

## 习近平关于发展环境重要论述的原创性贡献<sup>\*</sup>

金 伟

**【内容提要】**习近平关于发展环境的重要论述既是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，也是马克思主义发展环境理论中国化的最新成果，既有历史继承，又有时代创新。其原创性贡献主要体现在：对发展环境重要价值的新概括、对发展环境整体貌态的新把握、对发展环境演进趋势的新判断、对发展环境目标图景的新定位、对发展环境机遇挑战的新认识、对发展环境原则策略的新建构。这一重要论述开拓了中国特色社会主义发展环境理论新境界，彰显了当代中国马克思主义发展新高度，为科学研判国际国内发展大势、实现中国式现代化创设良好国内外发展环境提供了科学理论指导和行动指南。

**【关键词】**习近平新时代中国特色社会主义思想 发展环境 中国式现代化

**作者简介：**金伟（1972-），复旦大学马克思主义学院教授、博士生导师，上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员（上海 200433）。

发展环境，指的是国家、社会整体发展面对的时代特征、所处的基本境况，是由经济、政治、文化等多种因素构成的庞大系统。从形态上看，发展环境可分为物质形态的“硬环境”和非物质形态的“软环境”。前者是指由各种生产生活设施构成的物质性条件，后者则是指包括法制、政策、人文、科技、体制机制等在内的非物质性条件。从区域看，发展环境可分为政务环境、法制环境、人文环境、市场环境、金融环境、营商环境、用人环境、企业环境、生态环境等。从全局上看，目前我国的发展环境可分为国内发展环境和国外发展环境。国内发展环境一般指“国情”，即国家在某一历史阶段的基本情况和特点。国外发展环境则是指以本国为视角中心，萦绕本国之外的、本国发展所面对的国际形势、关系及动态。发展环境问题是中国共产党长期关注和着力解决的重大现实问题，特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央立足全面建设社会主义现代化国家新阶段，深刻认识我国国内环境变化带来的新特征、新要求 and 波谲云诡的国际环境带来的新矛盾、新挑战，从统筹“两个大局”的高度创造性地提出了一系列新思想、新观点、新论断，适时高效地推出了一系列新部署、新举措和新方法。系统梳理习近平关于发展环境重要论述的原创性贡献，有助于推动中国特色社会主义发展环境理论的创新发展，开辟当代中国马克思主义发展环境理论的新境界。

### 一、发展环境重要价值的新概括

在任何时代，理论都是对世界之问、人民之问和时代之间的理论诠释和科学解答。恩格斯指出：

<sup>\*</sup> 本文系上海市哲学社会科学规划“建设习近平文化思想最佳实践地”专项课题“习近平文化思想的国际传播研究”（2024VSI018）的阶段性成果。

“每一个时代的理论思维，包括我们这个时代的理论思维，都是一种历史的产物，它在不同的时代具有完全不同的形式，同时具有完全不同的内容。”<sup>①</sup> 从时代主题主线主流演变的角度来看，作为当代中国马克思主义发展环境理论，习近平关于发展环境重要论述无疑具有崭新的内容。首要的便是对发展环境重要价值的新概括，认清国内外发展环境是把握形势、顺应形势、因势利导的基本前提。

具体来说，一是明确了对发展环境的准确把握是推进马克思主义中国化的根本前提。马克思主义中国化发展史表明，每一次理论创新都是对国内外形势新变化和现实新发展科学分析和论证的结果。中国道路的核心是按照本国国情，坚定不移地走自己的路，关键在于清晰认识、准确把握我国发展环境。新中国成立后，以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人依据所处时代的性质、基本特征、发展趋势等对国际格局作出正确研判，先后提出“一边倒”“中间地带”“一条线”“一大片”“三个世界”划分的战略思想，建立和发展了同第三世界国家及其他类型国家的友好合作关系。国际形势发生变化，中国共产党因势利导，对外交政策进行了重要调整，为中国的改革开放和更加积极参与国际事务创造了根本前提。毛泽东将马克思主义基本原理同中国革命形势发展和世界形势新变化相结合，对一系列独创性实践经验进行理论概括，创立了毛泽东思想，实现了马克思主义中国化的第一次飞跃。

20世纪80年代初，大国关系开始从紧张转向缓和，从对抗转向对话，各国经济合作愈趋密切，相互依存加深。以邓小平同志为主要代表的中国共产党人通过对国际形势的长期观察和冷静思考，得出了“现在世界上真正大的问题，带全球性的战略问题，一个是和平问题，一个是经济问题或者说发展问题”<sup>②</sup>的判断，标志着中国对时代的判断发生了根本性转变，开始从新的时代潮流中捕捉国家发展的战略机遇。进入20世纪90年代，以江泽民同志为主要代表的中国共产党人立足中国发展实际，把握国际关系发展的两方面趋势，作出“和平与发展已成为当今时代的主题，世界格局正在走向多极化，争取较长时期的国际和平环境是可能的”<sup>③</sup>的判断，并就当前国际形势作出了“要和平、求稳定、谋合作、促发展”的回答。进入新世纪，世界格局的多极化趋势深入发展。以胡锦涛同志为主要代表的中国共产党人，提出“国际形势总体上趋向缓和，和平与发展仍然是时代的主题”<sup>④</sup>的重要判断。中国共产党正是在科学把握稳定的国内环境与和平的国际环境基础上，不断深化对社会主义现代化建设规律的认识，形成了包括邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观在内的中国特色社会主义理论体系，实现了马克思主义中国化的第二次飞跃。

