

关于全面深化改革的新思想、新观点、新论断

——学习《习近平经济文选》第一卷的体会

张占斌

《习近平经济文选》第一卷，选编了习近平总书记关于经济建设最重要、最基本的文稿，真实记录了以习近平同志为核心的党中央成功驾驭我国经济发展大局的非凡历程和取得的显著成就。这些重要讲话精神，既是对我国经济发展实践的深刻总结，更是对全面深化改革的新思想、新观点、新论断的集中阐述；既从历史逻辑、理论逻辑和实践逻辑的高度揭示了改革的必然性和长期性，更明确了推进改革的价值取向、重点任务和路径方法。这些重要论述，为进一步全面深化改革、推进中国式现代化提供了科学的理论指导、强大的思想武器和明确的实践遵循，充分体现了我们党在新时代改革发展过程中的政治定力、理论自觉和战略主动。

一、牢牢把握新时代全面深化改革的时代呼唤

1. 从国内形势看全面深化改革的必然性

经济发展阶段转换的必然要求。习近平总书记强调：“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。”^①这个重大判断，是新时代中国经济思想理论创新的基点，也是新时代全面深化改革的起始点，更是我国经济发生伟大变革的转折点。迈向“高质量”发展，意味着我国经济发展方式需从粗放型向集约型转变，经济结构要从传统产业主导向新兴产业与传统产业协同优化转变，增长动力也需从要素驱动、投资驱动向创新驱动转变。新时代我国劳动力要素、资源要素和生态要素，都已经无法支撑以往传统模式的持续运行，更不符合我国经济的高质量发展要求。只有通过全面深化改革，大力推动经济结构调整和转型升级，才能突破发展瓶颈，孕育新的经济增长点，实现经济的可持续发展。

解决社会主要矛盾的现实需要。“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”^②。这一新观点的提出，体现了习近平新时代中国特色社会主义思想的根本立场，奠定了习近平经济思想的价值论基础。依据我国社会主要矛盾的变化，提出了“以人民为中心的发展思想”^③。以人民为中心的发展思想是习近平经济思想的核心观点，也是全面深化改革的出发点和落脚点。新时代人民群众对美

① 《习近平经济文选》第1卷，北京：中央文献出版社，2025年，第279页。

② 《习近平经济文选》第1卷，北京：中央文献出版社，2025年，第1页。

③ 《习近平经济文选》第1卷，北京：中央文献出版社，2025年，第205页。

好生活的向往呈现出多样化、多层次的特点。全面深化改革是解决这些矛盾和问题的关键，通过改革优化资源配置，提升公共服务水平，促进社会公平正义，“扎实推动共同富裕”^①，跨越“中等收入陷阱”^②。

完善社会主义市场经济体制的内在动力。社会主义市场经济体制是中国特色社会主义制度的重要组成部分。习近平总书记指出：“经济体制改革是全面深化改革的重点，核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用。”^③这一重要论断，使中国共产党加深了关于社会主义市场经济规律的认识，进一步发展了社会主义市场经济理论，推动中国特色社会主义政治经济学不断完善。当前，我国社会主义市场经济体制虽已逐步建立，但仍存在诸多不完善之处，离全面建成高水平社会主义市场经济体制还有很大差距。全面深化改革就是要进一步完善社会主义市场经济体制，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，让资源流向效率更高、更具创新活力的领域；更好发挥政府作用，加强市场监管，维护市场秩序，提供公共服务，推动经济高质量发展。

2. 从国际形势看全面深化改革的紧迫性

全球经济格局深刻调整的挑战。“科技进步、人口增长、经济全球化等过去数十年推动世界经济增长的主要引擎都先后进入换挡期，对世界经济的拉动作用明显减弱。上一轮科技进步带来的增长动能逐渐衰减，新一轮科技和产业革命尚未形成势头。主要经济体先后进入老龄化社会，人口增长率下降，给各国经济社会带来压力。经济全球化出现波折，保护主义、内顾倾向抬头，多边贸易体制受到冲击。”^④习近平总书记基于对国际形势的科学判断，作出对世界经济形势的新论断，是科学制定经济发展政策的重要条件。当前，全球经济格局正处于深刻调整之中。新兴经济体在全球经济中的地位不断上升，国际经济力量对比发生重大变化。与此同时，贸易保护主义、单边主义抬头，一些发达国家为维护自身经济利益，频繁设置贸易壁垒，导致全球产业链、供应链面临断裂风险。我国作为世界第二大经济体，已经深度融入世界经济体系，外部环境的变化对我国经济发展带来巨大挑战。只有通过全面深化改革，“加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”^⑤，才能有效应对外部风险，提升我国在全球经济格局中的地位和竞争力。

