

# 习近平关于全面建成小康社会重要论述论要\*

周明明

**【内容提要】**全面建成小康社会是我国社会主义建设史上具有里程碑意义的战略构想。立足于新时代历史方位，以全面建成小康社会实践为基础，以问题为导向，习近平总书记坚持人民至上理念，对全面建成小康社会一系列重要问题作出系统全面、科学深刻的论述，形成了以全面小康内涵论、全面小康价值论、全面小康战略论、全面小康短板论、全面小康主体论、全面小康实践论、全面小康方法论等为主要内容，精要鲜明、内涵深刻的逻辑理论体系。这些重要论述为新时代决胜全面建成小康社会，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程提供了理论指导和价值遵循，为发展当代中国马克思主义、21世纪马克思主义，推动马克思主义守正创新作出原创性贡献。

**【关键词】**习近平 全面建成小康社会 四个全面 全面建设社会主义现代化国家

**作者简介：**周明明（1982-），山东大学马克思主义学院党委副书记、讲师，山东大学政治学博士后流动站在站博士后，山东省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员（山东济南250100）。

伟大梦想引领伟大事业，伟大事业需要伟大思想。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深刻回答了建成什么样的小康社会、怎样建成这样的小康社会这一重大问题。2020年是全面建成小康社会收官之年，第一个百年奋斗目标即将胜利实现，第二个百年奋斗目标新征程又将全面开启，在这个“承上启下”的关键时刻，系统梳理并深入研究习近平总书记聚焦全面建成小康社会核心问题提出的一系列新理念新思想新观点，是进一步学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想的题中之义。习近平关于全面建成小康社会的重要论述，为新时代决胜全面建成小康社会，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程提供了理论指导和价值遵循，为发展当代中国马克思主义、21世纪马克思主义，推动马克思主义守正创新作出原创性贡献。

## 一、全面小康内涵论

“全面小康”的内涵经历了一个不断丰富完善的过程。改革开放初期，邓小平提出把“虽不富裕，但日子好过”<sup>①</sup>的小康社会作为中国现代化所要实现的阶段性目标。党的十五届五中全会指出，“我们已经实现了现代化建设的前两步战略目标，经济和社会全面发展，人民生活总体上达到了小

\* 本文系教育部人文社科重点研究基地重大项目“世界社会主义格局变化与中国特色社会主义创新发展研究”（18JJD710004）的阶段性成果。

① 《邓小平文选》第3卷，北京：人民出版社，1993年，第161页。

康水平”<sup>①</sup>；党的十六大提出，“全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会”<sup>②</sup>；党的十八大将脱贫攻坚纳入“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，提出“确保到二〇二〇年实现全面建成小康社会宏伟目标”<sup>③</sup>。“小康”概念经历了从“小康之家”“小康社会”到“总体小康”再到“全面小康”的演变。“全面小康”既强调“小康”，也强调“全面”：“‘小康’讲的是发展水平，‘全面’讲的是发展的平衡性、协调性、可持续性”<sup>④</sup>，更重要也更难做到的是“全面”。在深刻把握小康社会建设实践经验与历史成就的基础上，习近平总书记聚焦新时代新矛盾，对全面小康的科学内涵作出一系列新诠释。

第一，从人群切入，强调全面小康是全民整体小康，包括每一个民族、每一个家庭的每一个人。习近平总书记指出：“全面小康，覆盖的人口要全面，是惠及全体人民的小康。”<sup>⑤</sup>“一个也不能少”“一个也不能掉队”等理念充分彰显中国共产党的为民意识、爱民情怀和全心全意为人民服务的使命担当。同时，全面小康不是“人人同样的小康”，不是搞“平均主义”，也不是说“人均收入等都要达到全国平均水平”。面对我国地广人多、各地区发展基点、发展要素、发展水平参差不齐的现状，要实现水平一致、人人均衡的小康既不现实、也不科学，不符合社会建设的基本规律。

第二，从地域切入，强调全面小康是全域协同小康。“全面小康，覆盖的区域要全面，是城乡区域共同的小康。”<sup>⑥</sup>小康不小康，关键看老乡，得不到农村、革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区的老乡认可，就不能说是全面小康。同时，全面小康不是高水平小康，“脱贫和高标准的小康是两码事……相对贫困、相对落后、相对差距将长期存在”<sup>⑦</sup>。

第三，从领域切入，强调全面小康是全方位系统小康。“全面小康，覆盖的领域要全面，是五位一体全面进步”<sup>⑧</sup>，要以经济建设为中心，全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设。五位一体，每一位都很关键。比如，“小康全面不全面，生态环境质量很关键”<sup>⑨</sup>。再如，“没有全民健康，就没有全面小康”<sup>⑩</sup>。其中任何一个方面的缺位都将影响全面小康的成色、人民群众的获得感和国际社会的认可度。