进入新时代，党和国家面临的形势之复杂、斗争之严峻、改革发展稳定任务之艰巨世所罕见、史所罕见，以习近平同志为核心的党中央科学分析国内外形势的新变化，深刻认识世界多极化、经济全球化、科技革命加速推进发展趋势及其对我国发展的重大影响，在中国与世界各国良性互动、互利共赢中实现了马克思主义中国化的新飞跃。

二是突出了对发展环境的研判是制定党的路线方针政策的根本依据。习近平总书记强调：“谋划和推进党和国家各项工作，必须深入分析和准确判断当前世情国情党情”<sup>⑤</sup>。这一论断表明，制定党的路线方针政策要建立在对当今世界和当代中国发展环境科学判断的基础之上。抗日战争时期，毛泽东基于国内抗战形势和国际环境演变，作出了持久战的战略决策，成为中国抗战胜利的核心和

① 《马克思恩格斯文集》第9卷，北京：人民出版社，2009年，第436页。

② 《邓小平文选》第3卷，北京：人民出版社，1993年，第105页。

③ 《江泽民文选》第2卷，北京：人民出版社，2006年，第3页。

④ 《胡锦涛文选》第1卷，北京：人民出版社，2016年，第414页。

⑤ 《习近平谈治国理政》第2卷，北京：外文出版社，2017年，第60页。

关键。邓小平立足和平与发展的时代主题，提出社会主义初级阶段基本路线，确立了“三步走”发展战略。当代中国正发生广泛而深刻的变革，当代世界正发生广泛而深刻的变化，习近平总书记指出：“在新的长征路上，我们要立足世情国情党情，统筹国内国际两个大局，统筹党和国家事业发展全局，协调推进各项事业发展”<sup>①</sup>。这就要求我们在制定路线方针政策时，既要正确把握时代趋势和国际局势的重要变化，还要深入研究新时代中国国情新特征，科学判断中华民族伟大复兴历史进程中出现的新情况、新问题。面对“两个大局”同步交织、相互激荡的历史坐标和发展环境，习近平总书记对全面建成社会主义现代化强国作出“分两步走”总的战略安排，提出构建“双循环”的发展格局、加快发展新质生产力、推进党的自我革命、建设中华民族现代文明、铸牢中华民族共同体意识、构建人类命运共同体等，为不断塑造发展新动能新优势、开创党和国家事业发展新局面营造了良好内外环境。

## 二、发展环境整体貌态的新把握

深刻认识新时代发展环境的整体貌态，是推进党和国家事业的重要前提。习近平总书记基于“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，以历史视野和全局眼光对当前国内外发展环境的深刻变化进行了整体貌态的把握，作出了“我们要全面把握世界百年未有之大变局和中华民族伟大复兴战略全局”<sup>②</sup>的战略判断，既科学把握了我国发展所处的历史方位和世界坐标，又为新时代坚持和发展中国特色社会主义事业指明了方向。

其一，首次提出“世界百年未有之大变局”的重大论断。习近平总书记在参加2017年度驻外使节工作会议时，首次提出了“百年未有之大变局”的重大论断，并阐释了其发展趋势、丰富内涵、推动力量和演进方向。首先，和平与发展的时代主题没有变，但世界进入动荡变革期，国际环境不稳定性不确定性明显增加，各国人民对和平发展合作共赢的期待更加强烈。2022年习近平总书记在中国人民大学考察调研时指出，世界进入新的动荡变革期。这是对“世界百年未有之大变局”的阶段性特征进行更加具体的阐述，科学把握了“世界百年未有之大变局”经历的加速演变期、动荡变革期、新的动荡变革期等阶段，深刻揭示了世界发展潮流所向在当下发生的“动荡”与“变革”双重迹象。这种“动荡”“变革”是以新一轮科技革命和产业变革的深入发展为本动力，以世界经济、政治和文化格局的深刻变化为基本表现，以国际体系和国际秩序的深度调整为主要特征，以世界多极化、经济全球化、国际关系民主化为主要发展趋势。

其次，经济全球化虽遭遇逆流，但根本方向并未改变。当前世界经济低迷，不平衡加剧，贫富鸿沟拉大，一些西方国家出现内顾倾向，成为经济全球化发展的主要障碍，甚至成为逆全球化的策源地。习近平总书记指出，“经济全球化是客观现实和历史潮流”<sup>③</sup>。因此，要坚决反对逆全球化、泛安全化，反对各种形式的单边主义、保护主义，坚定促进贸易和投资自由化便利化，破解阻碍世界经济健康发展的结构性难题，推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、均衡的方向发展。

最后，世界格局深度调整，国际力量对比发生重大变化，世界多极化根本趋势没有改变。近代以来，“西方中心论”甚嚣尘上，进入21世纪以来，“西方中心论”开始动摇，世界格局进入转型和重塑期，国际力量分化组合，新旧国际秩序尚未完成交替，“东升西降”趋势日益凸显，世界多