科技革命与产业变革的竞争压力。“中国式现代化要依靠科技现代化作支撑”^⑥。新一轮科技革命和产业变革正在全球范围内蓬勃兴起，人工智能、大数据、生物技术、新能源等领域的发展日新月异。国际竞争的焦点逐渐从传统的资源、劳动力竞争转向科技创新和产业升级竞争。我国在一些关键核心技术上仍受制于人，产业附加值较低，在全球产业链中处于中低端位置，国际分工地位有待提升。在芯片制造领域，我国部分高端芯片依赖进口，一旦遭遇技术封锁，相关产业如智能手机、计算机、汽车电子等的发展将受到严重制约，许多企业面临无芯可用的困境。

国际规则制定权的争夺。随着经济全球化的深入发展，国际经济规则的制定权成为各国竞争的焦点。一些发达国家试图主导国际规则制定，维护自身利益，在贸易、投资、知识产权等领域制定有利于自己的规则，对新兴经济体形成制约。“我们要共同推动全球发展迈向平衡协调包容新阶

① 《习近平经济文选》第1卷，北京：中央文献出版社，2025年，第424页。

② 《习近平经济文选》第1卷，北京：中央文献出版社，2025年，第120页。

③ 《习近平经济文选》第1卷，北京：中央文献出版社，2025年，第76页。

④ 《习近平经济文选》第1卷，北京：中央文献出版社，2025年，第189页。

⑤ 《习近平经济文选》第1卷，北京：中央文献出版社，2025年，第394页。

⑥ 《习近平经济文选》第1卷，北京：中央文献出版社，2025年，第519页。

段。”^① 为此，作为新兴经济体，同时也是全球经济大国，中国提出了全球发展倡议。全球发展倡议作为全球经济发展的中国方案，顺应了世界经济的大势，反映了全世界人民的共同心愿。切实推动全球发展倡议，也需要全面深化改革，提升自身经济实力和制度优势，积极参与国际规则制定，推动构建更加公平、合理、包容的全球经济治理体系。

3. 从历史经验看全面深化改革的重要性

改革开放的历史成就，让我们更加坚定改革开放。“正是从历史经验和现实需要的高度，党的十八大以来，中央反复强调，改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招，实践发展永无止境，解放思想永无止境，改革开放也永无止境，停顿和倒退没有出路，改革开放只有进行时、没有完成时。”^② 改革开放以来，我国取得了举世瞩目的经济成就，经济总量跃居世界第二，人民生活水平显著提高。从设立深圳、珠海、汕头、厦门四个经济特区，吸引外资、引进先进技术和管理经验，到加入世界贸易组织，全面融入全球经济体系，我国通过不断开放市场，推动了国内产业的发展与升级。历史经验表明，改革是推动经济社会发展的强大动力。改革开放是实现中华民族伟大复兴的必由之路，全面深化改革是对改革开放精神的继承和发扬。

中国式现代化进程中的历史经验教训，让我们更加珍重改革开放。“国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，关系公有制主体地位的巩固，关系我们党的执政地位和执政能力，关系我国社会主义制度。”^③ 新中国成立以来，在一段时期内，由于体制机制僵化、思想保守等原因，国有企业缺乏自主经营权，生产积极性不高，生产设备陈旧，技术更新缓慢，导致生产效率低下，产品供应短缺。改革开放调动了国有企业创新发展的积极性，国有企业在市场化改革进程中不断发展壮大。民营企业是伴随着改革开放伟大历程蓬勃发展起来的，全面深化改革也为民营经济发展提供了更为坚强的体制机制保障。我们在全面深化改革中坚持和落实“两个毫不动摇”，推动经济高质量发展。历史经验教训告诉我们，只有全面深化改革，才能突破体制机制障碍，释放国有企业的发展活力，才能巩固公有制经济的发展根基。民营企业、民营经济健康发展、高质量发展，才能构建高水平社会主义市场经济体制，才能落实“两个毫不动摇”。全面深化改革是对中国式现代化进程中历史经验的总结和升华，是完善和发展中国特色社会主义制度的必然要求。

