也成为“建设有中国特色社会主义事业的建设者”。因此，党作为建设中国特色社会主义的领导核心，就必须团结更广泛的各阶层人士，为建设社会主义现代化强国而共同努力，避免因僵化而脱离群众、失去执政基础的情况出现，也就是说必须坚持“两个先锋队”的要求。

三、改革开放以来党的建设的变中之不变

尽管党的建设内容、形式、原则、方针等都在调整变化，但在变化中又有不变。

1. 马克思主义、工人阶级政党的性质没有变

十五大报告指出，面向新世纪，党中央领导全党正在继续推进新的伟大工程，就是要把党建设成为用马克思主义理论武装起来、全心全意为人民服务、思想上政治上组织上完全巩固、能够经受住各种风险、始终走在时代前列的马克思主义政党^①。十九大报告在阐述党的建设总要求时，提出党的建设的一个基本目标，就是“把党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党”^②。与此同时，习近平还提出要推进“伟大革命”。可以看出，在党代会的报告中一再强调要把党建设成为一个马克思主义政党，这是一种自信和有底气的表现，也反映了中国共产党工人阶级政党的本色是始终没有改变的。

20世纪90年代，我们党完整地提出了“两个先锋队”概念，并且提出非公经济人士也可以入党，但这并没有使中国共产党变成“全民党”，也没有变成一个资产阶级政党，这是因为“两个先锋队”首先强调的是工人阶级先锋队，是对党的阶级性和根本性质的本质概括。而提出是中国人民和中华民族的先锋队，则是为了扩大群众基础、从统一战线的视角考虑的。同时这是对党的领导地位和领导作用的功能性概括，是对前一个“先锋队”的拓展和延伸。与此同时，非公经济人士申请入党也是有前提的，那就是必须“承认党的纲领和章程、自觉为党的路线和纲领而奋斗、经过长期考验、符合党员条件”^③。因此，这并没有改变中国共产党马克思主义、工人阶级政党的性质。

2. 党的初心、为人民服务的宗旨没有变

中国共产党《党章》指出：“党除了工人阶级和最广大人民群众的利益，没有自己特殊的利益。

① 参见《十五大以来重要文献选编》（上），北京：人民出版社，2000年，第45页。

② 《中国共产党第十九次全国代表大会文件汇编》，北京：人民出版社，2017年，第50页。

③ 《十六大以来重要文献选编》（上），北京：中央文献出版社，2004年，第41页。

党在任何时候都把群众利益放在第一位，同群众同甘共苦，保持最密切的联系，坚持权为民所用、情为民所系、利为民所谋，不允许任何党员脱离群众，凌驾于群众之上。”^① 十三大报告明确指出，一定要把我们这个伟大的马克思主义政党建设好，使之“成为一个勇于改革、充满活力的党，纪律严明、公正廉洁的党，选贤任能、卓有成效地为人民服务的党”^②。

十九大报告指出，要“践行全心全意为人民服务的根本宗旨，把党的群众路线贯彻到治国理政全部活动之中，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，依靠人民创造历史伟业”^③。中国共产党人的初心和使命，就是为中国人民谋幸福。从而道出了中国共产党人全心全意为人民服务的本质属性。与此同时，十九大部署的“不忘初心、砥砺前行”的专题教育，也是以保证中国共产党人全心全意为人民服务宗旨为出发点的。

3. 党的最高纲领、实现共产主义的伟愿没有变

《共产党宣言》明确提出：“代替那存在着阶级和阶级对立的资产阶级旧社会的，将是这样一个联合体，在那里，每个人的自由发展是一切人的自由发展的条件。”^④ 这就是党的最高纲领，即实现共产主义。改革开放以来，我们从社会主义初级阶段的基本国情出发，允许非公有制经济存在，有人说是放弃了共产主义的旗帜。对此，江泽民指出：“一个政党的纲领就是一面旗帜。在革命、建设和改革的各个历史阶段中，我们党既有每个阶段的基本纲领即最低纲领，也有确定长远奋斗目标的最高纲领。”^⑤ 我们搞社会主义需要很长时间，需要几代人、甚至几十代人的努力，对此，我们既要有符合当前阶段的最低纲领，同时又不能放弃对最高纲领的追求。党的十八大以来，习近平多次谈到共产党人理想信念的问题。他指出，中国特色社会主义是党的最高纲领和基本纲领的统一。在十九大报告中，习近平还要求全体党员要“自觉做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者和忠实实践者”^⑥。由此看出，我们党实现共产主义的伟大目标是始终没有改变的。