① 《习近平谈治国理政》第2卷，北京：外文出版社，2017年，第54页。

② 《习近平谈治国理政》第4卷，北京：外文出版社，2022年，第502页。

③ 《习近平在联合国成立75周年系列高级别会议上的讲话》，北京：人民出版社，2020年，第9页。

极化、国际关系民主化的大方向没有改变，构建更加公正合理的国际政治经济新秩序的呼声日益高涨，国际力量对比的深刻变化反映出世界格局处在加速演变的历史进程之中。

世界百年未有之大变局是世界之变、时代之变、历史之变，给我国发展带来前所未有的机遇和挑战，关键是要准确把握大变局中的新矛盾新挑战，善于在日趋错综复杂的国际环境中准确认识“变”与“不变”并正确应对，既做到临变不乱、保持定力，又善于变中寻机、主动作为，积极应对外部环境变化带来的冲击挑战，防范化解各类风险隐患，增强国家综合实力和抵御风险能力，营造有利于我国发展的外部环境和条件。

其二，深入分析“中华民族伟大复兴战略全局”的时代课题。实现中华民族伟大复兴是贯穿我们党百余年奋斗的主线。习近平总书记指出：“一百年来，中国共产党团结带领中国人民进行的一切奋斗、一切牺牲、一切创造，归结起来就是一个主题：实现中华民族伟大复兴。”<sup>①</sup> 以习近平总书记为核心的党中央紧扣实现中华民族伟大复兴这一主线，在深刻分析党和国家面临的新形势、新任务、新要求的基础之上，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，团结带领全国各族人民战胜一系列重大风险挑战，全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，“为实现中华民族伟大复兴提供了更为完善的制度保证、更为坚实的物质基础、更为主动的精神力量”<sup>②</sup>，实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。

其三，正确理解“两个大局同步交织、相互激荡”的辩证关系。习近平总书记深入分析了我国发展环境面临的深刻变化，提出“领导干部要胸怀两个大局，一个是中华民族伟大复兴的战略全局，一个是世界百年未有之大变局，这是我们谋划工作的基本出发点”<sup>③</sup>。中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局表现为一种互动关系，是同一时空下相互作用、相互激荡、融合交汇的两大趋势。一方面，世界百年未有之大变局是实现中华民族伟大复兴战略全局的外部发展环境，为其提供了重要战略机遇。另一方面，中华民族伟大复兴战略全局是世界百年未有之大变局的重要组成部分和主要推动力量，始终处于世界百年未有之大变局宏大背景之下。必须运用系统观点，深刻认识“两个大局”之间的辩证关系，增强胸怀“两个大局”的自觉性、主动性和坚定性。在当前国际局势纷繁复杂，不确定性不稳定性凸显的发展环境下，将中华民族伟大复兴战略全局置于世界百年未有之大变局的背景下来思考和谋划。既要“两个大局”中寻找积极因素和有利条件，牢牢把握、用好新的战略机遇，又要清醒认识“两个大局”中不利因素的长期性、复杂性，从战略上认识和判断形势、观察和处理问题。在顺应时代发展潮流为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的同时，以中国发展为世界发展创造新机遇。

### 三、发展环境演进趋势的新判断

党的十八大以来，我国发展面临的内外部环境发生了深刻复杂变化，以习近平同志为核心的党中央基于时代潮流、历史大势、战略机遇、风险挑战、发展定位和底线思维等六个维度，对国际国内形势的发展特征和规律性认识进行总体判断，并据此谋划新时代我国的发展战略。

第一，“和平、发展、合作、共赢”的时代潮流。对新时代世界历史进程的整体把握，明辨时

① 《习近平谈治国理政》第4卷，北京：外文出版社，2022年，第4页。

② 《习近平谈治国理政》第4卷，北京：外文出版社，2022年，第6页。

③ 《习近平谈治国理政》第3卷，北京：外文出版社，2020年，第77页。

代主题和重大时代问题是以习近平同志为核心的党中央作出战略决策的出发点。面对世界形势的变化，中国共产党认为和平、发展、合作、共赢已经成为时代潮流。在联合国成立75周年高级别会议上，习近平总书记强调和平发展合作共赢是“历史趋势”，合作共赢作为国际交往的准则与目标的时代价值日益凸显。新兴国家的崛起为全球治理体系和国际秩序的重构提供了更多相对确定性力量，积极推动国际秩序和治理体系变革朝着公平公正合理有效的方向发展。习近平总书记深刻认识到和平、发展、合作、共赢的时代潮流，判断出国际力量对比继续朝着有利于世界和平与发展的方向发展，国际局势总体保持和平、稳定的基本态势。