二、深刻理解新时代全面深化改革取得的历史性成就

新时代全面深化改革是我国改革开放历史进程中最壮丽的篇章之一，接续了改革开放的历史进程，取得了令世人瞩目的伟大成就。以习近平同志为核心的党中央带领全党全军全国各族人民团结一心、锐意进取，取得了历史性成就，成功开启全面建设社会主义现代化国家的历史新征程，为中国式现代化提供了强大社会动力和制度保障。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央准确把握时代大势和历史主动，系统整体设计推进改革新征程，开启了全面深化改革的伟大历史进程。这一进程可以概括为以下几个阶段：一是夯基垒台、立柱架梁，搭建主体框架阶段。这一阶段，从2013年年底到2016年，这三年改革聚焦社会各重要领域和关键环节，注重各方面各领域的基础性和支撑性建设，为全面深化改革的整体铺

① 《习近平经济文选》第1卷，北京：中央文献出版社，2025年，第431页。

② 《习近平经济文选》第1卷，北京：中央文献出版社，2025年，第12页。

③ 《习近平经济文选》第1卷，北京：中央文献出版社，2025年，第195页。

开“破局”。通过第一阶段的努力，党和国家对全面深化改革的总体概括和基本问题具有了相对清晰的部署，陆续出台了一批具有标志性、关键性的重大改革方案，我国关于全面深化改革的重要理论、基本制度、重要实践的创新成果开始形成。党和国家对全面深化改革的主体框架基本确立。二是全面推进、积厚成势阶段。从2017年至2019年，全面深化改革从改革的基础性、支撑性项目推向纵深，全面深化改革进入第二个阶段。在这一阶段，全面深化改革转向重点领域，开始深耕制度，在重要领域和关键环节改革取得了决定性成果，全面深化改革的成果竞相涌现。在这一阶段，全面深化改革在各个领域取得显著成效，为新时代中国特色社会主义事业提供了有力支撑。三是系统集成、协同高效阶段。2020年以来，全面深化改革逐渐进入系统集成、协同高效的新阶段。党的二十届三中全会强调，要更加注重系统集成、更加注重突出重点、更加注重改革实效，精准发力、协同发力、持续发力，坚决破除各种体制机制障碍。

新时代全面深化改革取得重大实践成果。新时代，在全面深化改革的进程中，我们通过改革增强发展的动力，以全面深化改革激发发展的活力，形成中国式现代化的聚合力。全面深化改革十年，我们逐步破除了影响和制约我国高质量发展的思想观念和体制机制弊端，中国经济结构发生了系统性重塑，中国的生产力得到了极大的提升，全面提升了中国经济社会的发展质量，中国迈向了创新型大国，中国的综合国力迈上新台阶。我国的国内生产总值从2012年的54万亿元增长到2023年的126万亿元，经济总量占世界经济的比重由11.3%上升到18%左右，稳居世界第二位，对世界经济增长的年均贡献率超过30%；人均国内生产总值达到12680美元^①。

在经济迈向高质量发展的同时，中国社会民生也得到了进一步改善，全面深化改革兑现了党对人民的“改革承诺”。习近平总书记指出：“正是通过全面深化改革，我国在法治建设、生态文明建设、国家安全建设、国防和军队建设等领域均取得了重大成果。”^②全面深化改革十多年间，我国的社会民生建设取得了全方位的成就。首先，我们打赢脱贫攻坚战，历史性地解决了绝对贫困问题。这是中国共产党的历史创举，向全世界彰显了中国式现代化的鲜明特色，为广大发展中国家提供了现代化道路的新范式。在全面小康的基础上，我国建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系，推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐，人民生活品质不断提高，人民群众的获得感、幸福感、安全感不断增强。