“我们要始终把人民立场作为根本立场，把为人民谋幸福作为根本使命”<sup>⑪</sup>。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央牢牢把握以人民为中心的发展思想，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，在全面建成小康社会中不断提升人民群众获得感、幸福感、安全感，在促进人的自由而全面发展、实现共同富裕道路上不断迈进。

## 二、全面小康价值论

价值旨在衡量客体的功能、结构、性质等对主体需要的满足情况。久困于穷，冀以小康。全面

① 《十五大以来重要文献选编》（中），北京：人民出版社，2001年，第1369页。

② 《十六大以来重要文献选编》（中），北京：中央文献出版社，2006年，第259页。

③ 《十八大以来重要文献选编》（上），北京：中央文献出版社，2014年，第13页。

④ 《十八大以来重要文献选编》（中），北京：中央文献出版社，2016年，第830页。

⑤ 《十八大以来重要文献选编》（中），北京：中央文献出版社，2016年，第831页。

⑥ 《十八大以来重要文献选编》（中），北京：中央文献出版社，2016年，第833页。

⑦ 《打好全面建成小康社会决胜之战》，《人民日报》2016年3月16日。

⑧ 《十八大以来重要文献选编》（中），北京：中央文献出版社，2016年，第831页。

⑨ 《习近平关于社会主义生态文明建设论述摘编》，北京：中央文献出版社，2017年，第8页。

⑩ 《习近平关于协调推进“四个全面”战略布局论述摘编》，北京：中央文献出版社，2015年，第43页。

⑪ 习近平：《在纪念马克思诞辰200周年大会上的讲话》，北京：人民出版社，2018年，第17页。

建成小康社会是中国人民的长久梦想，是中国共产党领导全党全国各族人民努力实现的第一个百年奋斗目标。习近平总书记指出：“我国是世界上最大的社会主义国家，当我国建成社会主义现代化强国、成为世界上第一个不是走资本主义道路而是走社会主义道路成功建成现代化强国时，我们党领导人民在中国进行的伟大社会革命将更加充分地展示出其历史意义。”<sup>①</sup>

第一，全面建成小康社会是实现中华民族伟大复兴中国梦的关键一步。中国梦是中华民族的梦，是中国共产党的梦，更是中国人民的梦。实现中国梦是近百年来中国共产党带领中国人民砥砺前行目标指向，“凝聚了几代中国人的夙愿，体现了中华民族和中国人民的整体利益，是每一个中华儿女的共同期盼”<sup>②</sup>。“两个一百年”奋斗目标的接力完成是实现中国梦的肯綮之举，而全面建成小康社会标志着第一个百年奋斗目标的实现，将成为未来15年基本实现现代化、未来30年全面建成社会主义现代化强国、进而实现中华民族伟大复兴中国梦的强基固本之举。以人民意志观之，不仅“使用‘小康’这个概念来确立中国的发展目标……容易得到最广大人民理解和支持”<sup>③</sup>，而且全面建成小康社会带来的生产力水平“质”的飞跃与生存质量的整体性提升，将充分激发人民群众进行现代化建设的积极性、主动性、创造性，从而在最大范围内汇聚民意民智民力，绘就一幅崭新社会图景，使民族复兴伟业向前迈进一大步。立足实现中华民族伟大复兴中国梦的大历史、大趋势与大格局整体考量，全面建成小康社会具有里程碑意义。

第二，全面建成小康社会为全面开启社会主义现代化国家建设奠定坚实基础。党的十八大以来，习近平总书记在深刻把握国内外发展大势、时代课题与当前任务的基础上提出“四个全面”战略布局，进一步完善了我们党治国理政的总方略，思路更清晰，目标更明确。“四个全面”相互促进、相辅相成、相得益彰，具有鲜明的内在逻辑：全面建成小康社会是战略目标，其他三个方面是战略举措，缺一不可<sup>④</sup>。将全面建成小康社会置于“四个全面”之首进行布局 and 强调，能够统领其他三个方面协同推进并实现战略布局落地落实。全面建成小康社会目标实现在即，党的十九届五中全会适时提出“四个全面”新表述，以“全面建设社会主义现代化国家”承接“全面建成小康社会”，这体现了“四个全面”战略布局的连续性稳定性，有利于继续按照“四个全面”战略布局的要求推动党和国家事业不断向前发展。

第三，全面建成小康社会具有重要的世界历史意义。我国全面建成小康社会，如期实现现行标准下农村贫困人口全部脱贫，提前10年实现《联合国2030年可持续发展议程》减贫目标<sup>⑤</sup>，“拓展了发展中国家走向现代化的途径”<sup>⑥</sup>，为解决人类问题贡献了中国力量、中国智慧和方案。全面建成小康社会在社会主义中国的成功实践，以生产力巨大解放和发展实现了对资本主义社会生产力发展速度的超越，充分证明了社会主义制度的优越性。全面建成小康社会的中国，经济实力和综合国力将显著增强，国际地位和影响力进一步提高，积极推动构建公平合理的全球治理体系，将在世界事务中发挥更大作用。