第二，从“大发展大变革大调整”到“世界进入动荡变革期”。对当今世界历史进程的变化特征及发展趋势作出科学研判是以习近平同志为核心的党中央作出战略决策的立足点。党的十九大报告提出，世界正处于大发展大变革大调整时期，国内国际形势呈现全方位变化。就国际形势而言，世界多极化呈现新态势，新兴经济体和发展中国家迅速崛起；经济全球化不平衡发展导致逆全球化趋势显现；单边主义与保护主义抬头，全球治理体系与多边机制遭遇冲击；国际安全挑战呈现出碎片化态势。就国内形势而言，我国所面临的发展环境、需要解决的社会主要矛盾、需要推进的历史任务都发生了重要变化，世界的变化与中国的发展相互交织、相互激荡，不确定性不稳定性因素日益增多，“黑天鹅”事件和“灰犀牛”事件频现。习近平总书记指出：“国际经济、科技、文化、安全、政治等格局都在发生深刻调整，世界进入动荡变革期。”<sup>①</sup>这一判断深刻揭示了当前全球发展正在遭受严重冲击，尤其给全球治理和世界秩序带来严峻挑战。

第三，从“两个前所未有”到“三个前所未有”内涵的丰富。着眼于中国与世界两个实践场域，进一步把握历史主动和战略主动，是以习近平同志为核心的党中央作出战略决策的着力点。“世情、国情、党情继续发生深刻变化，我们面临的发展机遇和风险挑战前所未有。”<sup>②</sup>“我们党面对的改革发展稳定任务之重前所未有、矛盾风险挑战之多前所未有”<sup>③</sup>。这些论述深刻表明，世界百年未有之大变局下衍生的风险挑战更加严峻，各国的发展身处其中难以在世界场域中独善其身。党的十八大以来，我们前所未有地靠近世界舞台中心，前所未有地接近实现中华民族伟大复兴的目标，前所未有地具有实现这个目标的能力和信心。从“两个前所未有”到“三个前所未有”的转变，蕴含着大国的自信和实现国家富强的承诺，展现出我们党在世界百年未有之大变局中如何掌握战略主动，不断引领世界变局朝着有利于中华民族伟大复兴的方向发展。

第四，“三个链”“四个赤字”的提出。对当今国际经济格局和全球治理问题存在的风险挑战作出总体性概括，是以习近平同志为核心的党中央准确识变、科学应变、主动求变，深入分析国际环境发展变化作出战略决策的关键点。2019年3月26日，习近平总书记出席中法全球治理理论论坛闭幕式，并发表题为《为建设更加美好的地球家园贡献智慧和力量》的重要讲话。他将全球治理问题概括为“四个赤字”，即治理赤字、信任赤字、和平赤字、发展赤字。随着世界进入新的动荡变革期，人类面临传统安全和非传统安全的双重挑战，“赤字危机”更是有增无减。“三个链”“四个赤字”的重要论断揭示出当前国际环境所面临的严峻考验，且各种风险往往不是孤立存在的，彼此之间会相互叠加、相互交织、相互转化、相互作用并形成一风险综合体。

第五，我国经济社会发展的三期叠加与“新常态”。科学研判我国经济社会发展的历史方位和发展阶段，是以习近平同志为核心的党中央作出战略决策的重要切入点。2013年7月，中共中央政

① 《习近平著作选读》第2卷，北京：人民出版社，2023年，第328页。

② 《十八大以来重要文献选编》（上），北京：中央文献出版社，2014年，第1页。

③ 《十八大以来重要文献选编》（中），北京：中央文献出版社，2016年，第142页。

治局召开会议分析研究上半年经济形势和下半年经济工作，习近平总书记正式提出中国经济处于“三期叠加阶段”的判断，即我国经济发展正处于增长速度换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期“三期叠加”阶段。2014年5月，习近平总书记在河南考察时首次以“新常态”描述新周期中的中国经济，他指出，我们要增强信心，从当前中国经济发展的阶段性特征出发，适应新常态，保持战略上的平常心态。“三期叠加”和“新常态”的论断，都是对经济发展阶段性特点的描述，“三期叠加”强调风险挑战，因速度放缓、结构调整阵痛、前期刺激政策消化都需付出代价。“新常态”则更多强调潜力和机遇，二者表现为一种包含关系，“三期叠加”本身是新常态的表现特征，将来某些特征可能调整弱化，“新常态”可能还会有其他新的趋势或特征出现。所以，“新常态”是一个更全面和动态的判断，是基于“三期叠加”判断基础上更高层次的总结。

第六，从“风高浪急”到“惊涛骇浪”。坚持底线思维防范化解重大风险，是以习近平同志为核心的党中央作出战略决策的支撑点。党的二十大报告指出：“我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，各种‘黑天鹅’、‘灰犀牛’事件随时可能发生。我们必须增强忧患意识，坚持底线思维，做到居安思危、未雨绸缪，准备经受风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验。”<sup>①</sup>从“风高浪急”到“惊涛骇浪”，反映出新形势下党面临的“四大考验”“四种危险”具有长期性、复杂性、尖锐性和严峻性等特点。党在新时代防控风险能力高低关系到新时代中国特色社会主义能否长治久安，关系到党能否长期执政，关系到社会主义现代化和中华民族伟大复兴的总任务能否完成。因此，唯有发扬斗争精神，把握斗争方向，掌握斗争规律，增强斗争本领，才能有效应对重大挑战、抵御重大风险，不断夺取新时代伟大斗争的新胜利。