新时代全面深化改革取得重大制度成果。在全面深化改革的进程中，“我们把全面深化改革的总目标确立为完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，持续巩固和发展我国社会主义制度的显著优势，提高制度竞争力”^③。我们紧紧围绕总目标，改革不合理的制度设计，不断建立起新的制度体系，逐步完善中国特色社会主义制度，推动上层建筑和经济基础良性互动，为中国式现代化提供更为成熟、稳定、运行有效的制度保障。习近平总书记指出：“我们不断丰富和拓展制度内容、优化制度结构、完善制度体系，我国根本制度、基本制度、重要制度更加完善，特别是把党的领导制度确立为国家的根本领导制度，系统完备、科学规范、运行有效的制度体系日渐成熟定型。我们强化制度执行，着力把制度优势转化为国家治理效能。这些都不仅是为当下计，更是为国家长治久安谋。”^④

① 参见《中华人民共和国2023年国民经济和社会发展统计公报》，https://www.stats.gov.cn/sj/zxfb/202402/t20240228_1947915.html。

② 《习近平经济文选》第1卷，北京：中央文献出版社，2025年，第549页。

③ 《习近平经济文选》第1卷，北京：中央文献出版社，2025年，第549页。

④ 《习近平经济文选》第1卷，北京：中央文献出版社，2025年，第549页。

新时代全面深化改革取得重大理论成果。习近平总书记指出：“我们在改革中不断推进理论创新，科学把握改革面临的时与势、危与机，及时总结新鲜经验，不断深化对改革的规律性认识，形成关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断。”^①党在全面深化改革的进程中，创立了习近平新时代中国特色社会主义思想，形成了中国式现代化的理论体系，这是党理论创新的最新成果，也是新时代全面深化改革取得的最大理论成果。随着新时代全面深化改革的实践推进，党结合各领域的改革实践，进一步加深了对不同领域发展规律的认识，形成了习近平经济思想、习近平外交思想、习近平强军思想、习近平法治思想、习近平生态文明思想、习近平文化思想等，这是全面深化改革的重大理论成就。在全面深化改革的进程中，我们还需要系统总结新时代党关于全面深化改革的新思想、新观点、新论断，形成新时代全面深化改革的理论成果。这有助于全党全国各族人民更好地认识全面深化改革的内在规律，凝聚进一步全面深化改革的共识，为进一步全面深化改革提供实践遵循。

三、新时代全面深化改革理论体系的八个重大论断

在新时代推进全面深化改革的进程中，习近平总书记围绕改革的重大理论和实践问题，提出了一系列具有原创性、战略性、引领性的思想观点，构建起系统完整的新时代改革理论体系。习近平总书记关于全面深化改革的新思想、新观点、新论断，深刻回答了“为什么要全面深化改革、怎样全面深化改革、朝什么方向全面深化改革”等一系列根本性问题。

第一，坚持党的全面领导，这是全面深化改革的根本保证。习近平总书记指出：“党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。”^②在全面深化改革的进程中，党不仅是改革的倡导者、决策者，更是推进者、执行者。党的十八大以来，中央设立全面深化改革领导小组（后升级为中央全面深化改革委员会），形成了党中央统一领导、党政齐抓共管、部门分工协作、上下联动推进的改革工作格局，显著提升了改革的战略性、系统性和协同性。实践证明，全面深化改革之所以能取得历史性成就，根本在于以习近平同志为核心的党中央始终发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用。坚持和加强党的全面领导，是全面深化改革取得实效、推进国家治理体系和治理能力现代化的根本保证，是新时代改革行稳致远的坚强政治支撑。

第二，坚持以人民为中心，这是全面深化改革的根本宗旨。人民立场是中国共产党的根本政治立场，人民是改革事业的主体和最大受益者。新时代人民群众对公平正义、民生保障、生态环境、公共服务等方面的要求日益增长，改革必须以满足人民美好生活需要为出发点和落脚点，真正做到改革成果由人民共享。习近平总书记深刻指出：“只有坚持以人民为中心的发展思想，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，才会有正确的发展观、现代化观。”^③改革要解决的正是人民最关心、最直接、最现实的利益问题。从实施精准扶贫，到深化教育、医疗、养老等领域体制机制改革，实践充分表明，只有坚持以人民为中心，改革才能具有持久动力和广泛支持，才能真正实现社会和谐与国家长治久安的统一。