① 《习近平关于“不忘初心、牢记使命”论述摘编》，北京：中央文献出版社、党建读物出版社，2019年，第39页。

② 《十八大以来重要文献选编》（上），北京：中央文献出版社，2014年，第84页。

③ 习近平：《在纪念孔子诞辰2565周年国际学术研讨会暨国际儒学联合会第五届会员大会开幕会上的讲话》，北京：人民出版社，2014年，第13页。

④ 参见《习近平谈治国理政》第2卷，北京：外文出版社，2017年，第23页。

⑤ 参见习近平：《在第七十五届联合国大会一般性辩论上的讲话》，《人民日报》2020年9月23日。

⑥ 《习近平谈治国理政》第3卷，北京：外文出版社，2020年，第8页。

### 三、全面小康战略论

战略问题是一个政党、一个国家的根本性问题。全面建成小康社会是党的十八大以来以习近平同志为核心的党中央所进行的顶层设计与战略擘画。立足新时代，习近平总书记以一张蓝图绘到底的必胜信念，从时代方位、国家大势、人民大事的历史流变中科学研判全面小康的目标结构与任务指向，并进行了详细周密的战略安排与战术部署。

第一，战略目标是战术行动的导向。对政治主体而言，政治活动的价值追求从根本上规定着自身的政治行为。全面小康是总体小康基础上更高水平的小康样态，党的十八大在十六大、十七大确立小康社会奋斗目标的基础上提出了全面小康社会的新要求：经济持续健康发展，人民民主不断扩大，文化软实力显著增强，人民生活水平全面提高，资源节约型、环境友好型社会建设取得重大进展<sup>①</sup>。习近平总书记指出：“党的十八大明确了全面建成小康社会的新要求，这就是我们的衡量标准，不宜再作调整。”<sup>②</sup>同时，习近平总书记进一步从宏观与微观两个维度细化其指标构成。宏观上，基于历史方位与主要矛盾的深刻改变，强调“到建党一百年时建成经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实的小康社会”<sup>③</sup>，从而赋予了“全面小康”更高的标准；微观上，基于小康社会的全民性、全域性与全局性特点，提出了全面小康的具体指标，譬如到2020年人人享有基本医疗卫生服务、实现“两不愁三保障”脱贫目标等，使全面小康建设目标更明确、内容更清晰、操作更可行。习近平总书记的目标擘画积极回应人民群众的所思所急所盼，体现着党的初心使命和以人民为中心的发展思想。

第二，战术行动是战略目标的回应。马克思恩格斯认为：“一切划时代的体系的真正的内容都是由于产生这些体系的那个时期的需要而形成起来的。”<sup>④</sup>党的十八大以来，正是在“全面建成小康社会”战略目标的引导下，党中央提出一系列战略规划与决策安排，清晰绘就全面小康的具体路线图。这一时期主要分为两个阶段。一是全面建成小康社会决定性阶段（自党的十八大至2015年底），先后召开党的十八届三中、四中全会，提出全面深化改革、全面依法治国两大战略主张，强调“让全面深化改革、全面推进依法治国如鸟之两翼、车之双轮，推动全面建成小康社会的目标如期实现”<sup>⑤</sup>。二是全面建成小康社会决胜阶段（自2016年至2020年），党的十八届五中全会通过“十三五”规划建议，十二届全国人大四次会议通过“十三五”规划纲要，形成了全面建成小康社会的决胜纲领，并制定了详细的“作战”计划。其中，作为开局之年的2016年，旨在开好局、起好步，奠定好全面建成小康社会的基础；党的十九大到2020年，突出抓重点、补短板、强弱项，重点打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战，做好“六稳”工作，落实“六保”任务；特别是作为关键之年的2019年，为如期收官打下决定性基础；作为收官之年的2020年，在常态化疫情防控的前提下，既要跑好全面建成小康社会“最后一公里”，带领全体中国人民告别绝对贫困，也要为实现“两个一百年”奋斗目标做好有机衔接，奠定好实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的坚实基础。坚持和发展中国特色社会主义只有进行时、没有完成

① 参见《十八大以来重要文献选编》（上），北京：中央文献出版社，2014年，第13-14页。

② 习近平：《关于全面建成小康社会补短板问题》，《求是》2020年第11期。

③ 习近平：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》，北京：人民出版社，2017年，第27页。

④ 《马克思恩格斯全集》第3卷，北京：人民出版社，1960年，第544页。

⑤ 《习近平主席新年贺词：2014-2018》，北京：人民出版社，2018年，第16页。

时，针对全面建成小康社会后如何沿着“两步走”战略谋划全面建成社会主义现代化强国，以习近平同志为核心的党中央，“结合研究制定‘十四五’规划，部署好全面建成小康社会之后的发展，实现‘两个一百年’奋斗目标有机衔接”<sup>①</sup>，《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》应运而生。