#### 四、发展环境目标图景的新定位

发展环境的目标图景是习近平关于发展环境重要论述的关键问题，它决定着未来我国内外发展环境的走向趋势。党的十八大以来，习近平总书记深刻分析了“两个大局”下国际国内形势的新变化、新特征，提出了新时代我国发展环境的长远和近期目标图景，为确保营造更加良好的发展环境提供了方向指引。

其一，擘画了发展环境的长远目标图景。实现中华民族伟大复兴、实现社会主义现代化、构建人类命运共同体，这三者紧密相连、相互影响、相互支撑，总括了国内国际发展环境的远景目标。实现中华民族伟大复兴，是中国共产党百余年来团结带领中国人民进行一切奋斗、一切牺牲、一切创造的主题。当前，不仅将以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴标定为中国共产党的中心任务，还对实现中华民族伟大复兴划分了历史阶段、进行了战略研判、谋划了实践路径。习近平总书记对全面建成社会主义现代化强国作出“分两步走”总的战略安排，展示了我国社会主义现代化建设的美好蓝图以及全国人民奋发图强实现现代化的雄心壮志。构建人类命运共同体是对发展环境宏观目标图景的有力概括。中国的发展需要世界，世界的发展也需要中国，人类命运共同体是大势所趋、人心所向。构建人类命运共同体，是对“世界怎么了，我们怎么办”这一时代课题认识的产物，为推进人类社会的进步和发展提供了原创性路径。中国共产党始终关注人类的前途命运，坚持胸怀天下，愿同世界上一切进步力量携手前进，共创人类和平繁荣美好未来。

<sup>①</sup> 习近平：《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》，北京：人民出版社，2022年，第26页。

其二，勾勒出发展环境近期目标图景。习近平总书记在确立发展环境宏观目标的同时，也对发展环境微观层面的目标图景予以考察，主要体现在经济发展环境、政治发展环境、文化发展环境、社会发展环境、生态发展环境以及世界发展环境六个基本方面。

一是营造以新发展理念为引领的高质量发展环境。实现什么样的发展、怎样实现发展，是党执政兴国必须回答的一个重要问题。习近平总书记指出：“新时代新阶段的发展必须贯彻新发展理念，必须是高质量发展。”<sup>①</sup>新发展理念科学回答了关于发展的目的、动力、方式、路径等一系列理论和实践问题，为经济社会持续健康发展营造良好环境提供了科学指导。高质量发展是新时代我国经济社会发展的主题，高质量发展环境目标首先体现在经济层面上，即构建新发展格局和建设现代化经济体系取得重大进展，社会主义市场经济体制更加完善，形成更高水平开放型经济新体制；高质量发展环境目标还体现在社会层面上，即国家治理体系和治理能力现代化深入推进、乡村振兴取得显著成效、区域协调发展更加优化；高质量发展环境目标更加体现在人民生活层面上，即全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

二是营造和谐、健康、有序的政治生态环境。政治生态环境是党风、政风、社会风气的集中体现，关系到党和国家的生死存亡。习近平总书记高度重视政治生态问题，创造性地提出了一系列重要论断，例如“政治生态好，党内就会正气充盈；政治生态不好，党内就会邪气横生”<sup>②</sup>等。具体而言，在政治文化方面，倡导和弘扬忠诚老实、光明坦荡、公道正派、实事求是、艰苦奋斗、清正廉洁等价值观；在制度方面，实现权力在阳光下运行的制度治党愿景；在作风方面，涵养富贵不能淫、贫贱不能移、威武不能屈的浩然正气；在反腐方面，实现不敢腐、不能腐、不想腐一体推进的战略目标。实践证明，必须把营造和谐、健康、有序的政治生态环境作为基础工作和长期任务，持之以恒把全面从严治党向纵深推进，为全面建成社会主义现代化强国提供坚强保障。

三是营造社会主义文化大发展大繁荣的发展环境。中国特色社会主义文化代表着中华民族独特的精神标识，习近平总书记强调：“中国特色社会主义是全面发展、全面进步的伟大事业，没有社会主义文化繁荣发展，就没有社会主义现代化”<sup>③</sup>；新时代新的文化使命是“继续推动文化繁荣、建设文化强国、建设中华民族现代文明”<sup>④</sup>；建立具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态；构建中国特色哲学社会科学学科体系、学术体系、话语体系。这构成了营造良好文化发展环境的目标图景。唯有扎实推动社会主义文化繁荣兴盛，才能进一步满足人民日益增长的精神文化需求，增强国家软实力和中华文化的国际影响力，更好地展现中华文明独特魅力。

四是营造共建共治共享的社会发展环境。习近平总书记提出，“十四五”时期要以共建共治共享拓展社会发展新局面，由此勾勒出营造共建共治共享社会发展环境的目标。具体而言，就是完善共建共治共享的社会治理制度，健全城乡社区治理体系，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。共建共治共享的社会治理格局以共同参与社会建设为基础，以共同参与社会治理为核心，以共同享有治理成果为目标，不仅有助于满足人民群众的新要求，而且还为确保党和国家事业蓬勃发展、长治久安创造良好的社会环境。

五是营造人与自然和谐共生的生态发展环境。大自然是人类赖以生存发展的基本条件，营造人与自然和谐共生的生态发展环境是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计。营造良好生态发展环