第三，坚持守正创新，这是全面深化改革的根本立足点。守正和创新是辩证统一的，只有守正才能保证创新始终沿着正确方向前进，只有持续创新才能更好地守正。习近平总书记强调：“坚持

① 《习近平经济文选》第1卷，北京：中央文献出版社，2025年，第550页。

② 《习近平经济文选》第1卷，北京：中央文献出版社，2025年，第536页。

③ 《习近平经济文选》第1卷，北京：中央文献出版社，2025年，第392页。

党的全面领导、坚持马克思主义、坚持中国特色社会主义、坚持人民民主专政，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，这些都是管根本、管方向、管长远的，体现党的性质和宗旨，符合我国国情，符合人民根本利益，任何时候任何情况下都不能有丝毫动摇。”^①守正与创新的辩证统一体现出改革的张力，即在坚持制度稳定性的基础上推动实现制度的灵活性与适应性。只有在守住根本原则和政治方向的基础上勇于变革、敢于突破，改革才能持续迸发内在动力，进而形成强大的制度生命力与实践推动力。坚持守正创新，既是全面深化改革从理论走向实践、从理念走向制度的动力源泉，也是在新时代更高起点上实现制度优势转化为治理效能的核心机制。

第四，坚持完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，这是全面深化改革的总目标。全面深化改革总目标的提出，标志着我国改革事业进入了系统集成、结构优化、效能提升的新阶段。制度建设贯穿各个领域，是推动国家治理体系和治理能力现代化的基础，因而是全面深化改革的核心内容。没有完备的制度保障，改革很难取得长期、稳定的效果；缺乏有效的制度设计，也难以实现治理体系现代化。实现这一目标，必须着力破除制约国家治理效能的体制机制障碍，优化制度安排，推动形成科学、规范、协调、高效的治理体系。这一总目标的确立，体现了改革向结构性调整与系统性重构的历史性跃升，为新时代中国式现代化的推进和拓展奠定了制度基石和治理保障。

第五，坚持以经济体制改革为牵引，这是全面深化改革的实践路径。全面深化改革是一项系统工程，而抓牢经济体制改革这个关键“牛鼻子”，既体现出经济体制在我国改革进程中的基础性、关键性地位，也为其他领域改革的协同推进提供了动力源泉和制度支撑。习近平总书记指出：“深化经济体制改革仍是进一步全面深化改革的重点，主要任务是完善有利于推动高质量发展的体制机制，塑造发展新动能新优势，坚持和落实‘两个毫不动摇’，构建全国统一大市场，完善市场经济基础制度。”^②实践表明，以经济体制改革为牵引，不仅可以撬动产业政策、科技政策、区域政策协同发力，还能通过制度创新强化顶层设计与基层探索的良性互动，从而推动了改革从“单项突破”迈向“系统推进”。坚持以经济体制改革为牵引，也是统筹发展和安全、协调改革与稳定的关键所在。

第六，坚持问题导向，这是全面深化改革的基本遵循。全面深化改革不是无源之水、无本之木，而是回应问题、解决问题的过程。新时代全面深化改革面对的不再是单一、静态的问题，而是跨领域、系统性、结构性的挑战。面对我国经济社会发展中的一系列问题，必须从解决问题出发，把改革的重点和难点放在最迫切、最关键的地方，推动制度创新、政策创新不断取得实质性进展。习近平总书记指出：“要积极推动全面深化改革，坚持问题导向，勇于突破创新，以改革促发展、促转方式调结构、促民生改善。”^③全面深化改革要敢于直面问题，勇于破解难题，敢于动真碰硬，推动社会制度、经济结构、政治体制等各个领域的根本性变革，通过改革打破长期存在的体制机制障碍，提升社会资源配置效率，增强经济活力，全面提升人民生活水平，推动实现高质量发展。