实践证明，高瞻远瞩的战略规划与科学合理的战术设计为全面建成小康社会描绘了路线图和施工图，战略与战术的有机统一使全面建成小康社会目标凝聚起强大的政治认同、思想认同、情感认同，不断强化我们党长期执政的合理性与合法性根基。

#### 四、全面小康短板论

全面建成小康社会重在“全面小康”，难在“小康全面”，“短板问题”是其关键掣肘。“全面建成小康社会，关键是要把经济社会发展的‘短板’尽快补上，否则就会贻误全局。”<sup>②</sup>全面小康短板论意在做好补齐短板这篇大文章。全面建成小康社会是一个动态发展过程，这就决定了“短板问题”也处在不断变化的过程中。新时代，全面小康的短板集中在“三农”、民生、生态和脱贫领域。

第一，“三农”方面。习近平总书记指出，“到二〇二〇年全面建成小康社会，最突出的短板在‘三农’”<sup>③</sup>。“农，天下之大业也。”解决好“三农”问题是中国共产党工作重中之重，中央一号文件连续17年聚焦“三农”可见一斑。习近平总书记深刻认识到“三农”问题对全面建成小康社会的关键性，强调“农业强不强、农村美不美、农民富不富，决定着全面小康社会的成色和社会主义现代化的质量”<sup>④</sup>。相较于城镇化、工业化、信息化，农业现代化短板明显，农业弱质性、农村空心化、农民收入低，均是影响农业现代化水平的重要因素，迫切需要在“扶一把”中实现“农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展”<sup>⑤</sup>。唯有如此，才能团结广大农村地区共同参与全面小康社会建设，使农村人口特别是贫困地区人口与全体人民一起走好全面小康、共同富裕这条路，不断增强农民的获得感、幸福感、安全感。

第二，民生方面。习近平总书记强调，“全面建成小康社会突出的短板主要在民生领域”<sup>⑥</sup>。天地之大，黎元为先。解决好民生问题，不断提高人民生活质量和水平，是包括全面建成小康社会在内我们党的一切工作的出发点和落脚点。党的十八大以来，我们党坚持以百姓心为心，聚焦民生工作，一件接着一件办，一年接着一年干，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶等方面不断实现新突破，重点解决好人民群众上学难、看病贵、住房难等迫切性问题，让发展成果更多地惠及广大群众。

第三，生态方面。习近平总书记认为，“生态环境……已成为全面建成小康社会的突出短板”<sup>⑦</sup>。生态环境问题是“全面建成小康社会能否得到人民认可的一个关键”<sup>⑧</sup>，生态环境建设不好就会影响小康质量，而其经济意义也内在决定着全面小康社会建设离不开生态补给。保护生态环境就是保护

① 习近平：《关于全面建成小康社会补短板问题》，《求是》2020年第11期。

② 《十八大以来重要文献选编》（下），北京：中央文献出版社，2018年，第29页。

③ 《习近平关于“三农”工作论述摘编》，北京：中央文献出版社，2019年，第11页。

④ 《习近平李克强王沪宁赵乐际韩正分别参加全国人大会议一些代表团审议》，《人民日报》2018年3月9日。

⑤ 习近平：《把乡村振兴战略作为新时代“三农”工作总抓手》，《求是》2019年第11期。

⑥ 《十八大以来重要文献选编》（中），北京：中央文献出版社，2016年，第831页。

⑦ 《习近平谈治国理政》第2卷，北京：外文出版社，2017年，第390页。

⑧ 《加强党中央对经济工作的集中统一领导 打好决胜全面建成小康社会三大攻坚战》，《人民日报》2018年4月3日。

生产力、改善生态环境就是发展生产力、绿水青山就是金山银山，习近平总书记的这些论述阐明了生态环境建设与生产力发展的内在机理，揭示出生态环境保护与经济发展协同共生的和谐理路。在习近平生态文明思想指导下，我国环境保护和生态文明建设发生了历史性、转折性、全局性变化，作为三大攻坚战之一的污染防治攻坚战成效显著。

第四，脱贫方面。习近平总书记指出，“最大的短板是脱贫攻坚”<sup>①</sup>，并从三个方面系统梳理了其中的硬任务与突出短板，即人群方面的老弱病残贫困人口，区域方面的“三区三州”地区、中西部地区深度贫困县、已脱贫摘帽但返贫风险较大的地区，领域方面的生态环境、公共服务、基础设施等<sup>②</sup>。多方面、深层次的全面小康短板问题的解决不可能一蹴而就，必须抓细抓实、稳扎稳打。新时代，要在补齐小康短板、提升“全面小康”的成色与质量上下功夫，尤其要注重做好脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接。

## 五、全面小康主体论

立足马克思主义唯物史观的基本立场，全面小康主体论回答了小康社会建设的主体构成问题。习近平总书记明确指出：“决胜全面建成小康社会的伟大进军，每一个中国人都有自己的责任。”<sup>③</sup>