① 《习近平谈治国理政》第4卷，北京：外文出版社，2022年，第113页。

② 《习近平著作选读》第2卷，北京：人民出版社，2023年，第185页。

③ 《习近平谈治国理政》第4卷，北京：外文出版社，2022年，第309页。

④ 《担负起新的文化使命 努力建设中华民族现代文明》，《人民日报》2023年6月3日。

境的总体目标是建设美丽中国，具体目标是推动绿水青山就是金山银山的理念深入人心，形成绿色低碳的生产方式和生活方式，环境污染防治成效显著，“碳达峰碳中和”基本实现。中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化，既要创造更多的物质和精神财富，也要提供更多的优质生态产品，为中华民族永续发展奠定绿色、环保的生态发展环境。

六是营造持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界发展环境。面对百年变局加速演进的时代背景，习近平总书记提出构建人类命运共同体，建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界。关于世界发展环境的目标愿景，主要体现在构建新型国际关系、建设开放型世界经济、变革全球治理体系、推动不同文明交流互鉴等。只有为建设持久和平的世界注入稳定力量，为建设普遍安全的世界筑牢保护屏障，为建设共同繁荣的世界提供强劲动能，为建设开放包容的世界搭建平台桥梁，为建设清洁美丽的世界贡献中国智慧，才能以中国新发展为世界带来新机遇，实现世界共同繁荣。

关于发展环境目标图景的定位，由长远目标图景和近期目标图景共同构成，长远体现全局、整体，近期着眼局部、具体，二者相辅相成。长远目标图景的实现要基于近期目标图景的完成，而近期目标图景的实现要由长远目标图景来引领。将发展环境的目标图景分为长远和近期，既能准确把握发展环境演进态势，也能明确当前主要任务。

## 五、发展环境机遇挑战的新认识

科学研判我国发展环境面临的战略机遇、风险挑战及其发展变化，关系到能否以一种主动姿态营造有利于社会主义现代化国家建设的内外环境，考察发展环境的机遇挑战无疑是必要且有意义的。

首先，从用好战略机遇到塑造战略机遇的主动转向。2002年5月，江泽民出席中央党校省部级干部进修班毕业典礼并发表讲话。他指出：“纵观全局，二十一世纪头一、二十年，对我国来说，是必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期。”<sup>①</sup>随后，“重要战略机遇期”这一论断载入党的十六大报告，对“重要战略机遇期”的研判与全面建设小康社会这一战略目标密切相关，成为我国全面建设小康社会的重要指导。党的十七大报告再次指出，“当今世界正在发生广泛而深刻的变化，当代中国正在发生广泛而深刻的变革。机遇前所未有，挑战也前所未有，机遇大于挑战。全党必须坚定不移地高举中国特色社会主义伟大旗帜，带领人民从新的历史起点出发，抓住和用好重要战略机遇期”<sup>②</sup>。可见，在党的十八大之前，我国发展处于大有作为的重要战略机遇期，机遇大于挑战。

党的十八大以来，习近平总书记立足实际，认为重要战略机遇期“内涵和条件”发生了变化，并作出了准确的阶段性判断：“我们最大的机遇就是自身不断发展壮大，同时也要重视各种风险和挑战，善于化危为机、转危为安。”<sup>③</sup>“当前，国内外形势正在发生深刻复杂变化，我国发展仍处于重要战略机遇期，前景十分光明，挑战也十分严峻。”<sup>④</sup>这些论述表明战略机遇期有新的发展变化。正如习近平总书记指出的：“综合分析国内外形势，当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要

① 《十五大以来重要文献选编》（下），北京：人民出版社，2003年，第2414页。

② 《十七大以来重要文献选编》（上），北京：中央文献出版社，2009年，第2页。

③ 《习近平著作选读》第1卷，北京：人民出版社，2023年，第318页。

④ 《习近平著作选读》第2卷，北京：人民出版社，2023年，第2页。



战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。”<sup>①</sup> 这表明，我们虽仍然处在战略机遇期，但存在的挑战更为突出，我们的任务从利用好战略机遇转变为主动塑造战略机遇，特别是怎样在世界百年未有之大变局的背景下赢得机遇。此时的战略机遇期不只是中国与世界的关系，也与大变局有关。

值得注意的是，党的二十大报告没有出现“重要战略机遇期”的论述，而是指明我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，这是对国内国际形势最新变化作出的科学判断。其一，不再单独提战略机遇期，而是危与机并存，把握机遇的难度有所上升；其二，危和机并存源于战略机遇还是存在，但是挑战更具全局性、复杂性；其三，对未来不确定难预料因素有更清醒认识和更充分评估。如果说21世纪头20年的发展为中国提供了重要机遇，那么接下来的一段时期将是中国新发展为世界提供新机遇的时期。综上，我们要主动为世界提供新机遇，创造一个适合中国实现较高增速目标的国际环境。