第七，坚持高水平对外开放，这是全面深化改革的战略支点。在经济全球化和国际竞争日益激烈的今天，进一步扩大对外开放，既是中国经济融入世界经济的大势所趋，也是推动改革深化、激发市场活力的重要途径。习近平总书记指出：“进一步全面深化改革和高水平对外开放是相辅相成、相互促进的。改革越深入，对开放的水平要求就越高；开放水平越高，对改革的促进作用就越

① 《习近平经济文选》第1卷，北京：中央文献出版社，2025年，第551页。

② 《习近平经济文选》第1卷，北京：中央文献出版社，2025年，第532页。

③ 《习近平经济文选》第1卷，北京：中央文献出版社，2025年，第32页。

大。”^① 高水平对外开放不仅为改革提供了更广阔的空间，也为改革注入了源源不断的动力。事实证明，从经济领域的供给侧结构性改革，到社会领域的体制机制创新，到法律法规体系的完善，开放的深度和广度不断推动着我国各项改革的深化和发展。在此意义上，改革和开放是相辅相成、相互促进的关系：改革越深入，开放的领域和层次就越广，要求也越来越高，而高水平的对外开放，又能为改革注入新的活力。坚持高水平对外开放，既是全面深化改革的内在需求，也是改革成果的现实体现。

第八，坚持在法治轨道上推进，这是全面深化改革的重要保障。法治兴则改革强，法治稳则改革进。全面深化改革是一项系统性、全局性、战略性的事业，只有纳入法治轨道、在法治框架下推进，改革才能行稳致远、蹄疾步稳。习近平总书记指出：“‘改革与法治如鸟之两翼、车之两轮’，要坚持在法治下推进改革，在改革中完善法治。”^② 在全面深化改革过程中，只有通过法治的引领和约束，才能确保改革措施依法有序地推进，避免因缺乏法治保障而导致的改革失序或者过度调整。同时，法治正是将改革成果上升为制度安排、法律规范的根本手段，以此实现从破旧到立新的闭环，从而推动改革从政策推动走向法治保障。在全面深化改革的过程中，坚持法治轨道，意味着改革必须在法治的框架内推进，确保改革措施依法实施，并通过改革不断完善法治，推动社会制度的创新与发展。只有始终把法治作为改革的“稳定器”“压舱石”，才能推动改革由“试验探索”走向“制度成熟”，实现新时代全面深化改革的战略目标。

四、新时代全面深化改革需要把握的重大关系和科学方法

全面深化改革不仅是对某一领域或某些问题的调整，而且要从全局出发，统筹各方面的关系，进行系统化、整体化和协同化的改革。习近平总书记指出：“改革是一项系统工程，需要处理好方方面面的关系，需要讲求科学方法。”^③ 在全面深化改革的过程中，面对经济、政治、文化、社会等多方面的深刻变革，必须坚持统筹兼顾，协调好各方利益关系，确保各项改革措施相互衔接、相互促进，形成推进改革开放的强大合力。

1. 新时代全面深化改革需要把握的重大关系

解放思想与实事求是的关系。“要坚持解放思想和实事求是的有机统一，一切从国情出发、从实际出发，既总结国内成功做法又借鉴国外有益经验，既大胆探索又脚踏实地，敢闯敢干，大胆实践，多出可复制可推广的经验，带动全国改革步伐。”^④ 解放思想是推动改革的重要思想武器，它能帮助我们冲破传统观念和陈旧体制机制的束缚，以全新的视角和思路去探索改革路径。而实事求是则是改革必须遵循的基本原则，它要求我们立足国情，遵循客观规律，使改革措施符合实际、切实可行。“解放思想不是脱离国情的异想天开，也不是闭门造车的主观想象，更不是毫无章法的莽撞蛮干。”^⑤ 解放思想需要与实事求是保持高度统一，才能推动改革措施的精准落地。“坚持实事求是、冷静客观是真正的自信，对最坏的情景一旦心中有数，就能迎难而上、化危为机，天塌不下来。”^⑥ 面对数字化改革，一方面要敢于突破传统的管理理念，大胆引入大数据、人工智能等先进技术手段，