第一，充分发挥工人阶级和广大劳动群众的主力军作用。“工人阶级是我国的领导阶级，是我国先进生产力和生产关系的代表，是我们党最坚实最可靠的阶级基础，是全面建成小康社会、坚持和发展中国特色社会主义的主力军。”<sup>④</sup>全面建成小康社会需要依靠工人阶级。“全面建成小康社会……根本上靠劳动、靠劳动者创造。”<sup>⑤</sup>劳动者通过劳动这个最基本的实践活动，能够创造出全面小康所需的丰富物质与精神财富。因此，习近平总书记明确提出全面建成小康社会应发挥“工人阶级和广大劳动群众”的主力军作用。

第二，充分发挥青年的生力军作用。“全面建成小康社会，广大青年是生力军和突击队。”<sup>⑥</sup>青年是最富有活力与创造力的群体，青年兴则国家兴，青年强则国家强。推动全面小康由“建设”走向“建成”，离不开广大青年的创新思维、创新能力、知识技能与体能优势。因此，全面建成小康社会需以慧眼识青年、以诚意爱青年、以魄力用青年、以雅量容青年、以良方聚青年，使青年更加自信、更加从容、更有思想、更有情怀、更有责任、更有担当地投入其中。同样，广大青年唯有积极投身强国伟业，主动承担起全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化强国的历史重任，才能在实践历练与检验中成为担当民族复兴大任的时代新人。

第三，紧紧依靠全国各族人民。“人民是历史的创造者，人民是真正的英雄”<sup>⑦</sup>，人民是全面建成小康社会的决定性力量。“大鹏之功，非一羽之轻也；骐骥之速，非一足之力也。”全面建成小康社会离不开人民的参与、拥护与支持，“人民是力量源泉”<sup>⑧</sup>。中国特色社会主义成功实践证明，人民群众是全面建成小康社会的最大底气与根本力量，只有坚定走好群众路线，主动下移工作重心，

① 习近平：《在解决“两不愁三保障”突出问题座谈会上的讲话》，《求是》2019年第16期。

② 参见习近平：《关于全面建成小康社会补短板问题》，《求是》2020年第11期。

③ 《习近平关于全面建成小康社会论述摘编》，北京：中央文献出版社，2016年，第201页。

④ 《习近平谈治国理政》第1卷，北京：外文出版社，2018年，第45页。

⑤ 习近平：《在庆祝“五一”国际劳动节暨表彰全国劳动模范和先进工作者大会上的讲话》，北京：人民出版社，2015年，第2页。

⑥ 习近平：《在知识分子、劳动模范、青年代表座谈会上的讲话》，北京：人民出版社，2016年，第10页。

⑦ 习近平：《在第十三届全国人民代表大会第一次会议上的讲话》，《求是》2020年第10期。

⑧ 《习近平关于协调推进“四个全面”战略布局论述摘编》，北京：中央文献出版社，2015年，第166页。

充分肯定人民群众的主人翁地位与创新创造能力，才能在学习于民、倾听于民、获智于民、取信于民的基础上汇聚起全面建成小康社会的磅礴伟力。

在全面建成小康社会过程中，习近平总书记突出强调了“两支队伍”即领导干部和队伍的重要性。领导干部是关键。“全面建成小康社会……关键在于培养造就一支具有铁一般信仰、铁一般信念、铁一般纪律、铁一般担当的干部队伍。”<sup>①</sup>为了促成协同发力的全面小康，必须不断强化领导干部能力与作风建设，突出发挥领导干部“头雁”作用，推动其靠前指挥、以上率下、以点带面。人才是第一资源。“致天下之治者在人才。”“没有一支宏大的高素质人才队伍，全面建成小康社会的奋斗目标……就难以顺利实现。”<sup>②</sup>所以，要树立正确的人才观，坚持党管人才，不断完善引才、育才、用才体制机制，优化人才成长生态，聚天下英才而用之，最大程度释放人才红利，以“高精尖”的人才优势加速小康社会建设步伐。

## 六、全面小康实践论

实践性是马克思主义哲学的显著特征。全面小康实践论是对小康社会建设实践理路的科学回答。作为复杂的社会系统工程，全面小康不是等来的、盼来的，更不是敲锣打鼓就能实现的，而是需要党和人民的长期探索实践才能建成的。对此，以习近平同志为核心的党中央提出了新时代具体化、体系化的推进路径。

第一，坚持高质量发展。“发展是基础……实现全面建成小康社会奋斗目标，仍然要把发展作为第一要务”<sup>③</sup>。“高质量发展就是体现新发展理念的发展，是经济发展从‘有没有’转向‘好不好’。”<sup>④</sup>面对全球经济增长放缓，叠加疫情汛情影响，要如期全面建成小康社会，难度前所未有，习近平总书记提出要把把握好“危”与“机”的辩证关系，“善于在危机中育先机、于变局中开新局”<sup>⑤</sup>。新时代，我们坚持以高质量发展为主题，不断落实让创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的发展要求，有力推动实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。在此基础上，我国决胜全面建成小康社会取得决定性成就，预计2020年国内生产总值超过100万亿元人民币，全面建成小康社会目标将如期实现<sup>⑥</sup>。