其次，我国发展面临的风险挑战更加错综复杂。从外部环境来看，国际形势表现为风高浪急甚至惊涛骇浪。近年来，受疫情反复、全球性通胀、气候灾害、乌克兰危机等多重因素的冲击，世界局势呈现出更加复杂紧张的严峻态势。立足时代之变，习近平总书记提出要准备经受风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，主要表现在国际格局的转变、经济全球化遭遇逆流及意识形态领域的斗争带来不稳定性和不确定性。从内部环境来看，国内改革发展稳定任务艰巨繁重。国内发展不平衡不充分问题仍然突出，一些亟须解决的深层次矛盾依然存在。比如高质量发展中仍然还有许多卡点瓶颈，生产效率不高、创新驱动动力不足等问题日益凸显；生态环境保护任务艰巨，资源利用和生态保护的严峻形势没有得到根本性改变；意识形态领域存在不少挑战，特别是网络科技和数字媒体的应用与发展，极大地提高了意识形态问题的复杂性和治理难度；党的建设面临不少顽固性、多发性问题，腐败和反腐败较量还在激烈进行，党的自我革命任重道远。

最后，科学认识机遇和挑战的互动方式。机遇和挑战相伴相生、相互转化、辩证统一。识变应变求变，既不能只看到机遇而盲目乐观，也不能因风险挑战而悲观懈怠。主动创造机遇的过程也是化解风险挑战的过程，在对风险挑战的研判和防范中往往孕育着新的发展机遇。当机遇总体大于挑战时，关键在于把握住于我有利的时与势，将发展的主动权牢牢掌握在自己手中；当挑战总体大于机遇时，要从最坏处准备、坚持底线思维，善于在危机中育新机、于变局中开新局。当下我们更多是在“逆风前行”，需要主动作为来塑造机遇，化挑战为机遇。从机遇和挑战的互动方式，即在机遇的可塑性与挑战的可转化性中深刻认识错综复杂的内外环境带来的机遇挑战，以历史主动精神创造机遇、把握机遇、化风险为机遇。

## 六、发展环境原则策略的新构建

制定科学的原则策略是应对国际国内环境深刻复杂变化的根本保障。习近平总书记基于对当前形势的深刻认识，提出要“努力在危机中育新机、于变局中开新局”<sup>②</sup>，并作出了一系列应对发展环境变化的原则策略，为我们应对世界百年未有之大变局、开创中华民族伟大复兴新局面提供了科学指导。

坚持“五个原则”。第一，坚持党的全面领导。历史和现实证明，中国共产党的领导是中国革

<sup>①</sup> 《习近平谈治国理政》第4卷，北京：外文出版社，2022年，第121页。

<sup>②</sup> 《习近平谈治国理政》第4卷，北京：外文出版社，2022年，第183页。

命、建设、改革取得胜利的根本保证。我国发展现已进入不确定、难预料因素增多的时期，必须坚持和加强党的全面领导，使党始终成为风雨来袭时全体人民最可靠的主心骨。把党的全面领导贯穿到营造良好发展环境的各方面和全过程，真正将党的领导政治优势转化为营造良好发展环境的效能，不断开创中国特色社会主义伟大事业新局面。第二，坚持中国特色社会主义道路。道路是关系党和国家事业发展的根本性、全局性、稳定性、长期性问题。当下我国发展内外部环境变化的重要表象就是国内外意识形态交锋日趋激烈，必须高度警惕西方意识形态的影响和渗透，既要坚定历史自信，坚持走中国特色社会主义道路的决心和信心，又要增强历史主动，在拓展中国式现代化的新征程中，坚持并不断发展党领导人民历经艰辛开创的中国特色社会主义道路。第三，坚持人民至上。赢得民心是党长期执政的深厚根基，依靠人民是应对我国发展内外部环境变化的动力源泉。我国正经历外部环境变化带来的诸多新的风险挑战，国内改革发展稳定面临不少长期没有解决的深层次问题。这就要求坚持人民主体地位，贯彻党的群众路线，推动全体人民共同富裕取得实质性进展。第四，坚持深化改革开放。改革开放是破解发展中面临的新的难题、化解新的风险挑战的关键一招，我国正处于发展的关键时期，重点领域改革还有不少硬骨头要啃，既面临“新两步走”的历史使命，又面临内外环境变化带来的新挑战。因此，要推动重要领域和关键环节改革取得新突破，实施更加主动的开放战略，更好发挥中国特色社会主义制度优势。第五，坚持发扬斗争精神。斗争精神是中华民族民族精神的基本内核之一，抵御当前面临的风险挑战必须发扬斗争精神。对可以预见的挑战，要下好先手棋，打好主动仗；对不易察觉的风险挑战，要未雨绸缪、见微知著，将敢于较真碰硬、敢于担当尽责的斗争精神熔铸成化解重大风险的有力武器。

遵循四个方针。其一，推动构建人类命运共同体。构建人类命运共同体从根本上回答了“人类向何处去”这个世界性问题，主张建设一个持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界，弘扬全人类共同价值，携手共同应对全球性挑战，塑造人类共同未来。其二，坚持走和平发展道路。面对国际社会对中国发展走向的关切，习近平总书记指出：“中国坚持和平发展，决心不会动摇”<sup>①</sup>，我国开展以相互尊重、互利共赢为原则的对外合作，对世界经济增长作出重要贡献。发展起来的中国履行大国责任，与世界各国共享治理成果，为世界和平发展提供正能量。其三，积极发展全球伙伴关系。加强中俄战略协作，推动中美关系健康稳定发展，同欧方就维护多边主义等达成重要共识，拓展东亚区域合作，夯实周边和发展中国家战略依托，努力营造对我国发展有利的外部环境。其四，积极参与全球治理体系改革和建设。当前，经济全球化发生深刻变化，但根本方向不会改变。我国顺应世界发展潮流，支持经济全球化，站在了历史正确一边。同时，在塑造国际合作中善于同打着“规则”旗号的单边主义、霸权主义作斗争，推动构建以公平合理规则为基础的治理体系，为国际社会营造良好发展环境。