① 《习近平经济文选》第1卷，北京：中央文献出版社，2025年，第553页。

② 《习近平谈治国理政》第3卷，北京：外文出版社，2020年，第286页。

③ 《习近平经济文选》第1卷，北京：中央文献出版社，2025年，第552页。

④ 习近平：《在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上的讲话》，北京：人民出版社，2018年，第13页。

⑤ 习近平：《在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上的讲话》，北京：人民出版社，2018年，第13页。

⑥ 《习近平经济文选》第1卷，北京：中央文献出版社，2025年，第34页。

来创新社会治理模式，大胆尝试，造福于人民群众；另一方面，要坚持实事求是，兼顾不同人群的信息能力水平，照顾老人等弱势群体的利益需求，将先进工具和传统方案结合起来，确保改革举措落地生根，取得实效。

顶层设计与摸着石头过河的关系。“摸着石头过河就是摸规律，从实践中获得真知。摸着石头过河和加强顶层设计是辩证统一的，推进局部的阶段性改革开放要在加强顶层设计的前提下进行，加强顶层设计要在推进局部的阶段性改革开放的基础上来谋划。”^① 顶层设计是对改革进行总体性规划和系统性部署，明确了改革的基本方向和重要目标，在宏观层面构建起改革的整体框架。摸着石头过河则是改革的实践探索和经验总结，通过基层的大胆尝试，在实践中积累经验，进而上升为改革的重要方案。在全面深化改革的进程中，二者缺一不可。一方面需要进行顶层设计，谋划全面深化改革的全局性目标，对改革进行制度性的设计，自上而下推进改革，把准改革的正确方向，确保改革能够符合改革的初衷和原则。另一方面，鼓励地方干部和人民群众结合自身实际情况，将改革的整体方案与地方实际相统一，不断细化改革的方针和政策，积极探索不同形式的改革试点，积累改革的实践经验，从下而上推动改革，逐步完善改革的总体方案，形成改革的普遍经验，进而推向全国，为全面深化改革汇聚持久的动力。

整体推进与重点突破的关系。全面深化改革涉及经济、政治、文化、社会、生态文明等多个领域，牵一发而动全身，需要整体推进，实现各领域改革的协同配合、相互促进。“改革要更加注重系统集成，坚持以全局观念和系统思维谋划推进，加强各项改革举措的协调配套，推动各领域各方面改革举措同向发力、形成合力，增强整体效能，防止和克服各行其是、相互掣肘的现象。”^② 同时，由于资源和精力有限，且不同领域改革的难易程度和紧迫性存在差异，又要抓住重点领域和关键环节，实现重点突破，以点带面，推动改革全面展开。“要抓住重点，突出体制机制改革，突出战略性、全局性重大改革，突出经济体制改革牵引作用，凸显改革引领作用”^③。面对纷繁复杂的经济体制改革，要以供给侧结构性改革为主线，重点解决产能过剩、库存积压、杠杆率过高等问题。在重点突破的同时，统筹推进国有企业改革，完善现代企业制度，提升国有企业竞争力；推进金融体制改革，优化金融市场结构，加强金融监管等其他领域的改革，最终以点促面，带动整体，形成改革合力，推动全局性改革。

2. 新时代全面深化改革的科学方法

坚持改革和法治相统一。“改革和法治如鸟之两翼、车之两轮，相互依存、缺一不可。要以改革之力完善法治，进一步深化法治领域改革，不断完善中国特色社会主义法治体系。”^④ 改革是调整上层建筑以适应经济基础变革的实践，而法治则是通过法律固化改革成果、规范社会秩序的保障。改革重在“变”，法治重在“定”，两者协同才能实现“变”与“定”的统一，使改革有良法，良法促改革。在全面深化改革的历史进程中，首先改革不能践踏法治，改革要有法律依据。要先初步制定相关的法律法规，做到重大改革于法有据，在法治轨道上推进改革。同时，使法治发挥排除改革阻力的作用，确保改革能够推行下去。在改革取得成果之际，以改革之力完善法治，及时将改革成果上升为法律制度，用法治来巩固改革成果，推动改革和法治双向发展。