第二，坚持全面深化改革。全面深化改革是包括经济、政治、文化、社会、生态文明、党建等各领域和体制机制、制度机构等各方面在内的全方位、系统性、协同性改革。“实现全面建成小康社会的奋斗目标，对全面深化改革提出了更加迫切的要求”<sup>⑦</sup>，要求我们“必须发挥好改革的突破和先导作用，依靠改革应对变局、开拓新局”<sup>⑧</sup>。在改革过程中，要坚持问题、目标、结果导向的统一，处理好活力与有序的关系，使全面小康社会建设的改革对象更精准、方向更明确、结果更有效。坚持深耕小康，不仅能破除影响全面建成小康社会的体制机制弊端，推动构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，使全面小康建设各方面制度更加成熟更加定型，制度优势向治理效能转化的

① 习近平：《在全国党校工作会议上的讲话》，北京：人民出版社，2016年，第5页。

② 《习近平关于科技创新论述摘编》，北京：中央文献出版社，2016年，第112页。

③ 《习近平谈治国理政》第2卷，北京：外文出版社，2017年，第75页。

④ 《坚持新发展理念打好“三大攻坚战” 奋力谱写新时代湖北发展新篇章》，《人民日报》2018年4月29日。

⑤ 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，《人民日报》2020年11月4日。

⑥ 参见《〈中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议〉辅导读本》，北京：人民出版社，2020年，第60页。

⑦ 《习近平关于全面建成小康社会论述摘编》，北京：中央文献出版社，2016年，第191页。

⑧ 《依靠改革应对变局开拓新局扭住关键鼓励探索突出实效》，《人民日报》2020年7月1日。

速度更快、质量更高，还能激活全部发展要素，“让一切劳动、知识、技术、管理、资本等要素的活力竞相迸发，让一切创造社会财富的源泉充分涌流”<sup>①</sup>。

第三，坚持全面依法治国。奉法者强则国强。全面依法治国作为党领导人民长期奋斗的历史、理论与实践逻辑的必然结果，为全面建成小康社会提供了长期稳定且坚强有力的法治保障，“是解决党和国家事业发展面临的一系列重大问题……确保党和国家长治久安的根本要求”<sup>②</sup>。要坚持以习近平法治思想这一马克思主义法治理论中国化最新成果为指导，将其贯彻落实到全面依法治国全过程，积极推进法治国家、法治政府、法治社会与法治公民一体建设，坚持依法治国与以德治国相结合，运用法治思维和法治手段解决问题，保障全面建成小康社会战略任务的顺利实现。

第四，坚持全面从严治党。全面建成小康社会是一场伟大的社会革命，离不开党的自我革命。“夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利，关键在党。”<sup>③</sup>党的领导是实现全面建成小康社会的根本保证与最大政治优势。“火车跑得快，全靠车头带。”充分发挥党总揽全局、协调各方的巨大优势，能够为全面建成小康社会提供正确的方向指引、科学的理论武装和可靠的组织保证。“要把夯实农村基层党组织同脱贫攻坚有机结合起来……发挥好村党组织在脱贫攻坚中的战斗堡垒作用”<sup>④</sup>。基层组织是确保党的全面小康建设路线方针政策和决策部署贯彻落实的基础，大力加强基层党组织和党员队伍建设，选准配好优秀的基层党组织带头人，是组织带领广大群众共同致富的重中之重。“打铁必须自身硬”，确保党在全面建成小康社会过程中更好地发挥领导核心作用，需以彻底的自我革命精神深入推进全面从严治党，实现政党主体的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高。为此，以习近平同志为核心的党中央坚持培元固本、守正创新，积极加强党的政治、思想、组织、作风、纪律、制度建设，深入推进反腐败斗争，构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制，大力整治全面小康社会建设中的“微腐败”“保护伞”“绊脚石”，在实现全面小康中进一步增强我们党的创造力凝聚力战斗力，不断巩固拓展新时代百年大党的强大“胜势”。

## 七、全面小康方法论

方法是人们在认识世界和改造世界的过程中，为达到预期目的所采用的手段或方式。全面小康方法论是习近平总书记在领导推进全面小康社会建设过程中对辩证唯物主义和历史唯物主义方法论的新发展。

第一，坚持两点论与重点论辩证统一。习近平总书记强调：“在任何工作中，我们既要讲两点论，又要讲重点论，没有主次，不加区别，眉毛胡子一把抓，是做不好工作的。”<sup>⑤</sup>聚焦全面建成小康社会，他坚持从两点论与重点论的辩证统一高度思考问题。例如，在布局全面小康建设时，既强调“五位一体”，又紧抓“牛鼻子”，指出“发展仍是解决我国所有问题的关键”<sup>⑥</sup>；在确立全面小康重点任务时，既指出“难点在农村特别是贫困地区”<sup>⑦</sup>，又提出打好打赢脱贫攻坚战的“两个关