构建三个格局。首先，构建新发展格局。构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，既是着眼长远的战略谋划，又是塑造竞争新优势的必然选择。在畅通国内大循环方面，把扩大内需作为保持经济平稳较快发展的基本立足点，依托国内大市场优势促进全球要素资源整合创新，最大化发挥规模效应和集聚效应，实现国民经济良性循环。在实现国内国际双循环相互促进方面，建设更高水平开放型经济新体制，加快形成全方位、多层次、多元化的开放合作格局，推动共建“一带一路”高质量发展，以更高水平开放为构建新发展格局提供强大动力。其次，构建新安全格局。构建新安全格局是新时代推进国家安全体系现代化的必然要求，要全面贯彻落实总体

<sup>①</sup> 《习近平关于中国特色大国外交论述摘编》，北京：中央文献出版社，2020年，第129页。

国家安全观，增强风险意识，坚持人民安全、政治安全和国家利益至上的有机统一。加强国家安全体系和能力建设，全面提高公共安全保障能力，形成发展和安全协调共进的良好局面，为塑造有利于经济社会发展的安全环境提供重要支撑。最后，构建新文明格局。构建新文明格局，既是中国的事情也是世界的事情。文明是多彩的、开放的、发展的，世界上的任何一种文明都是劳动和智慧的结晶，不存在高低优劣之分。新文明格局的建构本着平等、互鉴、对话、包容的理念，“以文明交流超越文明隔阂，以文明互鉴超越文明冲突，以文明共存超越文明优越”<sup>①</sup>，为破解大变局下人类文明发展面临的难题、优化世界发展进步的环境开出了良方。

增强两个主动。一是主动识变应变求变。我国发展内外部环境发生深刻复杂变化，这就要求我们必须增强识变的智慧、应变的本领，善于运用马克思主义立场观点方法科学分析形势、准确把握大势。在准确识变基础上，还要有科学应变的本领，以如履薄冰的谨慎备豫不虞，以坚定的战略定力沉着应对，以担当负责的精神攻坚克难，妥善应对各种复杂局面。而历史发展有其客观规律，人在其中不是完全消极被动的，不仅需要因时而变、顺势而为，而且能够主动求变、创造机遇，积极推动关系经济社会发展全局、涉及重大制度创新、有利于提升群众获得感等方面的改革，在改革创新中解难题、添活力、塑优势，把发展的主动权牢牢掌握在自己手中。二是主动防范化解风险。立足新发展阶段，防范化解重大风险要一以贯之。这既源自新发展阶段的新机遇新挑战，又表现为建设社会主义现代化具有许多重要特征，还体现为我国发展面临着前所未有的复杂环境。在此背景下，既要求我们居安思危，科学预见形势发展走势和隐藏其中的风险挑战，做到觉察在先、发现在早；又要求我们知危图安，做好应对任何形式的矛盾风险挑战的准备；还要求我们转危为安，沉着应对，有效化解风险，“透过复杂现象把握本质，抓住要害、找准原因，果断决策，善于引导群众、组织群众，善于整合各方力量、科学排兵布阵，有效予以处理”<sup>②</sup>。

办好一件事情。集中精力办好自己的事情，是我们在新征程上不断创造新的更大奇迹的关键。习近平总书记指出：“改革开放以来，我们遭遇过很多外部风险冲击，最终都能化险为夷，靠的就是办好自己的事、把发展立足点放在国内。”<sup>③</sup>没有几代人接续奋斗、一心一意谋发展奠定的坚实基础，没有新时代党领导人民推进的伟大实践，我们就不可能有今天这样的国际影响力、感召力、塑造力，就不可能因应时势变化做到临危不乱、危中寻机、开辟新局。通过集中精力办好自己的事情，不断推动国际力量对比向于我有利、于发展中国家有利的方向发展，才能积极应对外部环境变化带来的冲击挑战，才能支撑中国经济实现长期持续健康发展，才能不断满足人民日益增长的美好生活需要。

#### 参考文献：

- [1] 《习近平著作选读》第1、2卷，北京：人民出版社，2023年。
- [2] 《担负起新的文化使命 努力建设中华民族现代文明》，《人民日报》2023年6月3日。
- [3] 侯惠勤：《中国式现代化与人的现代化》，《马克思主义研究》2024年第1期。

（编辑：梅 岚）

① 《习近平谈治国理政》第3卷，北京：外文出版社，2020年，第441页。  
② 《习近平著作选读》第2卷，北京：人民出版社，2023年，第248页。  
③ 《习近平谈治国理政》第4卷，北京：外文出版社，2022年，第115页。