坚持破和立的辩证统一。“改革是一个破旧立新的过程，破是手段，立是目的。进一步全面深

① 《习近平谈治国理政》第1卷，北京：外文出版社，2018年，第68页。

② 《紧扣推进中国式现代化主题 进一步全面深化改革》，《人民日报》2024年5月24日。

③ 《习近平经济文选》第1卷，北京：中央文献出版社，2025年，第530页。

④ 《习近平经济文选》第1卷，北京：中央文献出版社，2025年，第552页。

化改革，要坚持以制度建设为主线，更应突出破立并举、先立后破。”^①“破立并举、先立后破”体现马克思主义的辩证否定观，是新时代全面深化改革方法论的原理性创新。先立后破是全面深化改革的辩证法，在推动改革从量变到质变的飞跃中起主导作用，核心要义是辩证取舍、推陈出新，确保改革事半功倍。发展新质生产力和构建新型生产关系，需要统筹好体制机制与新动能之间的辩证法。在改革的进程中，要及时制定传统产业的相关政策，破除不利于产业转型升级的既定政策，明确传统产业的发展目标和改革方向，保证传统产业改革不会导致混乱；适时为新产业、新业态立法，承认新兴产业的合法性，为其在现代化产业体系中找到合理的定位，使从事新兴产业的企业家发展不“迷茫”、投资不“彷徨”。

坚持改革和开放相统一。“进一步全面深化改革和高水平对外开放是相辅相成、相互促进的。改革越深入，对开放的水平要求就越高；开放水平越高，对改革的促进作用就越大。”^②纵观中国式现代化的历史进程和改革开放史，我们可以发现：改革和开放相互依存、相互贯通、不可分割。改革和开放是相互统一的，改革必然要求开放，开放也必然要求改革。新时代全面深化改革，赋予了“改革开放”新的含义：开放是高水平的开放，改革是深层次的改革，以高水平开放促进深层次改革，推动高质量发展。构建高水平社会主义市场经济体制离不开深层次制度型开放。全面深化改革需要构建高水平对外开放体制机制，加快国内制度规则与国际接轨，积极参与全球经济治理体系改革，深化外贸体制改革，完善对外投资体制机制，促进“内循环”和“外循环”的双向互动、良性互动，加快构建新发展格局。

坚持部署和落实的统一。“要建立健全责任明晰、链条完整、环环相扣的工作机制，强化跟踪问效，推动改革举措落实落细落到位，防止重文件制定、轻督促落实等现象，防止‘沙滩流水不到头’。”^③“一分部署，九分落实”。改革既要重视谋划，更要抓好落实。谋划是改革方案的设计，落实是将方案转化为实际行动和成果的关键，两者相辅相成，缺一不可。全面深化改革需要啃“硬骨头”，需要加强党对改革的坚强领导，压实改革落实的政治责任。全体党员干部要增强政治责任感和历史使命感，力戒“形式主义”和“官僚主义”，敢于直面现实矛盾，勇于应对风险挑战，增强全面深化改革的信心，因地制宜，制定具体化的改革措施，将改革部署转化为实际行动，把改革“全景图”转换为“实景图”，让人民群众能够感受到改革的“甘霖”，也能得到改革“甘霖”的持续性“滋润”。

在全面建设社会主义现代化国家的新征程上，全面深化改革被赋予了前所未有的战略意义。作为新时代中国发展的核心驱动力，全面深化改革是实现中国式现代化、推动高质量发展的关键所在。新时代新征程党和国家的中心任务是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，进一步全面深化改革必须紧紧围绕这一中心任务来进行。我们认真学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的重要论述，大力推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新，为中国式现代化提供强大动力和制度保障。

[作者系中共中央党校（国家行政学院）中国式现代化研究中心主任、
马克思主义学院教授]
(编辑：张建刚)

① 《习近平经济文选》第1卷，北京：中央文献出版社，2025年，第553页。

② 《习近平经济文选》第1卷，北京：中央文献出版社，2025年，第553页。

③ 《习近平经济文选》第1卷，北京：中央文献出版社，2025年，第553-554页。