① 《习近平谈治国理政》第1卷，北京：外文出版社，2018年，第93页。

② 《习近平关于全面建成小康社会论述摘编》，北京：中央文献出版社，2016年，第94-95页。

③ 《习近平谈治国理政》第2卷，北京：外文出版社，2017年，第161页。

④ 《习近平谈治国理政》第2卷，北京：外文出版社，2017年，第91-92页。

⑤ 《习近平谈治国理政》第2卷，北京：外文出版社，2017年，第23页。

⑥ 《习近平关于全面建成小康社会论述摘编》，北京：中央文献出版社，2016年，第19页。

⑦ 《深化改革开放推进创新驱动 实现全年经济社会发展目标》，《人民日报》2013年11月6日。

键”，即“关键是打好深度贫困地区脱贫攻坚战，关键是攻克贫困人口集中的乡（苏木）村（嘎查）”<sup>①</sup>；在新冠肺炎疫情防控中，明确要求“统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作……紧紧抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，确保打赢疫情防控人民战争、总体战、阻击战，努力实现决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚目标任务”<sup>②</sup>。以两点论与重点论相统一的思路深入分析、解决全面小康建设面临的主要矛盾，有助于以重点带动全局，抓纲带目，整体推进全面小康的实现。

第二，树立精准思维。精准思维强调在认识和改造对象过程中做到对象定位精准、目标设置精准、问题发现精准、对策制定精准。在全面建成小康社会过程中，习近平总书记明确指出：“要正确认识面临的短板问题，聚焦短板弱项，实施精准攻坚。”<sup>③</sup>党的十八大以来，习近平总书记坚持以精准思维推动全面小康建设。例如，为打赢精准脱贫这场对全面建成小康社会最具有决定性意义的攻坚战，习近平总书记强调“脱贫攻坚，精准是要义”<sup>④</sup>，积极实施精准扶贫方略，提出“六个精准”的脱贫思路和“五个一批”的脱贫路径，强调要把握好“三对关系”即“整体目标和个体目标的关系”“绝对标准和相对标准的关系”“定量分析和定性判断的关系”<sup>⑤</sup>。一系列“精准”方法招数更实、功夫更实、效果更实，成功解决了“扶持谁”“谁来扶”“怎么扶”等基本问题，实现了扶贫模式由传统“漫灌式”向现代“滴灌式”转型，有助于从根上用力，全面消除绝对贫困。精准模式的形成也为后脱贫时代的贫困治理和建立解决相对贫困的长效机制提供了方案参照。

第三，坚持底线思维。底线思维作为一种积极思维方式，强调在认识和改造世界过程中要守住关键底线，从最坏处准备，争取最好结果。在全面建成小康社会过程中，习近平总书记坚持运用底线思维破解难题。例如，为决胜脱贫攻坚，强调“把脱贫攻坚作为全面建成小康社会的底线任务”<sup>⑥</sup>，“不能打任何折扣”<sup>⑦</sup>，正因为划定了全面小康的底线，才有了一系列集中精力打赢脱贫攻坚战、积极推动实施乡村振兴战略、实现乡村治理现代化的重要行动；强调“要兜住民生底线，规范管理公益岗位，以现有社会保障体系为依托，促进弱劳力、半劳力等家庭就近就地解决就业，保障这些群众基本生活”<sup>⑧</sup>，进一步明确了巩固拓展脱贫攻坚成果、实施乡村振兴的方向举措。

第四，全面深入地调查研究。重视调查研究是中国共产党的优良传统。毛泽东同志形象喻指：“调查就像‘十月怀胎’，解决问题就像‘一朝分娩’。调查就是解决问题。”<sup>⑨</sup> 习近平总书记强调：“调查研究是谋事之基、成事之道，没有调查就没有发言权，没有调查就没有决策权。调查研究是我们做好工作的基本功。”<sup>⑩</sup> 在全面建成小康社会过程中，习近平总书记反复强调，要研究、思考、确定全面深化改革的思路举措，通过全面深入的调查研究查找各地区各部门各单位各方面工作短板；不能搞“蜻蜓点水”式调研、“钦差”式调研、“被调研”、“嫌贫爱富”式调研，要“真正把功夫下到察实情、出实招、办实事、求实效上”<sup>⑪</sup>。他以实际行动率先垂范，亲自走进社区乡村、街道工