4. 党的先进性、纯洁性建设的主线没有变

保持党的先进性和纯洁性是马克思主义政党的本质要求。改革开放以来，中国共产党始终能够保持清醒头脑，认识到保持党的先进性和纯洁性之重要性。十一届三中全会后，我们党确立了解放思想、实事求是的思想路线，这是党永葆蓬勃生机的法宝。在党的十五大报告中，江泽民强调要保持党员的先进性和纯洁性。2001年，江泽民在广东高州考察时提出了“三个代表”重要思想，其核心就在于保持党员和党组织的先进性。党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央，面对世情、国情、党情的深刻变化，部署开展了保持共产党员先进性教育、创先争优等教育实践活动，其主旨就在于保持党的先进性和纯洁性。十七大、十八大、十九大报告中都提到了要以先进性和纯洁性建设为主线这方面的内容。可见，在党的建设中保持党的先进性、纯洁性建设的主线始终没有变。

5. 一些重要的党建思想、原则和方法没有变

第一，思想建党的原则没有改变。思想建党是毛泽东建党学说的重要组成部分和特色内容，同时也是中国共产党的优良传统。将思想建党摆在重要的位置，是我们党一以贯之的原则。习近平多次指出，思想建党和制度治党相结合，思想建设是党的基础性建设。理想信念是精神之“钙”。因此，思想建党始终是中国共产党党的建设的基本原则。

① 《中国共产党第十九次全国代表大会文件汇编》，北京：人民出版社，2017年，第77页。

② 《十三大以来重要文献选编》（上），北京：人民出版社，1991年，第55页。

③ 《中国共产党第十九次全国代表大会文件汇编》，北京：人民出版社，2017年，第17页。

④ 《马克思恩格斯选集》第1卷，北京：人民出版社，2012年，第422页。

⑤ 《十五大以来重要文献选编》（下），北京：人民出版社，2011年，第169页。

⑥ 《中国共产党第十九次全国代表大会文件汇编》，北京：人民出版社，2017年，第51页。

第二，建设一支政治可靠、高素质干部队伍的要求始终没有变。十三大报告^①指出，干部队伍的素质对于党的路线的贯彻执行，具有决定性的意义^②。从十四大到十八大都提出了要建设一支适应社会主义现代化建设需要的高素质干部队伍的要求，尽管在细微表述上有所差别。而十九大报告除了继续提出要“建设高素质专业化干部队伍”之外，还强调指出党的干部是党和国家事业的中坚力量。

第三，对民主集中制原则的强调没有变。十三大报告指出：“健全党的集体领导制度和民主集中制，要从中央做起。”^③从十四大到十八大报告都有一部分内容论及坚持和健全民主集中制，强调民主集中制是一项维护党的团结和统一的重要制度，这一制度建设只能加强，不能削弱。十九大报告明确指出：“完善和落实民主集中制的各项制度，坚持民主基础上的集中和集中指导下的民主相结合，既充分发扬民主，又善于集中统一。”^④

第四，强调加强基层党组织战斗堡垒建设没有变。基础不牢、地动山摇。十三大报告强调指出，要通过党员的先锋模范作用把群众团结在党的周围，使党的基层组织成为坚强的战斗堡垒^⑤。十四大到十八大报告中均有对党的基层党组织建设重要性的论及，提出党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础，是党执政的组织基础。十九大报告特别强调要加强基层党组织建设，并提出要“扩大基层党组织覆盖面，着力解决一些基层党组织弱化、虚化、边缘化问题”^⑥。

第五，反腐败的意志和决心始终没有变。十三大报告指出，要经常地进行教育，经常地加强监督，经常地开展批评与自我批评，经常地整顿纪律，经常地清除腐败分子^⑦。从十四大到十八大的报告都强调，在改革开放的整个过程中都要反腐败，把反腐败斗争、反腐倡廉建设放在更加突出的位置。十九大报告明确提出，当前，反腐败斗争形势依然严峻复杂，但是巩固压倒性态势、夺取压倒性胜利的决心必须坚如磐石^⑧。

参考文献：

- [1] 刘峣：《坚强领导，盘活强国大棋》，《人民日报》（海外版）2017年9月11日。
- [2] 吕建云：《如何正确理解“两个先锋队”》，《马克思主义研究》2009年第5期。
- [3] 江泽民：《论党的建设》，北京：中央文献出版社，2001年。
- [4] 张克：《从“领导小组”到“委员会”》，《学习时报》2018年4月30日。
- [5] 《习近平谈治国理政》第2卷，北京：外文出版社，2017年。

（编辑：张 桥）

① 十二大是中国共产党实行改革开放之后召开的第一次党的全国代表大会，但政治报告中并未涉及党的建设内容。

② 参见《十三大以来重要文献选编》（上），北京：人民出版社，1991年，第49页。

③ 《十三大以来重要文献选编》（上），北京：人民出版社，1991年，第51页。

④ 《中国共产党第十九次全国代表大会文件汇编》，北京：人民出版社，2017年，第50页。

⑤ 参见《十三大以来重要文献选编》（上），北京：人民出版社，1991年，第54页。

⑥ 《中国共产党第十九次全国代表大会文件汇编》，北京：人民出版社，2017年，第52-53页。

⑦ 参见《十三大以来重要文献选编》（上），北京：人民出版社，1991年，第54页。

⑧ 参见《中国共产党第十九次全国代表大会文件汇编》，北京：人民出版社，2017年，第54页。