① 《扎实推动经济高质量发展扎实推进脱贫攻坚》，《人民日报》2018年3月6日。

② 《中共中央政治局常务委员会召开会议 分析新冠肺炎疫情形势研究近期防控重点工作》，《人民日报》2020年2月27日。

③ 《聚焦全面建成小康社会的短板弱项实施精准攻坚 勇于破题善于解题落实好中央经济工作会议精神》，《人民日报》2019年4月23日。

④ 习近平：《在打好精准脱贫攻坚战座谈会上的讲话》，《求是》2020年第9期。

⑤ 习近平：《关于全面建成小康社会补短板问题》，《求是》2020年第11期。

⑥ 习近平：《在解决“两不愁三保障”突出问题座谈会上的讲话》，《求是》2019年第16期。

⑦ 习近平：《论坚持全面深化改革》，北京：中央文献出版社，2018年，第410页。

⑧ 《中共中央政治局常务委员会召开会议 听取脱贫攻坚总结评估汇报》，《人民日报》2020年12月4日。

⑨ 《毛泽东选集》第1卷，北京：人民出版社，1991年，第110-111页。

⑩ 习近平：《在党的十九届一中全会上的讲话》，《求是》2018年第1期。

⑪ 习近平：《推进党的建设新的伟大工程要一以贯之》，《求是》2019年第19期。

厂、田间地头，查看小康社会建设进度、疑难问题解决情况、贫困群众生活状况。“上之为政，得下之情则治，不得下之情则乱。”全面深入的调查研究是获取小康社会建设痛点、难点、堵点、盲点，科学总结建设经验、基本规律、重要方法的“金钥匙”，任何新媒介、新技术、新方法都不能取代深入实际、亲力亲为的调查研究，任何调查研究都必须身到心到、眼到手到，倾听百姓心声、掌握一手资料，唯有如此，才能在解疑释惑、查漏补缺中巩固建设成果、提升建设成效。

第五，实事求是、因地制宜。作为马克思主义的精髓，实事求是的方法贯穿于以习近平同志为核心的党中央推动全面建成小康社会走向胜利的始终。首先，制定全面小康的目标需要实事求是。全面建成小康社会“不是一个‘数字游戏’或‘速度游戏’，而是一个实实在在的目标”<sup>①</sup>，所以，全面小康目标的制定应从实际出发，不能罔顾事实、超越阶段、急于求成。如在脱贫工作中，习近平总书记强调：“脱贫攻坚要坚持实事求是，不能层层加码，提不切实际的目标。”<sup>②</sup>其次，全面小康的建设举措需要落在实处、真抓实干。要以钉钉子精神切实解决好医疗、住房、就业、公共治安、食品安全等人民群众切身问题。“面向未来，全面建成小康社会要靠实干。”<sup>③</sup>“如果不沉下心来抓落实，再好的目标，再好的蓝图，也只是镜中花、水中月。”最后，全面建成小康社会需因地制宜和差异化推进。当前，不同地区情况各异，特别是在民族地区、边疆地区、贫困地区、生态保护区，想要如期全面建成小康社会，“要实事求是、因地制宜”<sup>④</sup>。只有将中央关于全面建成小康社会的精神与各地方各领域的具体实际相结合，妥善处理好建设过程中整体与个体、绝对与相对的关系，充分考虑地区实际与优势，实行差别化发展，促进小康社会建设与区域因素深度结合，才能在运用好政策动力的同时挖掘地区潜力，实现“输血”“造血”的协同并进，在不违背发展基本规律的同时实现建设成效的最大化、最优化。

习近平总书记关于全面建成小康社会的重要论述深刻揭示了全面小康的价值意蕴、目标内容、特点规律与方法路径，是具有内在逻辑结构的理论体系和富含中国智慧的现代化建设新方案，来自实践又指导实践，以富有创造性、时代性、人民性的理论创新为全面建成小康社会、建设社会主义现代化国家提供了根本遵循与行动指南。实现全面建成小康社会与全面建设社会主义现代化国家的有机衔接，推动现代化事业健康发展非一日之功，既要放眼长远、谋划长远，又要立足当下、干在当下，只有一茬接着一茬干，一棒接着一棒跑，驰而不息、久久为功，锲而不舍推进共同富裕这一社会主义本质要求的实现，才能把前无古人的伟大事业不断推向前进，才能在更加充分、更加平衡的发展中使现代化成果更多更公平地惠及全体人民。

#### 参考文献：

- [1] 项久雨：《美好社会：现代中国社会的历史展开与演化图景》，《中国社会科学》2020年第6期。
- [2] 唐洲雁：《全面小康与中华民族的伟大复兴》，《马克思主义研究》2015年第10期。
- [3] 贾高建：《全面建成小康社会与全面建成社会主义现代化强国》，《当代世界与社会主义》2017年第6期。

（编辑：荀寿潇）

① 《习近平关于社会主义经济建设论述摘编》，北京：中央文献出版社，2017年，第47页。

② 《习近平扶贫论述摘编》，北京：中央文献出版社，2018年，第123页。

③ 《习近平关于全面建成小康社会论述摘编》，北京：中央文献出版社，2016年，第187页。

④ 《习近平关于协调推进“四个全面”战略布局论述摘编》，北京：中央文献出版社，2015年，第157、40页。